



REPUBLIKA HRVATSKA  
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA  
GRAD ZABOK  
URED GRADA

KLASA:007-01/15-01/03  
URBROJ:2197/01-03/1-15-2  
Zabok, 11. prosinac 2015.

**SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU UZ**  
**pravilnik o financiranju i odobravanju nefinancijskih podrška udrugama**

**- izvješće o provedenom savjetovanju -**

Sukladno Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata („Narodne novine“, broj 140/09.) provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.

**Osnovni podaci o provedenom savjetovanju:**

**Naziv dokumenta:** **pravilnik o financiranju i odobravanju nefinancijskih podrška udrugama**

**Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje:**  
Ured Grada Zaboka

**Svrha dokumenta:**

Zakonom o udrugama („Narodne novine“ br. 74/14.) uvedene su brojne novine oko poslovanja i djelovanja udruga, te su udruge bile dužne uskladiti svoje statute sa zakonom do 1. listopada 2015. godine.

Što se tiče samog Grada Zaboka, za njegov odnos sa udrugama najvažnija promjena proizlazi iz članka 32. i 33. Zakona o udrugama, koji propisuju da grad **može** financirati i ugovarati provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju **provedenog javnog poziva, odnosno natječaja** ili na temelju **posebnog propisa** o financiranju javnih potreba. Znači, temelj od kojeg Zakon polazi je da grad može, a ne mora financirati udruge, ali ako ih financira, isto mora činiti transparentno putem javnog poziva ili natječaja (postoje određene iznimke koje omogućuju da se udruge izravno financiraju bez natječaja, ali na to ćemo se osvrnuti kasnije u obrazloženju).

Nadalje, ove godine donijeta je i Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ br. 26/15.), koju je dužan primjenjivati i Grad Zabok kada **financira** udruge i druge organizacije civilnog društva iz svog proračuna, ali dužan ju je primjenjivati i prilikom **odobravanja** udruzi bilo kakve **nefinancijske podrške u pravima, pokretinama i nekretninama** (znači primjenjuje se npr. i na donacije računala koja grad otpisuje, na dodjele poslovnih prostora na korištenje i sl.).

Uredba se primjenjuje kada se udrugama odobravaju sredstva za provedbu programa i projekata kojima se ispunjavaju ciljevi i prioriteta definirani strateškim i planskim dokumentima, za provedbu programa javnih potreba (npr. kultura i sport), za obavljanje određene javne ovlasti povjerene posebnim zakonom, za pružanje socijalne usluge temeljem posebnog propisa, za podršku institucionalnom i organizacijskom razvoju udruge, za programe ili projekte zapošljavanja, za donacije i sponzorstva i druge oblike i namjene dodjele financijskih sredstava iz javnih izvora.

To konkretno znači da **Grad Zabok na temelju ciljeva i prioriteta** definiranih u razvojnim strategijama grada i nacionalnim programima **utvrđuje prioritete za dodjelu financijskih sredstava udrugama i za to planira sredstva u svom proračunu** za sljedeću kalendarsku godinu (u proračunu se više ne planiraju stavke za svaku udrugu posebno – budući će tek natječaj pokazati koja će udruga koliko sredstava dobiti, već stavke po prioritetnom području).

Potom, po donošenju proračuna, **Grad Zabok će raspisati javne natječaje** u područjima koja su utvrđena prioritetnima, udruge će se na natječaje prijaviti, provest će se cjelokupni postupak ocjenjivanja prijave, te će se sa svakom udrugom čija je prijava prihvaćena sklopiti ugovor o dodjeli sredstava. Međutim, samim sklapanjem ugovora postupak nije završen, već slijedi detaljno izvještavanje udruge prema gradu o utrošenim sredstvima i kontrola grada nad istim.

Sav taj postupak dodjele sredstava putem javnog natječaja, odnosno javnog poziva (za manje financijski zahtjevne dodjele) uređen je u Pravilniku čije vam donošenje predlažemo.

Iznimno, financijska sredstva dodjeljuju se izravno, bez javnog natječaja ili poziva:

- u opravdanim i iznimnim slučajevima, kada nepredviđeni događaji obvezuju Grad Zabok da u suradnji s udrugama žurno djeluje u rokovima u kojima nije moguće provesti standardni natječajni postupak i problem je moguće riješiti samo izravnom dodjelom financijskih sredstava,

- kada se financijska sredstva dodjeljuju udruzi ili skupini udruge koje imaju isključivu nadležnost u području djelovanja i/ili zemljopisnog područja za koje se financijska sredstva dodjeljuju ili je udruga jedina organizacija operativno sposobna za rad na području djelovanja i/ili zemljopisnom području na kojem se financirane aktivnosti provode,

- kad se financijska sredstva dodjeljuju udruzi koja je na temelju propisa izrijekom navedena kao provoditelj određene aktivnosti,

- kad se prema mišljenju nadležnog povjerenstva jednokratno dodjeljuju financijska sredstva do 5.000,00 kuna za aktivnosti koje iz opravdanih razloga nisu mogle biti planirane u godišnjem planu udruge, a ukupan iznos tako dodijeljenih sredstava iznosi najviše 5% svih sredstava planiranih u proračunu za financiranje svih programa i projekata udruga.

Znači, izravno će se, bez javnog natječaja, početkom godine potpisati ugovori o financiranju sa Hrvatskim crvenim križem i Vatrogasnom zajednicom grada Zaboka, obzirom imaju isključivu nadležnost u svom području, i to za ona sredstva koja im po posebnim zakonima pripadaju iz gradskog proračuna. Međutim, ukoliko dobrovoljno vatrogasno društvo provodi programe izvan svoje nadležnosti, kao što je npr. puhački orkestar DVDa, tada će se morati prijaviti na natječaj iz područja kulture.

Za **udruge iz područja kulture i socijalne skrbi** raspisat će se nakon 1. siječnja 2016. javni natječaji, ovisno o utvrđenim prioritetima.

Nadalje, i za **udruge iz područja sporta** također postoji obveza provođenja javnog natječaja i odredbi Uredbe. Obveznik provođenja Uredbe za sportske udruge nije Grad Zabok, već Sportska zajednica Grada Zaboka (isto proizlazi iz Zakona o sportu). Grad Zabok osigurava sredstva u proračunu, sa Sportskom zajednicom sklapa ugovor, a Sportska zajednica morat će raspisati natječaj. Po provedenom natječaju Sportska zajednica sklapa ugovore sa sportskim udrugama.

O nacrtu Pravilnika provedeno je, putem internet stranice Grada Zaboka, javno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću od 4. do 10. prosinca 2015. godine. Od 10 komentara 4 su prihvaćena ili djelomično prihvaćena.

**Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za prijedloga?**

Upravi odjeli Grada Zaboka.

**Je li prijedlog bio objavljen na internetskim stranicama i na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?**

O predloženom pravilniku održano je javno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću na mrežnim stranicama Grada Zaboka od 04. do 10. prosinca 2015.

**Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?**

Mreža udruga ZAGOR je dostavila 10 komentara.

**Razlozi prihvaćanja/ neprihvaćanja**

1. Ne prihvaća se- predmetna odredba članka 4. pravilnika definiran je samom uredbom.
2. Ne prihvaća se- predmetno je definirano uredbom i nema potrebe prepisivanja u pravilnik.
3. Ne prihvaća se- ovlast za određivanje broja osoba u povjerenstvu dana je Gradonačelniku.
4. Ne prihvaća se- obzirom da se sa udrugama kojima nisu u potpunosti odobrena sredstva pregovara prije sklapanja ugovora.
5. Prihvaća se.
6. Djelomično se prihvaća- iznos neizravnih troškova povećan je na 30% ukupno od odobrenog iznosa financiranja.
7. Prihvaća se.
8. Djelomično se prihvaća- uređuje se slučaj prijave na novi natječaj.
9. Ne prihvaća se- obzirom da se radi o opće poznatoj činjenici.
10. Ne prihvaća se- predmetno je navedeno samo primjerice.

**Troškovi provedenog savjetovanja:** Nije bilo znatnih troškova vezanih uz savjetovanje.

**PROČELNICA**  
**Natalija Gretić, dipl. iur.**