



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD ZABOK
Gradonačelnik

KLASA: 041-01/14-01/01
URBROJ: 2197/01-05/3-14-8
Zabok, 22.10.2014.

GRADSKOM VIJEĆU GRADA ZABOKA

**Predmet: Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti
gospodarenja otpadom**

Državni ured za reviziju, Područni ured Varaždin, obavio je na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju („Narodne novine“ br. 80/11.) reviziju učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije. Postupci revizije provedeni su u razdoblju od 17. prosinca 2013. godine do 21. kolovoza 2014. godine.

Dana 22. kolovoza 2014. godine Gradonačelniku Grada Zaboka dostavljen je nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja otpadom. Državni ured za reviziju na dostavljeni nacrt predmetnog izvješća zatražio je pisano očitovanje u roku od 8 (osam) dana od dana primitka izvješća.

Dopisom KLASA: 041-01/14-01/01 URBROJ: 2197/01-05/4-14-6 od 28. kolovoza 2014. godine, Gradonačelnik Grada Zaboka pisano se očitovao Državnom uredu za reviziju na predmetno Izvješće (očitovanje se nalazi u prilogu ovog Aneksa).

Temeljem gore navedenog konačno izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja otpadom uručeno je Gradonačelniku Grada Zaboka dana 13. listopada 2014. godine, koje se daje u prilogu ovog Aneksa.

Slijedom gore navedenog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Zaboka, da donese Odluku u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 31. Statuta Grada Zaboka („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ br. 9/13. i 16/14.) Gradsko vijeće Grada Zaboka na svojoj __. sjednici, održanoj dana __. ____ 2014. godine, donijelo je sljedeću

ODLUKU

I. Gradsko vijeće Grada Zaboka prihvaća Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije KLASA: 041-01/13-10/23 URBROJ: 613-07-14-104 od 10. listopada 2014. godine, koju je na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju („Narodne novine“ br. 80/11.) obavio Državni ured za reviziju, Područni ured Varaždin.

II. Zadužuju se upravna tijela Grada Zaboka da u poslovanju iz svoje nadležnosti, postupaju po preporukama Izvješća iz točke I. ove Odluke, te sukladno zakonskoj regulativi.

III. Izvješće iz točke I. daje se u prilogu ove Odluke, te čini njezin sastavni dio.

GRADONAČELNIK

Ivan Hanžek, oec.

REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD ZABOK
Gradonačelnik

KLASA: 041-01/14-01/01
URBROJ: 2197/01-05/4-14-6
Zabok, 28.8.2014.

Državni ured za reviziju
Područni ured Varaždin
42000 Varaždin
Kratka 2

**Predmet: Očitovanje na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja
otpadom na području Krapinsko – zagorske županije
- dostavlja se**

Poštovani,

Dana 22. kolovoza 2014. godine zaprimili smo Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Krapinsko – zagorske županije koja je obavljena u razdoblju od 17. prosinca 2013. godine do 21. kolovoza 2014. godine, te se očitujemo kako slijedi.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja otpadom rađeno je za područje čitave Krapinsko – zagorske županije, te se sve vaše preporuke ne odnose na Grad Zabok. Smatramo da je Grad Zabok sa svojim komunalnim društvom koje gospodari otpadom lider u gospodarenju otpadom na području županije.

Grad Zabok svakodnevno provodi mjere i radnje za sprečavanje odnosno smanjenje štetnog djelovanja otpada na ljudsko zdravlje i okoliš na način smanjenja količina otpada u nastanku ili proizvodnji te uređuje gospodarenje otpadom bez uporabe rizičnih postupaka po ljudsko zdravlje i okoliš, uz korištenje vrijednih svojstava otpada.

Također se provode aktivnosti vezane uz obvezu odvojenog prikupljanja problematičnog otpada, otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada na način da se osigura funkcioniranje reciklažnog dvorišta na području Grada Zaboka.

Pri izradi Proračuna Grada Zaboka za 2015. godinu sa projekcijama za 2016. i 2017. godinu, te praćenju izvršenja istog pridržavat ćemo se preporuka iz predmetnog izvješća Državnog ureda za reviziju.

S poštovanjem,





REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
2197 – GRAD ZABOK

Primljeno:	13.10.2014.	Ust. jed.	
Klasifikacija:	041-01/14-01/01	05/6	
Uredbeni broj:	613-147	Pril.	Vrij.
		—	—

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU
KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Varaždin, listopad 2014.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	3
a) Izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka	4
- Planovi gospodarenja otpadom	4
- Sustav odvojenog prikupljanja otpada	7
b) Razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom	14
c) Smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta	20
d) Informacijski sustav gospodarenja otpadom	26
e) Edukacija o gospodarenju otpadom	28
f) Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom	29
OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	33
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	36



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-01/13-10/23
URBROJ: 613-07-14-104

Varaždin, 10. listopada 2014.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM
NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 17. prosinca 2013. do 10. listopada 2014.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Krapinsko-zagorske županije (županija, sedam gradova i 25 općina), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13). Krapinsko-zagorske županije ima 423 naselja. Površina županije je 1 229 km². Prema popisu stanovništva iz 2011., Krapinsko-zagorske županije ima 132 892 stanovnika, 42 019 kućanstava i 62 503 stambenih jedinica.—

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije učinkovitosti gospodarenja otpadom u Krapinsko-zagorskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije su aktivnosti tijela nadležnih za uspostavu sustava gospodarenja otpadom na području spomenutih jedinica.

Ciljevi revizije su bili:

- ocijeniti provedbu planova gospodarenja otpadom
- ocijeniti uspostavu sustava odvojenog prikupljanja otpada
- ocijeniti aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom
- ocijeniti provedbu sanacija i zatvaranja odlagališta
- ocijeniti informacijski sustav gospodarenja otpadom
- ocijeniti edukaciju o gospodarenju otpadom te
- ocijeniti nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave Krapinsko-zagorske županije.

Revizijskim postupcima je obuhvaćeno razdoblje od donošenja Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007.-2015. godine (Narodne novine 85/07, 126/10 i 31/11) (dalje u tekstu: Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske), odnosno od srpnja 2007. do konca prosinca 2013.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremnih radnji za obavljanje revizije učinkovitosti je analizirana zakonska regulativa, planovi gospodarenja otpadom, izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, podaci Agencije za zaštitu okoliša (dalje u tekstu: Agencija) i Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (dalje u tekstu: Fond) te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi o gospodarenju otpadom, Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, interni akti te stručni članci
- analiziran je plan gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije i planovi gospodarenja otpadom gradova i općina na području Krapinsko-zagorske županije te izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom
- analizirana su izvješća Agencije i Fonda
- analizirani su upitnici te provjerene odluke, planovi i druga izvješća
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te internih akata
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama te
- pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti gospodarenja otpadom u Krapinsko-zagorskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Je li Krapinsko-zagorska županija donijela plan gospodarenja otpadom u skladu sa Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Jesu li gradovi i općine na području Krapinsko-zagorske županije donijeli planove gospodarenja otpadom te jesu li usklađeni sa županijskim planom?
- Provode li se planovi gospodarenja otpadom te prati li se njihova provedba?
- Provode li se mjere odvojenog prikupljanja otpada?
- Provode li se aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom te provode li se u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Provode li se sanacije i zatvaranja odlagališta te provode li se u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Je li uspostavljen kvalitetan informacijski sustav za praćenje podataka u okviru sustava gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije?
- Provodi li se edukacija o gospodarenju otpadom?
- Je li uspostavljen nadzor nad provedbom plana gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije i planova gospodarenja otpadom gradova i općina na području Krapinsko-zagorske županije?

GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Sustav gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije se, do konca 2013., temeljio na odredbama Zakona o otpadu (Narodne novine 178/04, 153/05, 111/06, 60/08 i 87/09), Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13), Strategiji gospodarenja otpadom Republike Hrvatske (Narodne novine 130/05) (dalje u tekstu: Strategija), Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, županijskom planu gospodarenja otpadom te gradskim i općinskim planovima gospodarenja otpadom.

Svrha Strategije donesene u 2005., bila je uspostaviti okvir unutar kojeg će Republika Hrvatska smanjiti količinu otpada kojeg proizvodi, a proizvedenim otpadom održivo gospodariti. Određeni su strateški ciljevi gospodarenja otpadom: izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količina otpada na mjestu nastanka, razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta, doprinos zaposlenosti u Republici Hrvatskoj te edukacija upravnih struktura, stručnjaka i javnosti o gospodarenju otpadom. Navedeni strateški ciljevi se ostvaruju putem planova gospodarenja otpadom, a učinkovitost se nadzire putem utvrđenih pokazatelja za područje otpad. Prema Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, donesenom u srpnju 2007., osnovna zadaća navedenog Plana je organizirati provedbu glavnih ciljeva Strategije postavljene od 2005. do 2025., putem uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, sanacije „crnih točaka“, razvoja i uspostave regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom te uspostave potpune informatizacije sustava gospodarenja otpadom.

Navedenim Planom je određen vremenski okvir uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom i donošenja županijskih planova do konca 2007., regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom do konca 2011. te nadzor nad provedbom Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske i godišnje izvještavanje do konca 2015.

Zakon o otpadu je prestao važiti u srpnju 2013. stupanjem na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom, kojim su u pravni poredak Republike Hrvatske prenesene direktive Europske unije u vezi sprječavanja i kontrole onečišćenja, odlaganja otpada, postupanja s pojedinim vrstama otpada te uspostavljena pravila i metode izračuna za provjeru poštivanja ciljeva. Prema odredbama navedenog Zakona, prioritet je sprječavanje nastanka otpada, zatim priprema za ponovnu uporabu, recikliranje i drugi postupci oporabe, poput energetske oporabe te na koncu zbrinjavanje otpada. Uvodi se primarna selekcija otpada na kućnom pragu te naplata po količini preuzetog otpada ili obujmu posude. Gradovi i općine su odgovorni za smanjenje količine odloženog otpada i smanjenje količine odloženog biorazgradivog otpada.

a) Izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka

Strateški cilj izbjegavanja nastajanja i smanjivanja količine otpada na mjestu nastanka i otpada koji se mora odložiti uz materijalnu i energetske oporabu otpada je planirano ostvariti putem čistije proizvodnje, planovima gospodarenja otpadom, utvrđivanjem stvarnog stanja i raspoloživih postrojenja za gospodarenje otpadom, praćenjem stanja i količine odloženog otpada, uvođenjem sustava odvojenog prikupljanja i naplate komunalnog otpada prema količini, edukacijom javnosti te institucionalnim jačanjem.

- Planovi gospodarenja otpadom

Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije je u ožujku 2008. donijela Plan gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije, za razdoblje od osam godina, odnosno od 2008. do 2015. Navedeni Plan sadrži sve elemente propisane odredbom članka 10. Zakona o otpadu te je objavljen u službenom glasilu 20. ožujka 2008. i dostavljen Agenciji.

Prema odredbi članka 99. Zakona o otpadu, županijski plan gospodarenja otpadom je trebao biti donesen do 1. listopada 2005., a prema Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske do konca 2007. Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, od srpnja 2013. županija više nema obvezu donošenja plana gospodarenja otpadom, ali postojeći županijski plan ostaje na snazi do isteka roka na koji je donesen.

Planom gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije su predviđena financijska sredstva za provedbu svih mjera u gospodarenju otpadom u iznosu 178.044.000,00 kn, od čega za tehničku dokumentaciju i program edukacije 15.000.000,00 kn, pretovarne stanice 19.200.000,00 kn, izdvojeno skupljanje pojedinih komponenti otpada 56.260.000,00 kn i sanaciju odlagališta 87.584.000,00 kn. Iznos ulaganja u Regionalni centar za gospodarenje otpadom nije utvrđen planom gospodarenja otpadom jer u vrijeme donošenja plana nije bio poznat. Planirani izvori financiranja su sredstva Fonda, županijski proračun, gradski i općinski proračuni, sredstva fondova Europske unije, krediti poslovnih banaka te druga sredstva.

Do konca 2010. predviđena je izgradnja četiri objekta za građevinski otpad, 17 rashladnih kontejnera, sanacija i zatvaranje službenih odlagališta i sanacija divljih odlagališta, do konca 2011. izgradnja osam reciklažnih dvorišta i devet mini reciklažnih dvorišta, 300 zelenih otoka i četiri pretovarne stanice, a do konca 2012. izgradnja osam kompostana. Broj zelenih otoka dan je kao preporuka, dok stvarni broj trebaju odrediti jedinice lokalne samouprave prema kriterijima: I. etapa zeleni otok na 750-1 000 stanovnika, a II. etapa zeleni otok na 500 stanovnika.

U tablici broj 1 se daju podaci o planovima gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije.

Tablica broj 1

Podaci o planovima gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Plan gospodarenja otpadom			
		Izrađen (DA/NE)	Datum usvajanja	Razdoblje za koje je donesen	Objavljen u službenom glasilu (DA/NE)
1	2	3	4	5	6
1.	Grad Donja Stubica	DA	17. ožujka 2009.	2008.-2016.	DA
2.	Grad Klanjec	DA	17. prosinca 2009.	2009.-2015.	DA
3.	Grad Krapina	DA	28. veljače 2008.	2008.-2015.	DA
4.	Grad Oroslavje	DA	12. veljače 2009.	2008.-2016.	NE
5.	Grad Pregrada	NE	-	-	-
6.	Grad Zabok	DA	4. studenoga 2008.	2008.-2015.	DA
7.	Grad Zlatar	NE	-	-	-
8.	Općina Bedekovčina	NE	-	-	-
9.	Općina Budinščina	NE	-	-	-
10.	Općina Desinić	NE	-	-	-
11.	Općina Đurmanec	DA	6. studeni 2008.	-	DA
12.	Općina Gornja Stubica	DA	27. ožujka 2009.	2008.-2016.	DA
13.	Općina Hrašćina	NE	-	-	-
14.	Općina Hum na Sutli	DA	31. kolovoza 2010.	2010.-2018.	DA
15.	Općina Jesenje	DA	7. kolovoza 2008.	2008.-2015.	DA
16.	Općina Konjščina	DA	2. prosinca 2009.	2009.-2016.	DA
17.	Općina Kraljevec na Sutli	DA	15. travnja 2010.	2010.-2018.	DA
18.	Općina Krapinske Toplice	DA	23. veljače 2010.	2010.-2015.	DA
19.	Općina Kumrovec	DA	9. lipnja 2010.	2010.-2017.	DA
20.	Općina Lohor	NE	-	-	-
21.	Općina Mače	DA	14. rujna 2009.	2008.-2015.	DA
22.	Općina Marija Bistrica	DA	20. ožujka 2009.	2009.-2016.	DA
23.	Općina Mihovljan	NE	-	-	-
24.	Općina Novi Golubovec	NE	-	-	-
25.	Općina Petrovsko	DA	7. studeni 2008.	2008.-2015.	DA
26.	Općina Radoboj	DA	19. rujna 2008.	2008.-2016.	DA
27.	Općina Stubičke Toplice	DA	29. rujna 2008.	2008.-2016.	DA
28.	Općina Sveti Križ Začretje	DA	10. ožujka 2011.	2011.-2015.	DA
29.	Općina Tuhelj	DA	30. ožujka 2010.	2010.-2018.	DA
30.	Općina Veliko Trgovišće	NE	-	-	-
31.	Općina Zagorska Sela	DA	8. lipnja 2010.	2010.-2018.	DA
32.	Općina Zlatar Bistrica	DA	8. lipnja 2010.	2010.-2018.	DA

Plan gospodarenja otpadom su donijela 22 jedinice lokalne samouprave (pet gradova i 17 općina), a deset nije donijelo plan gospodarenja otpadom do konca 2013. (gradovi Pregrada i Zlatar te općine Bedekovčina, Budinščina, Desinić, Hrašćina, Lobar, Mihovljan, Novi Golubovec i Veliko Trgovišće).

Planovi gospodarenja otpadom nisu doneseni u propisanom roku. Općina Đurmanec nije utvrdila razdoblje za koje se plan donosi, a Općina Sveti Križ Začretje je donijela plan gospodarenja otpadom za razdoblje kraće od šest godina. Grad Oroslavje nije objavio plan gospodarenja otpadom u službenom glasilu.

Pojedini planovi gospodarenja otpadom ne sadrže pojedine elemente koji su bili propisani odredbom članka 11. Zakona o otpadu. Plan gospodarenja otpadom Općine Hum na Sutli ne sadrži mjere za upravljanje i nadzor odlagališta za komunalni otpad i redosljed aktivnosti sanacije neuređenih odlagališta i otpadom onečišćenog okoliša i izbor i visinu sredstava za provedbu sanacije.

Općinsko vijeće Općine Lobar donijelo je 20. ožujka 2014. plan gospodarenja otpadom za razdoblje od 2014. do 2019., a prethodna suglasnost upravnog tijela županije nadležnog za poslove zaštite okoliša, na prijedlog plana nije pribavljena.

Prema odredbi članka 11. Zakona o otpadu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave je trebalo donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje od osam godina s propisanim elementima i objaviti ga u službenom glasilu, a prema odredbi članka 100. istog Zakona, trebalo ga je donijeti do 30. prosinca 2005. Prema odredbama članka 21. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave treba donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje od šest godina, nakon što na prijedlog plana gospodarenja otpadom ishodi prethodnu suglasnost upravnog tijela županije nadležnog za poslove zaštite okoliša te ga objaviti u službenom glasilu. Navedeni plan treba sadržavati analizu, ocjenu stanja i potreba u gospodarenju otpadom na području jedinice lokalne samouprave, podatke o vrstama i količinama proizvedenog otpada, odvojeno prikupljenog otpada, odlaganju komunalnog i biorazgradivog otpada te ostvarivanju ciljeva, podatke o postojećim i planiranim građevinama i uređajima za gospodarenje otpadom te statusu sanacije neusklađenih odlagališta i lokacija onečišćenih otpadom, podatke o lokacijama odbačenog otpada i njihovom uklanjanju, mjere potrebne za ostvarivanje smanjivanja ili nastanka otpad uključujući izobrazno-informativne aktivnosti i akcije prikupljanja otpada, opće mjere za gospodarenje otpadom, opasnim otpadom i posebnim kategorijama otpada, mjere prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada, mjere odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla i plastike te krupnog (glomaznog) otpada, popis projekata važnih za provedbu odredbi plana gospodarenja otpadom, organizacijske aspekte, izvore i visinu financijskih sredstava za provedbu mjera gospodarenja otpadom te rokove i nositelje izvršenja plana.

Planovi gospodarenja otpadom pojedinih jedinica lokalne samouprave (gradovi Donja Stubica, Klanjec, Zabok te općine Gornja Stubica, Hum na Sutli, Konjščina, Kraljevec na Sutli, Krapinske Toplice, Kumrovec, Sveti Križ Začretje i Tuhelj) nisu usklađeni s Planom gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije u dijelu koji se odnosi na popis opreme i objekata za odvojeno skupljanje otpada (kompostane, reciklažna dvorišta, mini reciklažna dvorišta i rashladni kontejneri) i/ili rokove izvršenja pojedinih mjera.

Navedeno nije bilo u skladu s odredbom članka 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu (Narodne novine 60/08) kojom je propisano da planovi gospodarenja otpadom gradova i općina moraju biti usklađeni sa županijskim planom gospodarenja otpadom.

Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, postojeći županijski, gradski i općinski planovi gospodarenja otpadom doneseni na temelju Zakona o otpadu, do dana stupanja na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom, ostaju na snazi do isteka roka na koji su doneseni, u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, nakon što na prijedlog plana gospodarenja otpadom isходи prethodnu suglasnost upravnog tijela županije nadležnog za poslove zaštite okoliša. Također, predlaže plan gospodarenja otpadom objaviti u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, a nacrt plana gospodarenja otpadom učiniti dostupnim javnosti za iznošenje primjedbi, prijedloga i mišljenja. Nadalje, predlaže gradovima i općinama koje su donijele plan gospodarenja otpadom sastavljen na temelju Zakona o otpadu, uskladiti navedeni plan s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

- Sustav odvojenog prikupljanja otpada

Sve jedinice lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije su odlukama o komunalnom redu i drugim odlukama propisale obvezatno korištenje komunalne usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada na svom području.

Organiziranim skupljanjem i odvozom komunalnog otpada u Gradu Pregradi nisu obuhvaćena kućanstva koja su udaljena od glavnih prometnica, a u općinama Gornja Stubica i Krapinske Toplice nisu obuhvaćeni svi dijelovi naselja zbog nemogućnosti pristupa do objekata. Organiziranim skupljanjem i odvozom komunalnog otpada obuhvaćeno je 127 802 stanovnika ili 96,2 % od ukupnog broja stanovnika Krapinsko-zagorske županije.

Poslove skupljanja otpada na području Krapinsko-zagorske županije obavlja pet komunalnih društava (u vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne samouprave), jedno trgovačko društvo u privatnom vlasništvu (koncesionar) te četiri trgovačka društva (koncesionari) u privatnom vlasništvu registrirana za skupljanje staklene i plastične ambalaže, papirne i kartonske ambalaže, elektroničke opreme te otpadnih baterija i akumulatora. S komunalnim društvima su zaključeni ugovori i sporazumi ili posao obavljaju na temelju odluke, a s koncesionarima su zaključeni ugovori.

Za šest općina poslove skupljanja komunalnog otpada obavlja komunalno društvo (bez ugovora o koncesiji) koje nije u suvlasništvu navedenih općina. Postupak stjecanja suvlasništva u navedenom komunalnom društvu je u tijeku.

Prema odredbi članka 31. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave i u kojem drži većinski dio dionica odnosno udjela, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji.

Odredbom članka 187. stavak 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da trgovačka društva, javne ustanove i službe - vlastiti pogoni koji su osnovale jedinice lokalne samouprave i koje su do dana stupanja na snagu navedenog Zakona obavljale komunalnu djelatnost održavanja čistoće, u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada na određena odlagališta i komunalnu djelatnost odlaganja komunalnog otpada na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu nastavljaju obavljati te djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu do donošenja odluke o dodjeli obavljanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada iz članka 31. stavak 2., odnosno donošenja odluke o davanju koncesije iz članka 31. stavka 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada povjeriti u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

U tablici broj 2 se daju podaci o skupljačima komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se skuplja komunalni otpad, na dan 31. prosinca 2013.

Tablica broj 2

Skupljači komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se skuplja komunalni otpad, na dan 31. prosinca 2013.

Redni broj	Skupljač	Jedinica lokalne samouprave
1	2	3
1.	Humkom d.o.o., Hum na Sutli	Općina Hum na Sutli
2.	Komunalac d.o.o., Konjščina	Grad Zlatar, općine Budinščina, Hraščina, Konjščina, Lobor, Mače, Marija Bistrica, Novi Golubovec i Zlatar Bistrica
3.	Komunalno-Zabok d.o.o., Zabok	Grad Zabok, Općina Bedekovčina
4.	Krakom d.o.o., Krapina	Grad Krapina, općine Đurmanec, Jesenje, Petrovsko i Radoboj
5.	Zelenjak d.o.o., Klanjec	Grad Klanjec, općine Desinić, Kraljevec na Sutli, Kumrovec, Tuhelj i Zagorska Sela
6.	Eko-Flor Plus d.o.o., Gornji Stupnik	Gradovi Donja Stubica, Oroslavje i Pregrada, općine Krapinske Toplice, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje, Veliko Trgovišće, Gornja Stubica i Mihovljan
7.	Flora VTC d.o.o., Virovitica (električni i elektronički uređaji)	sve jedinice lokalne samouprave
8.	Friš d.o.o., Križevci (otpadne baterije i akumulatori)	sve jedinice lokalne samouprave
9.	Lotus 91 d.o.o., Varaždin (primarna ambalaža pet, staklo, Al/Fe i od ostalih polimernih materijala)	sve jedinice lokalne samouprave
10.	Unija Nova d.o.o., Zagreb (primarna ambalaža pet, staklo, Al/Fe i od ostalih polimernih materijala)	sve jedinice lokalne samouprave

Komunalna društva i koncesionari unose podatke o vrsti i količini otpada u Registar onečišćavanja okoliša, a unesene podatke kontrolira županijski upravni odjel nadležan za poslove zaštite okoliša.

Otpadnu ambalažu, osim komunalnih i trgovačkih društava koja skupljaju i miješani komunalni otpad, skupljaju dva koncesionara. Električne i elektroničke uređaje skuplja jedan koncesionar. Otpad se predaje oporabiteljima u zemlji i inozemstvu.

Otpad koji skupljaju komunalna društva s područja 23 jedinice lokalne samouprave se odlaže na šest službenih odlagališta na području Krapinsko-zagorske županije (Medvedov jarek, Gorjak, Gubaševo, Tugonica, Lesičak i Hum na Sutli).

Komunalni otpad, koji skuplja trgovačko društvo u privatnom vlasništvu-koncesionar, s područja gradova Donja Stubica, Oroslavje i Pregrada te općina Krapinske Toplice, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje, Veliko Trgovišće, Gornja Stubica i Mihovljan se odvozi na odlagališta u Karlovačkoj županiji (Ilovac), Osječko-baranjskoj županiji (Doroslav i Belišće), Vukovarsko-srijemskoj (Petrovačka dola) i Bjelovarsko-bilogorskoj županiji (Johovača). Isti koncesionar dio otpada iz navedenih jedinica lokalne samouprave odlaže i na odlagalište Gorjak u Krapinsko-zagorskoj županiji.

Na odlagalište Gorjak u Krapinsko-zagorskoj županiji odlažu se i male količine komunalnog otpada iz Zagrebačke, Karlovačke i Varaždinske županije.

U tablici broj 3 se daju podaci o odloženim količinama komunalnog otpada na odlagališta Krapinsko-zagorske županije u 2011., 2012. i 2013., prema Izvješću Agencije o komunalnom otpadu za 2011. i 2012. te prema neverificiranim podacima Krapinsko-zagorske županije za 2013.

Tablica broj 3

Podaci o odloženim količinama komunalnog otpada na odlagališta
Krapinsko-zagorske županije u 2011., 2012. i 2013.

Redni broj	Odlagalište (naziv i mjesto odlaganja) te trgovačko društvo koje upravlja odlagalištem	Jedinica lokalne samouprave koja odlaže komunalni otpad na odlagalište	Količina odloženog komunalnog otpada (u t)		
			2011.	2012.	2013.
1	2	3	4	5	6
1.	Medvedov jarek, Klanjec, Zelenjak d.o.o.	Grad Klanjec, općine Desinić, Kraljevec na Sutli, Kumrovec, Tuhelj i Zagorska Sela	2 409	2 271	2 099
2.	Gorjak, Jesenje, Krakom d.o.o., Krapina	Gradovi Krapina, Donja Stubica, Oroslavje i Pregrada, općine Đurmanec, Jesenje, Petrovsko, Radoboj, Gornja Stubica, Krapinske Toplice, Mihovljan, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje i Veliko Trgovišće	5 053	6 267	7 296
3.	Gubaševo, Zabok, Komunalno-Zabok d.o.o.	Grad Zabok	3 164	2 920	1 965
4.	Lesičak, Bedekovčina, Komunalno-Zabok d.o.o. Zabok	Općina Bedekovčina	2 019	2 085	1 496
5.	Odlagalište u Hum na Sutli, Humkom d.o.o.	Općina Hum na Sutli	1 596	1 666	1 598
6.	Tugonica, Marija Bistrica, Komunalac d.o.o., Konjščina	Grad Zlatar, općine Budinščina, Hrašćina, Konjščina, Lobar, Mače, Marija Bistrica, Novi Golubovec i Zlatar Bistrica.	4 370	4 469	3 581
Ukupno			18 611	19 678	18 035

Iz tablice je vidljivo da je u 2013. smanjena količina odloženog komunalnog otpada na odlagališta na području Krapinsko-zagorske županije. Količina odloženog komunalnog otpada, koji obuhvaća miješani, biorazgradivi i krupni (glomazni otpad) za 2013. je 18 035 t, što je za 3,1 % manje u odnosu na 2011., odnosno 8,3 % manje u odnosu na 2012.

Odložene količine otpada su manje od procijenjenih u Planu gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije (odloženo u 2012. na odlagališta u Krapinsko-zagorskoj županiji 19 678 t uvećano za odložene količine u 2012. u drugim županijama 7 921 t). Prema navedenom Planu, mjere i načini izbjegavanja i smanjenja nastajanja otpada su izbjegavanje otpada u proizvodnji, ponašanje potrošača i edukacija. Količina komunalnog otpada odloženog na odlagalištima se utvrđuje procjenom na temelju nosivosti vozila i broja istovara.

Prema podacima Agencije, ukupne količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Republici Hrvatskoj na koncu 2013. veće su od dopuštenih. Prema zakonodavstvu Europske unije, moguće su visoke kazne u slučaju kada najveća dopuštena masa otpada na svim odlagalištima premašuje utvrđena ograničenja.

S obzirom na navedeno, Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za smanjenje količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Krapinsko-zagorskoj županiji, čime bi se smanjila količina otpada na području Republike Hrvatske i time pridonijelo ostvarenju ciljeva određenih Strategijom i Planom gospodarenja otpadom, a Republika Hrvatska ispunila međunarodne obveze i postupala u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Obveza uspostave sustava odvojenog prikupljanja otpada u Republici Hrvatskoj je utvrđena propisima Europske unije, Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske te odredbama Zakona o otpadu, odnosno odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Planom gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije su predviđena financijska sredstva potrebna za uspostavu sustava odvojenog prikupljanja otpada u iznosu 56.260.000,00 kn. Odnosi se na izgradnju sedam kompostana u iznosu 17.500.000,00 kn, osam reciklažnih dvorišta u iznosu 14.400.000,00 kn, devet mini reciklažnih dvorišta u iznosu 2.070.000,00 kn, 17 rashladnih kontejnera za otpad životinjskog podrijetla u iznosu 1.190.000,00 kn, četiri objekta za građevinski otpad u iznosu 16.600.000,00 kn te 300 reciklažnih (zelenih) otoka u iznosu 4.500.000,00 kn. Broj zelenih otoka je dan kao preporuka, dok stvarni broj trebaju odrediti jedinice lokalne samouprave svojim planovima gospodarenja otpadom.

Od početka 2008. do dana obavljanja revizije (lipanj 2014.) sustav odvojenog prikupljanja otpada je uspostavljen u većini gradova i općina u dijelu koji se odnosi na odvojeno prikupljanje papira, stakla i plastike te krupnog glomaznog otpada. Otpad se odvojeno prikuplja postavljanjem zelenih otoka (kontejneri za odvojeno prikupljanje papira, plastike i stakla), postavljanjem pojedinačnih kontejnera za skupljanje papira, stakla, metala i tekstila, odvojeno skupljanje papira, plastike tetrapaka, stakla i tekstila na kućnom pragu te odvozom glomaznog otpada. Odvojeno prikupljanje pojedinih vrsta komunalnog otpada na kućnom pragu je osiguralo 27 jedinica lokalne samouprave.

Radi poticanja odvojenog prikupljanja otpada, Fond je s jedinicama lokalne samouprave zaključivao sporazume ili ugovore o sufinanciranju nabave kanti i kontejnera, zelenih otoka te specijalnih komunalnih vozila za odvojeno prikupljanje i odvoz otpada. Omjer sufinanciranja Fonda se kretao od 35,0 % do 80,0 % ugovorene vrijednosti. Do konca 2013. Fond je jedinicama lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije za nabavu kanti i kontejnera doznačio 3.032.488,00 kn, a Krapinsko-zagorska županija je za nabavu zelenih otoka za odvojeno prikupljanje otpada doznačila komunalnim društvima, gradovima i općinama 455.000,00 kn. Za nabavu komunalnih vozila Fond je doznačio jedinicama lokalne samouprave 878.847,00 kn.

Odvojeno prikupljanje krupnog, glomaznog otpada su osigurale sve jedinice lokalne samouprave na način da se skupljanje i odvoz provodi jednom ili dva puta godišnje, odnosno prema pozivu.

Svi gradovi i općine su osigurali odvojeno prikupljanje papira, plastike i stakla postavljanjem zelenih otoka ili pojedinačnih kontejnera za odvojeno prikupljanje papira, stakla, metala i tekstila. Broj zelenih otoka i rokovi uspostave nisu realizirani prema planovima gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave.

Grad Krapina te općine Đurmanec, Jesenje, Radoboj i Petrovsko su osigurali odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, putem dodatne kante papira, tetrapaka i plastike.

Grad Zabok i Općina Bedekovčina su osigurali odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, putem dodatne kante plastike i tetrapaka te putem dodatne vreće papira. Stambenim zgradama podijeljeni su kontejneri, zapremine 1 100 litara, za odvajanje otpada. Za zbrinjavanje biorazgradivog komunalnog otpada podijelili su korisnicima, koji to žele, kompostere, da sami proizvode kompost za svoje potrebe. Općina Hum na Sutli je osigurala odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, putem dodatne vreće papira i plastike. Grad Klanjec te općine Desinić, Kraljevec na Sutli, Kumrovec, Tuhelj i Zagorska Sela su osigurali od početka 2014. odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, putem dodatne vreće papira, kartona i plastike. Grad Zlatar te općine Hrašćina, Konjščina, Lobar, Mače, Marija Bistrica, Novi Golubovec i Zlatar Bistrica su osigurali od početka 2014. odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, putem dodatne vreće papira.

Općina Konjščina je u razdoblju od 1. siječnja do 30. ožujka 2014. provodila pilot projekt odvojenog prikupljanja na kućnom pragu korisnog otpada (plastična i metalna ambalaža, stakla i tetrapak), mješovitog i biorazgradivog komunalnog otpada.

Grad Oroslavje i općine Krapinske Toplice, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje su osigurali odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, putem dodatne kante papira, plastike, tetrapaka, stakla i tekstila, a Općina Veliko Trgovišće putem dodatne vreće papira.

Odredbom članka 28. Zakona o održivom gospodarenju otpadom propisana je obveza jedinice lokalne samouprave da na svom području osigura, između ostalog, javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada. Način izvršavanja obveze odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada je propisan odredbama članka 35. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) otpada u cilju uspostave cjelovitog sustava odvojenog prikupljanja otpada, u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Cijena usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada u jedinicama lokalne samouprave se obračunava prema cjeniku komunalnog društva, odnosno koncesionara na koji je pribavljena suglasnost jedinice lokalne samouprave, a obračunava se prema broju članova kućanstava, obujmu posude, kontejnera ili vreće te obujmu posude i broju članova kućanstva. Na utvrđenu cijenu utječe je li korisnik stalni stanovnik ili vikendaš. Za pravne osobe se obračunava prema obujmu posude ili površini poslovnog prostora. Komunalni otpad se odvozi jednom tjedno i prema pozivu. Cijena skupljanja i odvoza krupnog (glomaznog) otpada i cijena primarne reciklaže za papir, staklo i tetrapak je uračunana u cijenu redovnog prikupljanja i odvoza komunalnog otpada. Odredbom članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je davatelj usluge dužan korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili obujam spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika. Cijena se obračunava na temelju odluke o javnoj usluzi prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanju biorazgradivog otpada.

Do vremena obavljanja revizije (lipanj 2014.) jedna jedinica lokalne samouprave (Općina Budinščina) donijela je odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada.

Poslove prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojeno prikupljanje papira, metala, stakla, tekstila i plastike te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada te prijevoz tog otpada do ovlaštene osobe za obradu tog otpada i druge poslova vezane za postupanje s otpadom navedena jedinica je povjerila komunalnom društvu u suvlasništvu.

Odredbom članka 30. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada. Rok za donošenje navedene odluke je tri mjeseca od dana stupanja na snagu uredbe Vlade Republike Hrvatske koja treba biti donesena do srpnja 2014. Do konca obavljanja revizije (lipanj 2014.) Vlada Republike Hrvatske nije donijela navedenu uredbu.

Prema podacima Agencije, količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada, na području Krapinsko-zagorske županije za 2011. je 11 726 t, za 2012. je 12 960 t, a za 2013. je 12 653 t. Godišnja količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada na području Krapinsko-zagorske županije tijekom 2013. se povećala za 7,9 % u odnosu na 2011. i smanjila za 2,4 % u odnosu na 2012. Za očekivati je da bi se količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada značajnije smanjivala da su gradovi i općine osigurali odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava (posebne posude) te njegovo kompostiranje.

Gospodarenje biorazgradivim komunalnim otpadom vrlo je važno iz razloga što u komunalnom otpadu on zauzima najveći udjel. Procesom prerade biorazgradivog komunalnog otpada, kompostiranjem, smanjuje se količina komunalnog otpada koju je potrebno odložiti na odlagalište. Dodatna korist takvog sustava jesu velike količine biognojiva koje se proizvedu. Infrastruktura koja bi takav otpad trebala zbrinuti, kompostana, na području Krapinsko-zagorske županije do konca 2013. nije izgrađena, a planirana je izgradnja sedam. Grad Zabok i Općina Bedekovčina za zbrinjavanje biorazgradivog komunalnog otpada podijelili su korisnicima, koji to žele, kompostere, da sami proizvode kompost za svoje potrebe.

Državni ured za predlaže gradovima i općinama poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava te izgradnju kompostana u cilju smanjivanja količine biorazgradivog komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta.

Reciklažno dvorište je nadzirano i posebno opremljeno mjesto za razvrstavanje i privremeno skladištenje posebnih vrsta otpada koje nastaju u domaćinstvima (papir, karton, ambalažno staklo, limenke od pića i napitaka, crni i obojeni metali, plastična ambalaža, zeleni (biorazgradivi) otpad, baterije, akumulatori, lijekovi i drugi otpad). Do konca 2013. na području Krapinsko-zagorske županije nije izgrađeno nijedno reciklažno dvorište za komunalni ni za građevinski otpad, iako je od 2009. do 2015. planirana izgradnja osam reciklažnih dvorišta za komunalni otpad, četiri objekta za građevinski otpad te devet mini reciklažnih dvorišta.

Odredbama članka 56. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu je bilo propisano da su gradovi i općine dužni na svojem području postaviti odgovarajuće spremnike i osigurati gradnju reciklažnog dvorišta za odvojeno prikupljanje otpada u gospodarenju komunalnim otpadom do 31. prosinca 2008. te osigurati gradnju najmanje jednog reciklažnog dvorišta za građevinski otpad do roka određenog posebnim propisom.

Odredbama članka 35. stavak 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je jedinica lokalne samouprave koja ima manje od 1 500 stanovnika, a nije osigurala funkcioniranje reciklažnog dvorišta, dužna osigurati na svojem području mobilnu jedinicu koja se smatra reciklažnim dvorištem, jedinica lokalne samouprave koja ima više od 1 500 stanovnika dužna je osigurati najmanje jedno reciklažno dvorište i još po jedno na svakih idućih 25 000 stanovnika, a ako ima više od 100 000 stanovnika najmanje četiri reciklažna dvorišta i još po jedno na svakih idućih 30 000 stanovnika, dok je u naseljima u kojima se ne nalazi reciklažno dvorište dužna osigurati mobilnu jedinicu koja se smatra reciklažnim dvorištem.

Odredbama članka 35. stavak 4. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je jedinica lokalne samouprave dužna osigurati da prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta, odnosno način rada mobilne jedinice, omogućava pristupačno korištenje svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta, odnosno mobilne jedinice. Također, odredbama navedenog Zakona je propisano da je jedinica lokalne samouprave dužna osigurati ispunjenje navedenih obveza u roku godine dana od dana stupanja na snagu navedenog Zakona, odnosno do srpnja 2014.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama planirati izgradnju reciklažnih dvorišta za gospodarenje komunalnim i građevinskim otpadom kao prioritetne projekte izgradnje komunalne infrastrukture i pokrenuti aktivnosti izgradnje reciklažnih dvorišta te osigurati funkcioniranje reciklažnih dvorišta na način propisan odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

b) Razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom

Strateški cilj razvitka infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom je planirano ostvariti putem usklađivanja hrvatske regulative i informacijskog sustava s propisima Europske unije, gradnjom infrastrukturnih građevina i postrojenja, izradom programa gradnje i standarda građevina i postrojenja i njihovim unošenjem u prostorne planove, gospodarenjem neopasnim, inertnim i opasnim otpadom te edukacijom upravnih struktura, stručnjaka i javnosti.

Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je određen rok uspostave županijskih i regionalnih centara za gospodarenje otpadom do konca 2011. te su planirane aktivnosti za gradnju centara za gospodarenje otpadom tijekom pet godina od donošenja navedenog Plana. Planirano je da će do konca 2007. sve županije i Grad Zagreb imati donesen plan gospodarenja otpadom s definiranom lokacijom centra za gospodarenje otpadom, do konca 2008. osnovati društvo za gospodarenje otpadom i obavljanje istražnih radova, do konca 2009. pripremiti projektnu dokumentaciju, ishoditi građevinske dozvole, raspisati natječaj za izbor partnera i ugovaranje, osnovati društvo za upravljanje centrom, do konca 2010. provesti postupak javne nabave za izvođenje radova, izvođenje prve faze, ugradnju opreme za obradu otpada i probni pogon te će do konca 2011. započeti rad centra za gospodarenje otpadom.

Planom gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije za razdoblje 2008.-2015. predviđen je regionalni koncept centra za gospodarenje otpadom, prema kojem se planira izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom za područje četiri županije sjeverozapadne Hrvatske (Koprivničko-križevačka, Krapinsko-zagorska, Međimurska i Varaždinska županija).

Prostornim planom i Izmjenama i dopunama prostornog plana Koprivničko-križevačke županije donesenim 20. srpnja 2001. i 10. srpnja 2007. i Općine Koprivnički Ivanec donesenim 24. kolovoza 2005., 10. kolovoza 2007., 19. ožujka 2009. i 15. srpnja 2011. utvrđena je lokacija regionalnog centra za gospodarenje otpadom na lokalitetu Piškornica u Općini Koprivnički Ivanec. Planirane su dvije pretovarne stanice u Zaboku i Varaždinu.

Ideja za uspostavu regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadnog dijela Hrvatske nastala je u okviru EU INTERREG III B CANDSES projekta Drava River Basin (Ekološke infrastrukturne mjere u bazenu rijeke Drave). Jedan od ciljeva projekta je bilo ostvarenje modela povezivanja lokalne i područne samouprave na projektima od zajedničkog komunalnog interesa, a kao dio projekta inicirano je osnivanje Javne ustanove za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada sjeverozapadne Hrvatske koju su 2003. osnovale četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, 15 gradova i jedna općina iz navedenih županija.

Temeljem izrađene dokumentacije kao najprihvatljivija lokacija za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadnog dijela Hrvatske određena je lokacija Gunjak u Općini Sveti Ivan Žabno, ali je zbog prostorne neusklađenosti i protivljenja Grada Križevci i ekološke udruge pokrenut postupak traženja druge lokacije te je za izgradnju predložena lokacija postojećeg odlagališta Piškornica u Općini Koprivnički Ivanec.

Javna ustanova za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada sjeverozapadne Hrvatske je potpisala 2008. ugovor s Vladom Republike Hrvatske o korištenju zemljišta u državnom vlasništvu za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Koprivničko-križevačka županija je tijekom 2008. zaključila ugovor s Fondom o financiranju projekata i otkupa zemljišta u vrijednosti 10.000.000,00 kn, od čega 60,0% sufinancira Fond. Za sufinanciranje projekata i otkupa zemljišta Fond je doznačio Koprivničko-križevačkoj županiji 2.305.893,00 kn. Zbog neriješenih imovinsko pravnih odnosa, odnosno pitanja vlasništva nad lokacijom odlagališta Piškornica (spor između Grada Koprivnice i Općine Koprivnički Ivanec), izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom se odužila. Projekt je u fazi otkupa zemljišta i pripreme dokumentacije za financiranje iz sredstava Europske unije.

Regionalni centar za gospodarenje otpadom sjeverozapadnog dijela Hrvatske je više međusobno funkcionalno i tehnološki povezanih građevina, a podijeljen je na sljedeće tehničko-tehnološke cjeline: ulazno-izlazna zona, upravna zgrada, zona transportnog centra, zona reciklažnog dvorišta, postrojenja za mehaničko-biološku obradu otpada, zona za odlaganje otpada, zona za prikupljanje i obradu građevinskog otpada, zona za prikupljanje i iskorištavanje odlagališnog plina i zona za prikupljanje i obradu otpadnih voda. Namijenjen je zbrinjavanju miješanog komunalnog i neopasnog proizvodnog otpada s području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Predviđena je mehaničko biološka obrada s aerobnom razgradnjom (biosušenjem) te obrada ostatne biorazgradive frakcije u bioreaktorskom odlagalištu, a predviđeni kapacitet postrojenja za mehaničko biološku obradu otpada je 150 000 t. Količina skupljenog otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske u 2012. je iznosila 101 380 t. Za očekivati je da bi se količina otpada u narednim godinama trebala smanjivati kao rezultat novog načina gospodarenja otpadom (primarna selekcija otpada) te je upitna iskorištenost kapaciteta predloženih postrojenja.

Državni ured za reviziju predlaže preispitati iskorištenost kapaciteta predloženih postrojenja za mehaničku i biološku obradu otpada, s obzirom da je količina otpada koja se odlaže na odlagališta s područja četiri županije sjeverozapadne Hrvatske značajno manja od predviđenog kapaciteta postrojenja.

Radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, Koprivničko-križevačka, Krapinsko-zagorska, Međimurska i Varaždinska županija te Općina Koprivnički Ivanec osnovale su, u ožujku 2009., trgovačko društvo Piškornica d.o.o. regionalni centar za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske (dalje u tekstu: Društvo), sa sjedištem u Koprivničkom Ivanecu. Temeljni kapital Društva nakon povećanja iznosi 2.840.000,00 kn (440.000,00 kn osnivački kapital i 2.400.000,00 povećanje), od čega svaka županija ima udjel 22,5 % (639.000,00 kn) i Općina Koprivnički Ivanec 10,0 % (284.000,00 kn). Poslovanje Društva financiraju osnivači. Ostvareni prihodi za 2013. iznose 1.357.115,00 kn, rashodi 1.279.800,00 kn te dobit prije oporezivanja 77.315,00 kn. Nakon osnivanja Društva aktivnosti Javne ustanove za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada sjeverozapadne Hrvatske su stavljene u mirovanje, pokrenut stečajni postupak i početkom 2014. je brisana iz sudskog registra.

Prema podacima iz bilance, vrijednost dugotrajne imovine Društva koncem 2013. iznosi 4.201.912,00 kn, a odnosi se na projektnu dokumentaciju za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom 3.058.896,00 kn, zemljišta za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom 1.108.808,00 kn, transportna sredstva 25.676,00 kn i drugo u iznosu 8.532,00 kn. Izvori financiranja su sredstva Fonda (doznačena Koprivničko-križevačkoj županiji) i sredstva osnivača.

U razdoblju od 2009. do 2012. Koprivničko-križevačka županija otkupila je zemljište koje se nalazi u okviru regionalnog centra za gospodarenje otpadom u vrijednosti 1.733.116,00 kn (financirano iz sredstava Fonda, Koprivničko-križevačke, Krapinsko-zagorske, Varaždinske i Međimurske županije te Općine Koprivnički Ivanec), od čega je zemljište u vrijednosti 925.382,00 kn darovano 2010. Društvu, a zemljište u vrijednosti 807.734,00 kn evidentirano je u poslovnim knjigama Koprivničko-križevačke županije.

Rashodi Krapinsko-zagorske županije za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom i sufinanciranje rada Društva i Javne ustanove za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada su izvršeni u iznosu 1.789.182,00 kn (sufinanciranje Javne ustanove za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada sjeverozapadne Hrvatske 247.567,00 kn, osnivački udjel u trgovačkom društvu Piškornica 639.000,00 kn, sufinanciranje kupnje zemljišta 154.872,00 kn te sufinanciranje rashoda Društva u iznosu 747.743,00 kn).

Sporazum o namjeri zbrinjavanja otpada u regionalnom centru za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske potpisalo je 108 jedinica lokalne samouprave iz četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Dvije jedinice lokalne samouprave iz Koprivničko-križevačke županije nisu potpisale sporazum do dana obavljanja revizije (lipanj 2014.) Sporazumom o namjeri zbrinjavanja otpada je određena suradnja u poslovima postupanja s komunalnim i neopasnim proizvodnim otpadom. Također je određeno da će se sve pojedinosti oko cijene odlaganja, vremena i načina preuzimanja otpada, jamstvo i druge pojedinosti odrediti dodatkom Sporazumu, a za predani otpad plaćat će se naknada Društvu koja obuhvaća troškove transporta od pretovarnih stanica do regionalnog centra za gospodarenje otpadom, obradu otpada i odlaganje ostatnog dijela otpada.

Državni ured za reviziju predlaže zaključiti dodatke Sporazumu o namjeri zabrinjavanja otpada u regionalnom centru za gospodarenje otpadom kojim će se utvrditi cijena zabrinjavanja otpada te obveze jedinica lokalne samouprave vezano uz izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom, pretovarne stanice, sanaciju i zatvaranje odlagališta nakon što se preciznije utvrde troškovi projekta i izvori financiranja.

Prema lokacijskog dozvoli iz studenoga 2013. planirana je izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom u deset faza, kojima prethodi nulta faza koja obuhvaća izgradnju pristupne ceste duljine 2 546 m. U prvoj fazi planirana je izgradnja ograde oko centra i ulaznih vrata, svih unutrašnjih prometnica i prometno-manipulativnih površina, vage s mjeriteljskim kućicama, reciklažnog dvorišta s pratećim sadržajima i infrastrukturom, transportnog centra i centra za servis i održavanje, prostora za obradu građevinskog otpada s pratećim sadržajem i infrastrukturom, upravne zgrade s pratećim sadržajem i infrastrukturom, sabirnih bazena za oborinske vode s crpnom stanicom, infrastrukture centra (vodovod, hidrantska mreža, elektro mreža, vanjska rasvjeta i hortikulturno uređenje na području obuhvaćeno ovom fazom). Drugom fazom je planirana izgradnja postrojenja za mehaničko biološku obradu otpada s pratećim sadržajima i infrastrukturom, diesel agregata za električnu energiju, trafostanice i biofiltra. Nadalje, planirani su radovi na iskopu starog otpada kojim je onečišćena površina i izgradnja odlagališta neopasnog otpada (proizvodnog/inertnog otpada), izgradnja odlagališta za odlaganje metanogene frakcije, izgradnja postrojenja za obradu otpadnih voda s pratećim sadržajima i infrastrukturom i spremnika za obrađene otpadne vode, izgradnja bioplinskog postrojenja s bakljom i infrastrukturom, zatvaranje postojećeg odlagališta u sanaciji te uređenje i spajanje novog dijela odlagališta neopasnog otpada sa zatvorenim i saniranim starim odlagalištem. Posljednjom fazom je planirano zatvaranje i postavljanje završnog brtvenog sloja na sva odlagališta unutar regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Do konca 2013. izrađena je sljedeća projektna i studijska dokumentacija za regionalni centar za gospodarenje otpadom: Elaborat o količinama i vrstama otpada koji se stvaraju na području četiri županije, Elaborat o procjeni početnog stanja kakvoća voda na odlagalištu komunalnog otpada Piškornica, Posebna geodetska podloga, Elaborati o procjeni vrijednosti nekretnina, Elaborat postojeće infrastrukture na lokaciji Piškornica, Arhitektonsko građevinsko idejno rješenje, Tehničko-tehnološko rješenje regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske s osnovnom shemom i tehnološkom opisom, Geotehnički elaborat s geotehničkim istražnim radovima na lokaciji regionalnog centra za gospodarenje otpadom, Studija utjecaja na okoliš, Elaborat o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša i Idejni projekt.

Ishođeno je Rješenje o prihvatljivosti zahvata na okoliš 29. travnja 2011., Rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša i Lokacijska dozvola za zahvat u prostoru za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom Piškornica 28. studenoga 2013.

U rujnu 2012., četiri županije sjeverozapadne Hrvatske i Fond zaključili su Sporazum o ulaganju sredstava Fonda u pripremu i provedbu projekta izgradnje Regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, izgradnje pretovarnih stanica i sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Sporazumom je određeno da su navedene četiri županije i Društvo nadležni za koordinaciju svih aktivnosti vezanih za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom, izgradnju pretovarnih stanica, osiguranje zemljišta za provedbu projekta, ishođenje potrebnih dozvola, sklapanje sporazuma o preuzimanju otpada sa svim gradovima i općinama na području četiri županije te sanaciju i postupno zatvaranje odlagališta komunalnog otpada do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Prema Sporazumu, Fond će osigurati financijska sredstva u 100,0 %-tnom iznosu za preostale istražne radove i izradu projektno-tehničke dokumentacije za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom, pretovarne stanice te sanaciju i postupno zatvaranje odlagališta koja se prijavljuju na sufinanciranje iz sredstava Europske unije na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, što uključuje i troškove pripreme projektne aplikacije za prijavu projekta na sufinanciranje sredstvima Europske unije.

Sporazumom je također određeno, da Fond sudjeluje u sufinanciranju sanacije 39 odlagališta komunalnog otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, da je 30 odlagališta komunalnog otpada na području sjeverozapadne Hrvatske u fazi izrade projektno tehničke dokumentacije, a ista će zbog nedostatnih financijskih sredstava jedinica lokalne samouprave i neriješenih imovinsko pravnih odnosa, biti predložena za sufinanciranje sredstvima Europske unije u prvoj fazi. Preostalih devet odlagališta, koja su u postupku izvođenja radova sanacije s nastavkom sanitarnog odlaganja, predviđeno je zatvoriti najkasnije do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom i predložiti na sufinanciranje sredstvima Europske unije u drugoj fazi.

Društvo i Fond su zaključili u prosincu 2013. Sporazum o ulaganju sredstava Fonda u pripremu i provedbu projekta izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, izgradnje pretovarnih stanica i sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Sporazum je stupio na snagu u siječnju 2014. kada ga je prihvatila Skupština i Nadzorni odbor Društva.

Predmet sporazuma je uspostavljanje okvira poslovne suradnje između Fonda i Društva s ciljem pripreme i provedbe projekta izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, projekta izgradnje pretovarnih stanica u Zaboku i Varaždinu i projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske.

Prema sporazumu, Društvo je odgovorno za sve aktivnosti vezane za pripremu i provedbu projekta izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, izgradnju ostalih građevina za gospodarenje otpadom (dvije pretovarne stanice) u cilju uspostave sustava za gospodarenje otpadom na predmetnom području. Također je odgovorno za provedbu projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije, za i u ime jedinica lokalne samouprave.

Sporazumom je utvrđeno da će Fond odobriti beskamatni zajam za rješavanje imovinsko pravnih odnosa nužnih za realizaciju Projekta regionalnog centra za gospodarenje otpadom i dviju pretovarnih stanica, u Zaboku i Varaždinu. Nadalje je utvrđeno da će sredstvima kapitalne pomoći financirati izradu preostale projektne tehničke dokumentacije i istražne radove na lokaciji Piškornica kao i pripremu aplikacije za sufinanciranje projekta sredstvima Europske unije te osigurati financijska sredstva za potrebe realizacije predmetnog projekta. Sredstvima kapitalne pomoći Fond će financirati izradu projektne tehničke dokumentacije i drugih pripremnih aktivnosti u cilju izgradnje pretovarnih stanica te sufinancirati 80,0 % opravdanih troškova ukupne vrijednosti investicije za građenje pretovarnih stanica.

Prema Sporazumu Fond se obvezuje osigurati financijska sredstva za potrebe realizacije projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske te će financirati iste do odgovarajućeg postotka ovisno o fazama prijave tih projekata na sufinanciranje iz sredstava Europske unije.

Fond će s osnova do sada preuzetih obveza sanacije odlagališta otpada na području sjeverozapadne Hrvatske, sufinancirati opravdane troškove programa sanacije, pod uvjetom da su isti nastali, odnosno da su ih korisnici sredstava Fonda (županije, gradovi i općine) ugovorili do trenutka sklapanja ovog sporazuma. Također, određeno je da se nakon sklapanja novih ugovora o financiranju kojima će se urediti međusobni odnosi vezani za izradu daljnje projektne dokumentacije potrebne za sanaciju i prijavu projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske na sufinanciranje sredstvima Europske unije, Fond sporazumno raskinuti ugovore s korisnicima (županije, gradovi i općine). Za provedbu Sporazuma, Fond će zaključiti pojedinačne ugovore s Društvom, kojima će se definirati uvjeti financiranja.

Početakom 2014. Društvo i Fond su zaključili ugovor u iznosu 214.700,00 kn za financiranje izrade projektne i studijske dokumentacije izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom potrebne za prijavu projekta na sufinanciranje sredstvima Europske unije. Za financiranje izrade preostale projektne tehničke dokumentacije za uspostavu cjelovitog sustava gospodarenja otpadom na području sjeverozapadne Hrvatske radi prijave na sufinanciranje sredstvima Europske unije zaključen je u ožujku 2014. ugovor u iznosu 3.470.000,00 kn između Fonda i Društva. Ugovor obuhvaća financiranje izrade projektne dokumentacije za pretovarne stanice i regionalni centar za gospodarenje otpadom, izradu natječajne dokumentacije i ugovornih dokumenata, izradu Studije izvedivosti i Aplikacije za sufinanciranje iz sredstava Europske unije.

Ugovor o beskamatnom zajmu u iznosu 3.029.595,00 kn, za otkup zemljišta u okviru regionalnog centra za gospodarenje otpadom i pretovarne stanice sa ciljem konačnog rješavanja imovinsko pravnih odnosa, zaključen je u lipnju 2014. između Fonda i Društva.

Izgradnja Regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske izvršena je u lipnju 2014., odlukom Vlade Republike Hrvatske, na listu strateških projekata, što bi trebalo ubrzati rješavanje imovinsko pravnih odnosa. Procijenjena vrijednost projekta u skladu s izrađenom dokumentacijom je 760.000.000,00 kn. Prema obrazloženju, uz Odluku Vlade Republike Hrvatske, studija izvedivosti iz 2010. na temelju koje je procijenjena vrijednost investicije, nije postigla potrebnu kvalitetu, radi čega je u tijeku javna nabava za Studiju izvedivosti. Nova studija izvedivosti bi trebala sadržavati precizniji iznos procijenjene vrijednosti projekta. Ukoliko nova studija izvedivosti utvrdi da su neka tehnološka rješenja bolja od dosad izrađenih, trebalo bi se provesti postupak izmjene lokacijske dozvole. Stvarna vrijednost projekta biti će poznata nakon provođenja natječaja, koji je prema obrascima planirano objaviti u listopadu 2014., potpisivanje ugovora planirano je u ožujku 2015., a izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom planirana je do listopada 2017. uz dvogodišnji garancijski period (do listopada 2019.). Osnovana je radna skupina koja treba tromjesečno izvještavati Vladu Republike Hrvatske o napretku pripreme i provedbe projekta u odnosu na rokove utvrđene u obrascima.

Prema obrazloženju, uz Odluku Vlade Republike Hrvatske, Projekt regionalnog centra za gospodarenje otpadom obuhvaća izgradnju centra za gospodarenje otpadom i dvije pretovarne stanice uz izgradnju prateće infrastrukture (pristupna prometnica, komunalna infrastruktura u centru i pretovarnim stanicama i drugo). Centar i pretovarne stanice će se sufinancirati sredstvima Europske unije kroz programsko razdoblje 2014.-2020., za što Europska unija osigurava 85,0 % ukupno prihvatljivih troškova dok se preostala sredstva osiguravaju lokalno i nacionalno. Za financiranje prateće infrastrukture sredstva se trebaju osigurati na lokalnoj i regionalnoj razini.

c) Smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta

Jedan od strateških ciljeva gospodarenjem otpadom je smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta. Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je određeno da će Fond financirati projekte sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, a sredstva za provedbu projekata će se osigurati iz javnih izvora (državni proračun, proračuni jedinica lokalne i regionalne samouprave, sredstva komunalnih društava u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, fondovi Europske unije, Fond, krediti Svjetske banke, Europske banke za obnovu i razvitak i Europske investicijske banke) te privatnih izvora (javno-privatna partnerstva, koncesije).

Skupljeni otpad s područja 23 jedinice lokalne samouprave se odlaže na šest službenih odlagališta na području Krapinsko-zagorske županije (Gorjak, Gubaševo, Lesičak, Medvedov jarek, Odlagalište Hum na Sutli i Tugonica). Gradovi Donja Stubica, Oroslavje i Pregrada te općine Gornja Stubica, Krapinske Toplice, Mihovljan, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje i Veliko Trgovišće odlažu otpad na odlagališta u Krapinsko-zagorskoj županiji, Bjelovarsko-bilogorskoj, Osječko-baranjskoj i Vukovarsko-srijemskoj županiji.

Na području Krapinsko-zagorske županije je osam odlagališta komunalnog otpada, od čega su dva odlagališta (Pustodol Začretnski i Kaniža) zatvorena, a na šest odlagališta se odlaže komunalni otpad. Postupak sanacije u tijeku je na odlagalištima Gorjak, Medvedov jarek, Tugonica i Gubaševo, a izrada dokumentacije za sanaciju odlagališta Lesičak, Odlagalište Hum na Sutli i zatvoreno odlagalište Kaniža. Sanacija je završena na zatvorenom odlagalištu Pustodol Začretnski u Općini Sveti Križ Začretje.

Prema planu gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije rad službenih odlagališta planiran je do 2010., odnosno ista treba zadržati u funkciji do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom. Odlaganje otpada na neusklađenom odlagalištu u Republici Hrvatskoj je zabranjeno nakon 31. prosinca 2017. te bi sva odlagališta trebala biti sanirana do konca 2018. Za sanaciju odlagališta Fond je u razdoblju od 2004. do 2013. isplatio sredstva u iznosu 7.605.854,00 kn, jedinice lokalne samouprave 5.424.114,00 kn, odnosno ukupno 13.029.968,00 kn.

Za sanaciju zatvorenog i saniranog odlagališta komunalnog otpada Pustodol Začretnski, Fond je u razdoblju od 2005. do 2011. isplatio sredstva u iznosu 959.264,00 kn, a Općina Sveti Križ Začretje 1.276.911,00 kn ili ukupno 2.236.175,00 kn.

U tablici broj 4 se daju podaci o stanju sanacije službenih odlagališta komunalnog otpada na području Krapinsko-zagorske županije, po gradovima i općinama, utrošenim sredstvima za sanaciju odlagališta i izvorima sredstava na koncu 2013.

Tablica broj 4

Podaci o stanju sanacije službenih odlagališta komunalnog otpada na području Krapinsko-zagorske županije na koncu 2013.

u kn

Redni broj	Odlagalište/ jedinica lokalne (regionalne) samouprave	Stanje sanacije	Utrošena sredstva za sanaciju odlagališta i izvori sredstava na koncu 2013.		
			Fond	Vlastita sredstva jedinice lokalne i regionalne samouprave	Ukupno
1	2	3	4	5	6
1.	GORJAK	u tijeku	3.029.258,00	2.019.505,00	5.048.763,00
	Krapinsko-zagorska županija		3.029.258,00	626.047,00	3.655.305,00
	Grad Krapina		0,00	791.480,00	791.480,00
	Općina Đurmanec		0,00	273.895,00	273.895,00
	Općina Jesenje		0,00	106.310,00	106.310,00
	Općina Petrovsko		0,00	70.000,00	70.000,00
	Općina Radoboj		0,00	151.773,00	151.773,00
2.	GUBASEVO	u tijeku	661.156,00	991.735,00	1.652.891,00
	Grad Zabok		661.156,00	991.735,00	1.652.891,00
3.	KANIŽA	u postupku izrade dokumentacije	41.820,00	62.730,00	104.550,00
	Grad Oroslavje		41.820,00	62.730,00	104.550,00
4.	LESIČAK	u postupku izrade dokumentacije	379.091,00	511.026,00	890.117,00
	Općina Bedekovčina		379.091,00	511.026,00	890.117,00
5.	MEDVEDOV JAREK	u tijeku	2.208.578,00	779.216,00	2.987.794,00
	Krapinsko-zagorska županija		2.208.578,00	656.256,00	2.864.834,00
	Grad Klanjec		0,00	33.039,00	33.039,00
	Općina Desinić		0,00	17.000,00	17.000,00
	Općina Kraljevec na Sutli		0,00	11.454,00	11.454,00
	Općina Kumrovec		0,00	19.636,00	19.636,00
	Općina Tuhelj		0,00	24.396,00	24.396,00
	Općina Zagorska Sela		0,00	9.020,00	9.020,00
	Općina Veliko Trgovišće		0,00	8.415,00	8.415,00
6.	ODLAGALIŠTE HUM NA SUTLI	u postupku izrade dokumentacije	204.472,00	338.916,00	543.388,00
	Općina Hum na Sutli		204.472,00	338.916,00	543.388,00
7.	TUGONICA	u tijeku	1.081.479,00	720.986,00	1.802.465,00
	Krapinsko-zagorska županija		1.081.479,00	309.716,00	1.391.195,00
	Općina Budinščina		0,00	52.363,00	52.363,00
	Općina Hrašćina		0,00	202.741,00	202.741,00
	Općina Konjščina		0,00	58.220,00	58.220,00
	Općina Lobor		0,00	10.000,00	10.000,00
	Općina Mače		0,00	20.000,00	20.000,00
	Općina Marija Bistrica		0,00	10.000,00	10.000,00
	Općina Novi Golubovec		0,00	52.746,00	52.746,00
	Općina Zlatar Bistrica		0,00	5.200,00	5.200,00
	Ukupno		7.605.854,00	5.424.114,00	13.029.968,00

Odlagalište Gorjak nalazi se u šumskom brdovitom predjelu na sjevernoj strani Strahinjčice, sjeveroistočno od grada Krapine na udaljenosti oko 12 km, na cesti Krapina-Gornje Jesenje-deponij. Okoliš odlagališta čine šuma, kamenolom i vodocrpilište na udaljenosti od 1 km. Lokacija odlagališta je predviđena prostornim planom. Odlagalište ima lokacijsku dozvolu, rješenje nadležnog Ministarstva za odobrenje zahvata i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Otpad se odlaže od 1976. Površina odlagališta je 20 000 m². Na odlagalište se odvozi otpad iz pet jedinica lokalne samouprave (Krapina, Đurmanec, Jesenje, Petrovsko i Radoboj) koje imaju 24 318 stanovnika te dio otpada iz jedinica lokalne samouprave Karlovačke, Varaždinske i Zagrebačke županije. Također se odvozi i dio otpada iz devet jedinica lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije za koje poslove skupljanja otpada obavlja trgovačko društvo-koncesionar. Odlagalište je planirano zadržati u funkciji do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom. U tijeku je izvođenje radova sanacije s nastavkom sanitarnog odlaganja, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u drugoj fazi.

Odlagalište Gubaševo se nalazi južno od grada Zaboka, a 30 m zapadno od rijeke Krapine. Udaljenost do najbližeg naselja Gredice je cca 800 m. Lokacija je predviđena prostornim planom i izrađena je tehnička dokumentacija sanacije i proširenja odlagališta. Odlagalište ima lokacijsku, građevinsku i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Početak odlaganja je 1996. Površina odlagališta je 12 984 m². Na odlagalište se odvozi otpad s područja grada Zaboka koji ima 8 994 stanovnika. Sanacija odlagališta je u tijeku, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u prvoj fazi.

Odlagalište Lesičak se nalazi 1 000 m jugoistočno od naselja Bedekovčina te 110 m istočno od rijeke Krapine. Lokacija je predviđena prostornim planom. Početak odlaganja je 1996. Površina odlagališta je 17 742 m². Na odlagalište se odvozi otpad s područja općine Bedekovčina koja ima 8 041 stanovnika. Odlagalište ima dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. U tijeku je izrada dokumentacije za sanaciju, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u prvoj fazi.

Odlagalište Medvedov jarek se nalazi u šumskom predjelu, istočno od grada Klanjca. Udaljenost do najbližeg naselja je 500 m. Lokacija je određeno prostornim planom. Odlagalište ima lokacijsku, građevinsku i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Početak odlaganja je 1985. Površina odlagališta je 14 000 m². Na odlagalište se odvozi otpad iz šest jedinica lokalne samouprave (Klanjec, Desinić, Kraljevec na Sutli, Kumrovec, Tuhelj i Zagorska Sela) koje imaju 12 263 stanovnika. Odlagalište je planirano zadržati u funkciji do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom. U tijeku je izvođenja radova sanacije sa nastavkom sanitarnog odlaganja, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u drugoj fazi.

Odlagalište Hum na Sutli se nalazi 400 m istočno od naselja Leskov grm te 300-500 m jugoistočno od tvornice Vetropak-Straža. Okoliš odlagalište čine šuma i na udaljenosti je 500 m od rijeke Sutle. Lokacija odlagališta određena je prostornim planom. Odlagalište ima lokacijsku i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Početak odlaganja je 1997. Površina odlagališta je 7 200 m². Na odlagalište se dovozi otpad s područja općine Hum na Sutli koja ima 5 060 stanovnika. U tijeku je izrada dokumentacije za sanaciju, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u prvoj fazi.

Odlagalište Tugonica se nalazi 900 m od regionalne ceste Marija Bistrica-Zlatar Bistrica, cca 300 m od zaseoka Habazini i Gornja Rugonica, 1 200 m sjeverozapadno od naselja Zlatar Bistrica, 30-50 m od rijeke Krapina i 100 m od prirodnog jezera. Odlagalište ima lokacijsku, građevinsku i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Početak odlaganja je 1982. Na odlagalište se odvozi otpad iz devet jedinica lokalne samouprave (Zlatar, Budinščina, Hraščina, Konjščina, Lobor, Mače, Marija Bistrica, Novi Golubovec i Zlatar Bistrica) koje imaju 29 300 stanovnika. Odlagalište je planirano zadržati u funkciji do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom. U tijeku je izvođenje radova sanacije s nastavkom sanitarnog odlaganja, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u drugoj fazi.

Za sufinanciranje sanacije tri odlagališta komunalnog otpada (Gorjak, Medvedov jarek i Tugonica) Krapinsko-zagorska županija je zaključila s Fondom ugovore i dodatke ugovorima u vrijednosti 36.790.244,00 kn od čega Fond sufinancira 23.626.900,00 kn (Medvedov jarek 73,92%, Gorjak i Tugonica 60,0%). Preostali iznos 13.163.344,00 kn sufinancira Županija 2.277.621,00 kn, jedinice lokalne samouprave 8.885.723,00 kn i komunalno društvo (Medvedov jarek) 2.000.000,00 kn.

Ugovorom i dodacima ugovoru o osiguranju i korištenju sredstava Županije i jedinica lokalne samouprave za neposredno sufinanciranje i sudjelovanje u realizaciji programa sanacije odlagališta zaključenim između jedinica lokalne samouprave koje odlažu otpad, Županije i komunalnih društava (izvoditelja radova) određeno je da jedinice lokalne samouprave osiguravaju sredstva razmjerno broju stanovnika i količini otpada odnosno razmjerno učešću pripadajućih površina pravnih i fizičkih osoba. Plaćanje jedinica lokalne samouprave je ugovoreno u obročnim iznosima do konca 2011., bez obzira na vrijednost izvedenih radova. Plaćanje izvoditeljima radova je ugovoreno prema vrijednosti izvedenih radova (privremene situacije odobrene od ovlaštene osobe), najviše do iznosa određenih ugovorom za obračunsko razdoblje.

Za sanaciji odlagališta komunalnog otpada (Gorjak, Medvedov jarek i Tugonica) Županija je zaključila ugovor i dodatke ugovoru s komunalnim društvom. Dodacima ugovorima rokovi izvođenja radova produženi do konca 2018.

Komunalna društva su do konca 2013. obračunala sanaciju tri odlagališta komunalnog otpada u iznosu 9.839.022,00 kn (Gorjak 5.048.763,00 kn, Medvedov jarek 2.987.794,00 kn i Tugonica 1.802.465,00 kn) od čega Fonda sufinancira 6.319.315,00 kn, jedinice lokalne samouprave 2.304.636,00 kn, Županija 679.360,00 kn i komunalno društvo 535.711,00 kn.

Od utvrđene obveze 2.304.636,00 kn, jedinice lokalne samouprave su uplatile 1.687.360,00 kn te obveze za uplatu koncem 2013. iznose 617.276,00 kn. Pet jedinica lokalne samouprave (Općina Hraščina 179.454,00 kn, Općina Novi Golubovec 38.651,00 kn, Općina Budinščina 10.077,00 kn, Općina Veliko Trgovišće 6.160,00 kn i Općina Jesenje 5.986,00 kn) uplatilo je ukupno 240.328,00 kn više od vrijednosti utvrđene prema obračunu sanacije komunalnih društava i učešću pojedine jedinice lokalne samouprave, te ukupna uplata jedinica lokalne samouprave iznosila 1.927.688,00 kn.

Koncem 2013. iskazana su u poslovnim knjigama Županije potraživanja od jedinica lokalne samouprave za sanaciju odlagališta komunalnog otpada, prema ugovorenim radovima, u iznosu 7.142.801,00 kn, a prema obračunanoj sanaciji komunalnih društava i učešću pojedine jedinice lokalne samouprave potraživanja od jedinica lokalne samouprave, umanjeno za uplate, iznose 617.276,00 kn ili 6.525.525,00 kn manje.

S obzirom da je Ugovorom i dodacima ugovoru zaključenim između jedinica lokalne samouprave, Županije i komunalnih društava, plaćanje komunalnim društvima ugovoreno prema vrijednosti izvedenih radova (privremene situacije odobrene od ovlaštene osobe), a najviše do iznosa određenih ugovorom za obračunsko razdoblje, da je s jedinicama lokalne samouprave ugovoreno obročno plaćanje do konca 2011. bez obzira na vrijednost izvedenih radova, da je rok izvođenja radova produžen do konca 2018., treba urediti međusobne odnose između jedinica lokalne samouprave i županije.

Državni ured za reviziju predlaže Županiji s jedinicama lokalne samouprave ugovoriti plaćanje prema obračunanim radovima na sanaciji odlagališta, najviše do iznosa utvrđenog ugovorom. Također predlaže u poslovnim knjigama Županije evidentirati potraživanja od jedinica lokalne samouprave, bilančno, obračunana prema obračunanim radovima na sanaciji i učešću pojedine jedinice lokalne samouprave umanjeno za uplate, a izvanbilančno prema ugovorenim radovima. Predlaže vratiti više uplaćena sredstva općinama.

Odredbama ugovora o pristupanju Europskoj uniji, Republika Hrvatska se obvezala osigurati postupno smanjivanje otpada odloženog na postojeća neusklađena odlagališta. Navedeno je propisano i odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom te je propisano da je odlaganje otpada na neusklađenom odlagalištu u Republici Hrvatskoj zabranjeno nakon 31. prosinca 2017. te bi sva odlagališta trebala biti sanirana do konca 2018.

Prema Sporazumu iz prosinca 2013., zaključenog između Fonda i Društva, koji je stupio na snagu u siječnju 2014., Društvo je odgovorno za provedbu projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, za i u ime jedinica lokalne samouprave. Sporazumom je određeno da će Fond sporazumno raskinuti ugovore s korisnicima (županije, gradovi i općine) nakon sklapanja novih ugovora o financiranju kojima će se urediti međusobni odnosi vezani za izradu daljnje projektne dokumentacije potrebne za sanaciju i prijavu projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske na sufinanciranje sredstvima Europske unije. U fazi izrade projektne tehničke dokumentacije je 30 odlagališta komunalnog otpada, a ista će zbog nedostatnih financijskih sredstava jedinica lokalne samouprave i neriješenih imovinsko pravnih odnosa, biti predložena na sufinanciranje sredstvima Europske unije u prvoj fazi, dok je preostalih devet odlagališta, koja su u postupku izvođenja radova sanacije s nastavkom sanitarnog odlaganja, biti predložena na sufinanciranje sredstvima Europske unije, u drugoj fazi. U prvoj fazi je predviđeno predložiti na sufinanciranje sredstvima Europske unije sanaciju četiri odlagališta u Krapinsko-zagorskoj županiji (Lesičak, Gubaševo, Kaniža i Hum na Sutli), a u drugoj fazi tri odlagališta (Gorjak, Medvedov jarek i Tugonica).

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za provođenje sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta do vremena izgradnje i otvaranja regionalnog centra za gospodarenje otpadom, odnosno do konca 2018.

Na području Krapinsko-zagorske županije postoji više divljih odlagališta otpada, odnosno manjih neuređenih prostora koji nisu predviđeni za odlaganje otpada, a formirali su ih najčešće građani gdje odlažu građevinski i glomazni otpad. Dio divljih odlagališta je saniran ili je u fazi sanacije.

U tablici broj 5 se daju podaci o divljim odlagalištima komunalnog otpada na području Krapinsko-zagorske županije po jedinicama lokalne samouprave te utrošenim sredstvima za sanaciju divljih odlagališta i izvorima sredstava na koncu 2013.

Tablica broj 5

Podaci o divljim odlagalištima na području Krapinsko-zagorske županije i utrošenim sredstvima za sanaciju na koncu 2013.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj divljih odlagališta	Broj saniranih divljih odlagališta	Utrošena sredstva za sanaciju divljih odlagališta po izvorima sredstava na koncu 2013.		
				Fond	Sredstva jedinice lokalne samouprave	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7
1.	Grad Donja Stubica	6	3	0,00	63.346,00	63.346,00
2.	Grad Klanjec	5	4	0,00	103.000,00	103.000,00
3.	Grad Krapina	30	30	750.413,00	744.673,00	1.495.086,00
4.	Grad Oroslavje	4	4	0,00	103.843,00	103.843,00
5.	Grad Pregrada	33	19	331.222,00	0,00	331.222,00
6.	Grad Zabok	6	6	0,00	38.431,00	38.431,00
7.	Grad Zlatar	13	6	140.505,00	403.547,00	544.052,00
8.	Općina Bedekovčina	2	2	0,00	78.701,00	78.701,00
9.	Općina Budinščina	14	8	0,00	142.797,00	142.797,00
10.	Općina Desinić	11	11	0,00	109.483,00	109.483,00
11.	Općina Đurmanec	0	0	0,00	0,00	0,00
12.	Općina Gornja Stubica	1	1	60.163,00	89.090,00	149.253,00
13.	Općina Hrašćina	10	6	0,00	46.563,00	46.563,00
14.	Općina Hum na Sutli	4	4	0,00	293.842,00	293.842,00
15.	Općina Jesenje	4	3	0,00	0,00	0,00
16.	Općina Konjščina	5	2	0,00	35.150,00	35.150,00
17.	Općina Kraljevec na Sutli	4	5	0,00	45.000,00	45.000,00
18.	Općina Krapinske Toplice	4	1	0,00	0,00	0,00
19.	Općina Kumrovec	3	3	0,00	43.366,00	43.366,00
20.	Općina Lohor	12	0	0,00	0,00	0,00
21.	Općina Mače	7	2	0,00	10.000,00	10.000,00
22.	Općina Marija Bistrica	7	1	0,00	6.160,00	6.160,00
23.	Općina Mihovljan	17	3	0,00	55.032,00	55.032,00
24.	Općina Novi Golubovec	1	1	0,00	33.030,00	33.030,00
25.	Općina Petrovsko	7	1	0,00	19.520,00	19.520,00
26.	Općina Radoboj	8	4	0,00	183.183,00	183.183,00
27.	Općina Stubičke Toplice	1	1	0,00	6.881,00	6.881,00
28.	Općina Sveti Križ Začretje	9	1	0,00	115.750,00	115.750,00
29.	Općina Tuhelj	11	8	183.240,00	305.400,00	488.640,00
30.	Općina Veliko Trgovišće	7	4	0,00	53.161,00	53.161,00
31.	Općina Zagorska Sela	5	2	0,00	35.000,00	35.000,00
32.	Općina Zlatar Bistrica	4	4	0,00	44.822,00	44.822,00
Ukupno		255	150	1.465.543,00	3.208.771,00	4.674.314,00

Prema podacima gradova i općina, sanaciju divljih odlagališta Fond je do konca 2013. sufinancirao 1.465.543,00 kn i jedinice lokalne samouprave 3.208.771,00 kn, odnosno ukupno 4.674.314,00 kn. Fond je doznačio gradovima i općinama 1.593.255,00 kn, od čega je za sanaciju utrošeno 1.465.543,00 kn. Od utrošenih 3.208.771,00 kn za sanaciju divljih odlagališta na tekuće pomoći iz županijskog proračuna se odnosi 1.110.243,00 kn.

Za sufinanciranje sanacije divljih odlagališta Grad Pregrada je zaključio ugovor s Fondom u iznosu 1.272.900,00 kn, od čega Fond sufinancira 572.805,00 kn, a Gradu je tijekom 2006. doznačeno je 460.934,00 kn. Grad Pregrada je za sanaciju divljih odlagališta utrošio u 2006. i 2007. iznos 331.222,00 kn, a sredstva Fonda u iznosu 129.712,00 kn nisu utrošena za sanaciju divljih odlagališta.

Županija je doznačila gradovima i općinama u razdoblju od 2008. do 2013. ukupno 1.232.202,00 kn, od čega je za sanaciju utrošeno 1.110.243,00 kn, a sredstva u ukupnom iznosu 121.959,00 kn jedinice lokalne samouprave (Grad Pregrada i općine Mače, Marija Bistrica, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje) nisu utrošile za sanaciju divljih odlagališta.

Krapinsko-zagorska županija je zajedno s hrvatskim i slovenskim partnerima provela projekt „Poboljšanje kvalitete života stanovnika i očuvanje bioraznolikosti kroz sanaciju i remedijaciju onečišćenih lokaliteta“ pod nazivom Remedisanus u okviru Operativnog programa za prekograničnu suradnju IPA Slovenija-Hrvatska koji je 85,0 % sufinanciran iz pretpristupnih fondova Europske unije. Jedna od aktivnosti projekta bila je sanacija 15 divljih odlagališta na području Krapinsko-zagorske županije. Vrijednost sanacija 15 divljih odlagališta na području gradova Klanjca, Krapine, Pregrade i Zlatara te općina Bedekovčina, Budinščina, Gornja Stubica, Hrašćina, Kraljevec na Sutli, Kumrovec, Mače, Radoboj, Sveti Križ Začretje, Veliko Trgovišće i Zlatar Bistrica iznosi 1.089.000,00 kn, od čega je 85,0 % sufinancirano iz sredstava Europske unije.

U pojedinim jedinicama lokalne samouprave građani i udruge su sudjelovali na čišćenju divljih odlagališta, a sakupljači komunalnog otpada odvezli su otpad skupljen čišćenjem divljih odlagališta. Prema podacima gradova i općina, na području Krapinsko-zagorske županije je bilo 255 divljih odlagališta, od čega je do konca 2013. sanirano 150, a nesaniranih je 105. Podaci o broju divljih odlagališta kojima raspolažu jedinice lokalne samouprave nisu potpuni i cjeloviti.

Državni ured za reviziju predlaže jedinicama lokalne samouprave, u suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspekcijski nadzor, uspostaviti učinkovit nadzor nad odlaganjem otpada na području Krapinsko-zagorske županije kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta te poduzeti mjere za sanaciju postojećih divljih odlagališta. Također predlaže, općinama i gradovima, sredstva Fonda i Županije utrošiti za sanaciju divljih odlagališta prema ugovoru ili odluci.

d) Informacijski sustav gospodarenja otpadom

Prema Strategiji i Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, razvitak informacijskog sustava je uvjet za učinkovito funkcioniranje sustava gospodarenja otpadom. Zakonom o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je informacijski sustav gospodarenja otpadom dio informacijskog sustava zaštite okoliša koji sadrži podatke iz objedinjenih izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, podatke o propisima, smjernicama, planovima i projektima u području gospodarenja otpadom te druge podatke.

Agencija je dužna pravodobno i cjelovito prikupljati i unositi podatke u informacijski sustav, a na temelju prikupljenih podataka je dužna izraditi izvješće o gospodarenju otpadom kao sastavni dio izvješća o stanju okoliša.

Revizijom je utvrđeno da pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne dostavljaju izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom Ministarstvu i Agenciji te Agencija ne raspolaže podacima za vođenje informacijskog sustava ili ne raspolaže pravodobno. Zbog navedenoga, podaci i informacije o provedbi planova gospodarenja otpadom na lokalnoj i regionalnoj razini koji su dostavljeni Agenciji, a koji se koriste za izradu četverogodišnjeg izvješća o stanju okoliša, nisu potpuni i kvalitetni te Agencija nije u mogućnosti donositeljima odluka i javnosti cjelovito prezentirati učinkovitost lokalne i područne (regionalne) samouprave u sustavu gospodarenja otpadom. Agencija objavljuje na svojim mrežnim stranicama planove i izvješća o gospodarenju otpadom, međutim s obzirom da pojedine jedinice ne dostavljaju izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, ona nisu obuhvaćena niti objavljena u izvješću Agencije te izvješće Agencije o provedbi planova gospodarenja otpadom na lokalnoj i regionalnoj razini ne odražava pravo stanje gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije ni Republike Hrvatske u cjelini.

Državni ured za reviziju predlaže Krapinsko-zagorskoj županiji i svim jedinicama lokalne samouprave na njenom području pravodobno osigurati podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom iz svoje nadležnosti i druge podatke potrebne za vođenje informacijskog sustava kako bi prikupljeni, objedinjeni i obrađeni podaci u okviru informacijskog sustava Agencije bili u funkciji nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Prema Pravilniku o registru onečišćavanja okoliša (Narodne novine 35/08), obveznici prijave podataka u Registar onečišćavanja okoliša su proizvođači, skupljači i oporabitelji otpada. Obveznici prijavljuju podatke putem korisničkog računa i lozinke. Pri ispunjavanju obrazaca, obveznici trebaju voditi brigu o kvaliteti prijavljenih podataka, posebice u pogledu potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti. Nadležni odjel u Krapinsko-zagorskoj županiji u suradnji s nadležnom inspekcijom je obvezan procijeniti kvalitetu dostavljenih podataka. Agencija koordinira rad na osiguranju i kontroli kvalitete podataka, putem Priručnika za vođenje Registra onečišćavanja okoliša, koji sadrži upute za rad i postupke za osiguranje kvalitete podataka. Agencija koordinira rad na osiguranju i kontroli kvalitete podataka putem Priručnika za vođenje Registra onečišćavanja okoliša koji sadrži upute za rad i postupke za osiguranje kvalitete podataka. Agencija je na svojim mrežnim stranicama objavila upute za popunjavanje obrazaca te je županijama uputila smjernice u svrhu provjere i ispravka prijavljenih podataka obveznika. Agencija provodi kontrole nakon prethodne kontrole županija, u smislu pravilnosti popunjavanja obrazaca, dupliranja prijave, upisivanja ispravnih količina otpada, dostavljanja nepotpunih obrazaca, pogrešno utvrđenog statusa otpada i drugo.

Revizijom je utvrđeno da prijavljivanje podataka za prethodnu godinu u Registar onečišćavanja okoliša započinje u drugoj polovini siječnja tekuće godine. Rok prijave podataka je do 1. ožujka, a županijama je rok do 15. lipnja za provjeru potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti dostavljenih podataka. U navedenom roku županijski odjel nadležan za poslove zaštite okoliša (dva zaposlenika i jedan pripravnik Upravnog odjela za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša) mora provjeriti podatke dostavljene od većeg broja obveznika (oko 500). Podaci koje obveznici prijavljuju su često uneseni na pogrešnom obrascu.

Podaci o količinama prikupljenog i odloženog otpada su u pojedinim slučajevima nepotpuni i netočni, a ponekad je status otpada pogrešno određen. Zaposlenici nadležnog županijskog odjela kontaktiraju obveznike putem telefona, pisanim ili elektronskim putem i upozoravaju ih na propuste, međutim pojedini ne dostavljaju podatke ni nakon pisanih i usmenih zamolbi. Nakon obavljene kontrole i verifikacije prijavljenih podataka, korisnički račun obveznika se zaključava i podaci se smatraju vjerodostojnim te ih Agencija može koristiti.

Državni ured za reviziju predlaže jedinicama područne (regionalne) samouprave, u suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka koji se prijavljuju u Registar onečišćavanja okoliša, kako bi se postigla učinkovitija kontrola sustava gospodarenja otpadom na svim razinama.

Jedinice lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije ne raspolažu cjelovitim podacima o provedenim aktivnosti na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, niti su podaci o gospodarenju otpadom objavljeni na mrežnim stranicama jedinica lokalne samouprave. Prema odredbama članka 137. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, informacijski sustav mora sadržavati podatke iz objedinjenih izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom, podatke o lokacijama odbačenog otpada, o provedenim izobrazno-informativnim aktivnostima, o količinama, vrstama i tokovima otpada iz očevidnika o nastanku i tijeku otpada, o izdanim dozvolama i potvrdama za postupke gospodarenja otpadom, o građevinama za gospodarenje otpadom te druge podatke. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su obvezne pravodobno prikupljati sve podatke važne za sustav gospodarenja na svom području, voditi evidencije o provedenim aktivnostima te podatke objavljevati na mrežnim stranicama i dostavljati ih Agenciji.

Državni ured za reviziju predlaže Krapinsko-zagorskoj županiji i svim jedinicama lokalne samouprave, voditi cjelovite podatke o provedenim aktivnostima na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, a pogotovo podatke o službenim i divljim odlagalištima komunalnog otpada, izgradnji regionalnog centra za gospodarenje otpadom s pretovarnim stanicama i izgradnji reciklažnih dvorišta. Nadalje, skreće se pozornost na važnost praćenja aktivnosti vezanih uz gospodarenje otpadom na svom području, kako bi se mogle pravodobno prijaviti Fondu za izgradnju građevina za gospodarenje otpadom te za sufinanciranje nabave komunalne opreme, komunalnih vozila i izgradnju reciklažnih dvorišta.

e) Edukacija o gospodarenju otpadom

Strateški cilj edukacije upravnih struktura, stručnjaka i javnosti o gospodarenju otpadom je planirano ostvariti putem razvoja sustava odgoja i obrazovanja, informiranja i komunikacije o otpadu prikladnim programima u školskom i izvanškolskom području, medijima i stručnim radionicama, razradi programa i metoda za edukaciju. Planirano je kontinuirano provođenje i ukazivanje na probleme vezane uz otpad i promicanje pravilnog postupanja s otpadom, pozitivnog pristupa i pronalaženje sporazuma za rješavanje problema otpada.

Prema odredbama članka 39. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, jedinica lokalne samouprave je dužna na svom području i o svom trošku, osigurati godišnje provođenje izobrazno-informativne aktivnosti, a osobito javne tribine, informativne publikacije o gospodarenju otpadom i objavu specijaliziranih priloga u medijima kao što su televizija i radio. Također je dužna uspostaviti i ažurno održavati svoju mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području.

Edukacija stanovništva o obvezi odvojenog prikupljanja komunalnog otpada na području Krapinsko-zagorske županije se provodi djelomično. Većina jedinica lokalne samouprave provodi edukaciju stanovništva o obvezi odvojenog prikupljanja komunalnog otpada putem komunalnih društava i koncesionara. Komunalna društva i koncesionari-skupljači komunalnog otpada provode edukaciju stanovništva o obvezi i načinu odvojenog prikupljanja komunalnog otpada putem cirkularnih pisama zajedno s računima, objavom na mrežnim stranicama i informativnim lecima. Pojedine jedinice lokalne samouprave provode edukaciju stanovništva o obvezi i načinu odvojenog prikupljanja komunalnog otpada putem lokalnih listova, objavom putem radio stanica i letaka. Županija je financirala održavanje lutkarske predstave u dječjim vrtićima, a jedna jedinica lokalne samouprave je u suradnji s udrugom provela edukacijske aktivnosti u osnovnoj školi s ciljem podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada. Provedene aktivnosti na educiranju stanovništva nisu potpune i cjelovite i ne provode se kontinuirano. Većina jedinica lokalne samouprave na svojim mrežnim stranicama nema informacije o gospodarenju otpadom na svom području. Izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom ne sadrže izobrazno-informativne aktivnosti.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama na području Krapinsko-zagorske županije provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti te uspostaviti i ažurno održavati mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području. Predlaže se sastavljati izvješće o provedbi izobrazno-informativnih aktivnosti kao sastavnog dijela godišnjeg izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. U cilju podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada, predlaže se kontinuirano provoditi akcije prikupljanja otpada koje će stimulirati i poticati stanovništvo i gospodarstvo na aktivno sudjelovanje u odvojenom prikupljanju komunalnog otpada.

f) Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom

Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom županije, gradova i općina se provodi putem izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom. Svrha izrade navedenog izvješća je kontinuirani nadzor nad uspostavom održivog sustava gospodarenja otpadom u županiji u skladu s obvezama i smjernicama nacionalne zakonske regulative, propisa Europske unije te državnih i lokalnih planskih dokumenata.

Obvezu nadzora nad provođenjem plana gospodarenja otpadom provodi nadležno upravno tijelo županije. Nadležno upravno tijelo u Krapinsko-zagorske županiji je Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša.

Prema odredbama Zakona o otpadu, nadležni uredi županija su bili obvezni jednom godišnje, do 31. svibnja tekuće za prethodnu godinu, a gradonačelnici i općinski načelnici do 30. travnja tekuće za prethodnu godinu, županijskoj skupštini te gradskom odnosno općinskom vijeću, podnositi izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom, posebice o provedbi obveza i učinkovitosti poduzetih mjera. Usvojena izvješća nadležni uredi su bili obvezni dostavljati Ministarstvu i Agenciji.

Odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, navedene odredbe su mijenjane te je od srpnja 2013. jedinica lokalne samouprave obvezna dostavljati godišnje izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom jedinici područne (regionalne) samouprave do 31. ožujka tekuće za prethodnu kalendarsku godinu i objaviti ga u svom službenom glasilu.

Jedinica područne (regionalne) samouprave je obvezna dostavljati godišnje izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi plana gospodarenja otpadom Ministarstvu i Agenciji do 31. svibnja tekuće za prethodnu kalendarsku godinu i objaviti ga u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Agencija jednom godišnje objavljuje navedena objedinjena izvješća na svojim mrežnim stranicama.

Od 22 jedinice lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije koje su donijele planove gospodarenja otpadom, samo je osam jedinica lokalne samouprave sastavljalo godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. Općina Zlatar Bistrica je sastavila izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom za 2010., 2011. i 2012. koja su usvojena na općinskom vijeću i dostavljena Agenciji. Krapinsko-zagorska županija nije sastavljala izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom.

Izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom za 2013. su sastavili gradovi Donja Stubica, Klanjec, Krapina i Zabok te općine Mače, Sveti Križ Začretje, Zlatar-Bistrica i Zagorska Sela. Izvješća gradova Donja Stubica i Zabok te općina Mače i Sveti Križ Začretje objavljena su u službenom glasilu. Izvješća gradova Donja Stubica, Klanjec i Krapina te općina Mače, Zlatar Bistrica i Zagorska Sela dostavljena su Upravnom odjelu za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša Krapinsko-zagorske županije.

U tablici broj 6 se daju podaci o izvješćima o provedbi planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije.

Tablica broj 6

Podaci o izvješćima o provedbi planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Izvjешća o provedbi planova gospodarenja otpadom		
		Godine za koje su donesena	Dostavljena predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave (DA/NE)	Dostavljena nadležnom upravnom tijelu županije (DA/NE)
1	2	3	4	5
1.	Grad Donja Stubica	2013.	NE	DA
2.	Grad Klanjec	2013.	DA	DA
3.	Grad Krapina	2013.	DA	DA
4.	Grad Oroslavje	-	-	-
5.	Grad Pregrada	-	-	-
6.	Grad Zabok	2013.	DA	NE
7.	Grad Zlatar	-	-	-
8.	Općina Bedekovčina	-	-	-
9.	Općina Budinščina	-	-	-
10.	Općina Desinić	-	-	-
11.	Općina Đurmanec	-	-	-
12.	Općina Gornja Stubica	-	-	-
13.	Općina Hrašćina	-	-	-
14.	Općina Hum na Sutli	-	-	-
15.	Općina Jesenje	-	-	-
16.	Općina Konjščina	-	-	-
17.	Općina Kraljevec na Sutli	-	-	-
18.	Općina Krapinske Toplice	-	-	-
19.	Općina Kumrovec	-	-	-
20.	Općina Lobor	-	-	-
21.	Općina Mače	2013.	DA	DA
22.	Općina Marija Bistrica	-	-	-
23.	Općina Mihovljan	-	-	-
24.	Općina Novi Golubovec	-	-	-
25.	Općina Petrovsko	-	-	-
26.	Općina Radoboj	-	-	-
27.	Općina Stubičke Toplice	-	-	-
28.	Općina Sveti Križ Začretje	2013.	DA	NE
29.	Općina Tuhelj	-	-	-
30.	Općina Veliko Trgovišće	-	-	-
31.	Općina Zagorska Sela	2013.	NE	DA
32.	Općina Zlatar Bistrica	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA

Izvjешća o provedbi planova gospodarenja otpadom gradova i općina, sadrže opisno provedene mjere gospodarenja otpadom, ali bez financijskih i količinskih pokazatelja, odnosno nisu iskazane količine nabavljene opreme prema vrsti (kante, kontejneri, komunalna vozila, drugo), iznosi troškova gospodarenja otpadom (troškovi nabave opreme za odvojeno skupljanje komunalnog otpada, troškovi sanacije odlagališta, drugi troškovi) te izvori financiranja, zbog čega je onemogućena usporedba količina i troškova gospodarenja otpadom u odnosu na planirane količine i troškove gospodarenja otpadom.

Izvršenje plana gospodarenja otpadom Grada Krapine za 2013. sadrži količine nabavljene opreme i utrošena sredstva za financiranje provedbe plana gospodarenja otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama sastavljati godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom, dostavljati ih Krapinsko-zagorskoj županiji i objavljivati u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Također, predlaže Krapinsko-zagorskoj županiji dostavljati Ministarstvu i Agenciji godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom u propisanom roku te ga objaviti u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Predlaže se u izvješću o provedbi plana gospodarenja otpadom navesti aktivnosti i podatke koji će biti usporedivi s planiranim aktivnostima i podacima utvrđenim planom gospodarenja otpadom gradova i općina te navesti količinu nabavljene opreme, troškove gospodarenja otpadom prema vrsti troška i izvore financiranja, u svrhu učinkovitog praćenja aktivnosti provedenih u određenom razdoblju.

Odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisan upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom propisa koji reguliraju gospodarenje otpadom te praćenje postupaka gospodarenja svim vrstama otpada i zaštite okoliša. Ministarstvo provodi upravni nadzor u nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a inspekcijski nadzor se provodi kod svih obveznika primjene navedenog Zakona. Provedba mjera nadzora i praćenja gospodarenja otpadom je zakonska obveza gradova i općina te komunalnih društava kojima je povjereno obavljanje djelatnosti skupljanja i zbrinjavanja otpada.

Krapinsko-zagorska županija je svojim planom gospodarenja otpadom propisala provedbu mjera nadzora i praćenja gospodarenja otpadom, koje se odnose na stalni nadzor tijekom otpada, stalni nadzor rada odlagališta, uspostavu odvojenog prikupljanja otpada, nadzor rada koncesionara i tijekom otpadnog materijala kojeg se odvojeno skuplja. Prema planu, nadzor nad provedbom plana gospodarenja otpadom treba obavljati nadležni županijski upravni odjel.

OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije. Ciljevi revizije su bili ocijeniti provedbu planova gospodarenja otpadom, ocijeniti uspostavu sustava odvojenog prikupljanja komunalnog otpada, ocijeniti aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, ocijeniti provedbu sanacija i zatvaranja odlagališta, ocijeniti informacijski sustav gospodarenja otpadom, ocijeniti edukaciju o gospodarenju otpadom te ocijeniti nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom u Krapinsko-zagorskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije.

Na temelju provedenih postupaka revizije i utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da gospodarenje otpadom u Krapinsko-zagorskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije nije dovoljno učinkovito te se spomenutim jedinicama daju preporuke za povećanje učinkovitosti gospodarenja otpadom.

Državni ured za reviziju daje sljedeće preporuke:

- Donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, nakon što na prijedlog plana gospodarenja otpadom ishodi prethodnu suglasnost upravnog tijela županije nadležnog za poslove zaštite okoliša. Također, nacrt plana gospodarenja otpadom učiniti dostupnim javnosti za iznošenje primjedbi, prijedloga i mišljenja, a plan gospodarenja otpadom objaviti u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Nadalje, predlaže gradovima i općinama koje su donijele plan gospodarenja otpadom sastavljen na temelju Zakona o otpadu, uskladiti navedeni plan s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Povjeriti obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za smanjenje količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Krapinsko-zagorskoj županiji, čime bi se smanjila količina otpada na području Republike Hrvatske i time pridonijelo ostvarenju ciljeva određenih Strategijom i Planom gospodarenja otpadom, a Republika Hrvatska ispunila međunarodne obveze i postupala u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) otpada u cilju uspostave cjelovitog sustava odvojenog prikupljanja otpada, u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava te izgradnju kompostana u cilju smanjivanja količine biorazgradivog komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta.

- Planirati izgradnju reciklažnih dvorišta za gospodarenje komunalnim i građevinskim otpadom kao prioritetne projekte izgradnje komunalne infrastrukture, pokrenuti aktivnosti izgradnje reciklažnih dvorišta te osigurati prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta na način koji omogućava pristupačno korištenje svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta.
- Preispitati iskorištenost kapaciteta predloženih postrojenja za mehaničku i biološku obradu otpada, s obzirom da je količina otpada koja se odlaže na odlagališta s područja četiri županije sjeverozapadne Hrvatske značajno manja od predviđenog kapaciteta postrojenja.
- Zaključiti dodatke Sporazumu o namjeri zabrinjavanja otpada u regionalnom centru za gospodarenje otpadom, kojim će se utvrditi cijena zbrinjavanja otpada te obveze jedinice lokalne samouprave vezano uz izgradnju centra za gospodarenje otpadom, pretovarne stanice, sanaciju i zatvaranje odlagališta nakon što se preciznije utvrde troškovi i izvori financiranja.
- Poduzeti aktivnosti za provođenje sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta do vremena izgradnje i otvaranja regionalnog centra za gospodarenje otpadom, odnosno do konca 2018.
- U suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspekcijski nadzor, uspostaviti učinkovit nadzor nad odlaganjem otpada na području Krapinsko-zagorske županije kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta te poduzeti mjere za sanaciju postojećih divljih odlagališta. Također, predlaže općinama i gradovima, sredstva Fonda i Županije utrošiti za sanaciju divljih odlagališta prema ugovoru ili odluci.
- Pravodobno osigurati podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom iz svoje nadležnosti i druge podatke potrebne za vođenje informacijskog sustava, kako bi informacijski sustav, koji vodi Agencija, bio u funkciji nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.
- U suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka koji se prijavljuju u Registar onečišćavanja okoliša, kako bi se postigla učinkovitija kontrola sustava gospodarenja otpadom na svim razinama.
- Voditi cjelovite podatke o provedenim aktivnostima na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, a pogotovo podatke što se odnose na službena odlagališta komunalnog otpada, divlja odlagališta, izgradnju centra za gospodarenje otpadom s pretovarnim stanicama i na izgradnju reciklažnih dvorišta. Nadalje, skreće se pozornost na važnost praćenja aktivnosti vezanih uz gospodarenje otpadom na svom području, kako bi se mogle pravodobno prijaviti Fondu za sufinanciranje sanacije odlagališta i izgradnje građevina za gospodarenje otpadom te za sufinanciranje nabave komunalne opreme, komunalnih vozila i izgradnju reciklažnih dvorišta.
- Provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti te uspostaviti i ažurno održavati mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području.

Također, predlaže sastavljati izvješće o provedbi izobrazno-informativnih aktivnosti kao sastavnog dijela godišnjeg izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. U cilju podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada, predlaže se kontinuirano provoditi akcije prikupljanja otpada koje će stimulirati i poticati stanovništvo i gospodarstvo na aktivno sudjelovanje u odvojenom prikupljanju komunalnog otpada.

- Sastavljati izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom na području gradova i općina na propisan način. U izvješću o provedbi plana gospodarenja otpadom navesti aktivnosti i podatke koji će biti usporedivi s planiranim aktivnostima i podacima utvrđenim planom gospodarenja otpadom gradova i općina te navesti količinu nabavljene opreme, troškove gospodarenja otpadom prema vrsti troška i izvore financiranja, u svrhu učinkovitog praćenja aktivnosti provedenih u određenom razdoblju.
- Dostavljati godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorskoj županiji u propisanom roku te izvješća objavljivati u svom službenom glasilu. Također, predlaže Krapinsko-zagorskoj županiji izraditi i dostavljati Ministarstvu i Agenciji godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom u propisanom roku te ga objaviti u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala učinkovitost gospodarenja otpadom odnosno smanjila količina otpada na području Krapinsko-zagorske županije, kao i na području Republike Hrvatske u cjelini, čime bi se, ispunile međunarodne obveze te uspostavio kvalitetan i sveobuhvatan sustav gospodarenja otpadom.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Krapinsko-zagorske županije su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti učinjeni te razloge zbog kojih sustav gospodarenja otpadom nije u potpunosti uspostavljen i nije dovoljno učinkovit.

Grad Zlatar je u očitovanju naveo da je Plan gospodarenja otpadom u postupku izrade, a nakon dobivanja potrebne suglasnosti i donošenja će biti objavljen u službenom glasilu. Također je naveo da je u veljači 2014. zajedno s općinama Konjščina, Budinščina, Hrašćina, Zlatar-Bistrica, Mače, Lobar i Novi Golubovec potpisao Sporazum o zajedničkom gospodarenju otpadom s komunalnim društvom. Općina Konjščina je u očitovanju navela da su pokrenuti postupci izrade odnosno usklađenja planova gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave koje su potpisale Sporazum o zajedničkom gospodarenju otpadom. Grad Pregrada je u očitovanju naveo da je u tijeku donošenje Plana gospodarenja otpadom te je proveden postupak javnog uvida. Općina Đurmanec je u očitovanju navela da u Planu gospodarenja otpadom nije izričito navedeno na koje se razdoblje odnosi, ali je iz plana vidljivo da se odnosi 2008.-2015.

Gradovi Krapina, Pregrada i Zabok su u očitovanju naveli da provode aktivnosti za izgradnju reciklažnog dvorišta. Grad Krapina je osigurao zemljište za izgradnju reciklažnog dvorišta koje će biti zajedničko za Grad Krapinu i općine Đurmanec, Jesenje, Petrovsko i Radoboj. Projekt je prijavljen za sufinanciranje Fondu i započelo je projektiranje. Grad Pregrada je u očitovanju naveo da je prijavio izgradnju reciklažnog dvorišta na sufinanciranje Fondu. Općina Kumrovec je u očitovanju navela da nije u mogućnosti samostalno izgraditi reciklažno dvorište pristupačno za korištenje svim stanovnicima Općine Kumrovec jer ima 1 593 stanovnika. Izgradnju reciklažnog dvorišta općine Kumrovec i Zagorska Sela planiraju zajedno s komunalnim poduzećem čiji su osnivači, na lokaciji odlagališta komunalnog otpada Medvedov jarek.

Grad Pregrada je u očitovanju naveo da je osigurao od kolovoza 2014. odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, papira i plastike, a u tijeku je nabava zelenih otoka. Grad Zlatar je u očitovanju naveo da je osigurao od početka rujna 2014. odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, papira, pet, tetrapak, metalne i plastične ambalaže. Općina Kraljevec na Sutli je u očitovanju navela da se poduzimaju mjere za postavljanje zelenih otoka.

Grad Krapina je u očitovanju naveo da su rokovi donošenja odluka o načinu pružanja javnih usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada vezani uz donošenje Uredbe Vlade Republike Hrvatske, koja do konca rujna 2014. nije donesena.

Općina Konjščina je u očitovanju navela da su pokrenuti postupci za nabavu kanti i kontejnera za otpad s čipovima, kamiona autosmečara sa sustavom za elektroničku identifikaciju posuda za otpad, balirke, preše te mobilnih jedinica reciklažnog dvorišta. Općina Bedekovčina je u očitovanju navela da provodi projekt gospodarenja otpadom Europske unije ZEROWASTE PRO, u okviru kojeg je postavljen zeleni otok za prikupljanje sedam vrsta otpada. Općina Mače je u očitovanju navela da je u tijeku nabava 840 kanti koje sufinancira Fond i komunalno društvo. Općina Zagorska Sela je u očitovanju navela da je u 2014. poduzela aktivnosti radi nabave kanti svakom domaćinstvu za odvajanje otpada na kućnom pragu.

Općina Mače je u očitovanju navela da je u 2014. sanirala odlagalište za koje je županija doznačila sredstva. Općina Zagorska Sela je u očitovanju navela da će nastaviti izobrazne aktivnosti koje su već započete prekograničnim projektom 48 UR.

Prema odredbi članka 14. stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, na ovo Izvješće zakonski predstavnik može staviti prigovor u roku osam dana od dana njegova primitka.

O prigovoru odlučuje glavni državni revizor.

Prigovor se dostavlja Državnom uredu za reviziju, Područni ured Varaždin, Kratka 2, 42 000 Varaždin.

OVLAŠTENE DRŽAVNE REVIZORICE:

mr. sc. Jelena Oršolić, dipl. oec., v.r.

Đurđa Labaš, dipl. oec., v.r.



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD ZABOK
Gradonačelnik

KLASA: 402-08/14-01/02
URBROJ: 2197/01-04/2-14-13
Zabok, 21.10.2014.

GRADSKOM VIJEĆU GRADA ZABOKA

**Predmet: Izvješće Gradonačelnika o korištenju sredstava proračunske zalihe
- daje se**

Zakonom o proračunu («Narodne novine» br. 87/08. i 136/12.) propisana je obveza države, te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da u proračunu utvrde sredstva za proračunsku zalihu.

Sukladno članku 56. gore navedenog Zakona propisano je kako se sredstva proračunske zalihe koriste za nepredviđene namjene za koje nisu osigurana sredstva u proračunu, ili za namjene za koje se tijekom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva jer ih pri planiranju proračuna nije bilo moguće predvidjeti.

Nadalje istim člankom Zakona utvrđeno je kako se sredstva proračunske zalihe koriste za financiranje rashoda nastalih pri otklanjanju posljedica elementarnih nepogoda, epidemija, ekoloških nesreća, te za druge nepredviđene rashode tijekom godine. Poštujući odredbe navedenog Zakona, te Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zaboka za 2014. godinu, u Proračunu Grada Zaboka za 2014. godinu planirana su sredstva proračunske zalihe u iznosu od 100.000,00 Kn. Sredstva su planirana u razdjelu 001: Ured Grada, programu 1004: Redovan rad izvršnog tijela, aktivnosti: A100405: Proračunska zaliha. Prilikom realizacije ovih rashoda isti se evidentiraju na teret računa stvarnih rashoda kojima prema vrsti pripadaju.

Člankom 57. Zakona o proračunu, te člankom 14. Odluke o izvršavanju proračuna Grada Zaboka za 2014. godinu utvrđeno je kako o korištenju sredstava proračunske zalihe odlučuje gradonačelnik, koji je obvezan izvijestiti predstavničko tijelo o korištenju sredstava zalihe.

Temeljem gore navedenog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Zaboka da primi na znanje Izvješće gradonačelnika u tekstu kako slijedi:

Sukladno članku 57. stavku 3. Zakona o proračunu («Narodne novine» br. 87/08. i 136/12.), članku 42. Statuta Grada Zaboka («Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije» br. 09/13. i 16/14.), te članku 14. Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zaboka za 2014. godinu (Klasa: 400-01/13-01/02 Urbroj: 2197/01-02-13-2) Gradonačelnik Grada Zaboka dana 21. listopada 2014. godine podnosi sljedeće

IZVJEŠĆE
o korištenju sredstava proračunske zalihe

I. U izvještajnom razdoblju od 01. do 30. rujna 2014. godine iz Proračuna Grada Zaboka za 2014. godinu sa aktivnosti: A100405 – proračunska zaliha **nije** bilo isplate sredstava.

GRADONAČELNIK
Ivan Hanžek, oec.



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD ZABOK
Gradsko vijeće

KLASA: 402-08/14-01/02
URBROJ: 2197/01-02-14-14
Zabok, 05. studenog 2014.

**Predmet: Izvješće Gradonačelnika o korištenju sredstava proračunske zalihe
za razdoblje od 01. do 30. rujna 2014. godine**

Na temelju članka 31. Statuta Grada Zaboka («Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije» broj 09/13. i 16/14.) Gradsko vijeće Grada Zaboka na svojoj 13. sjednici održanoj dana 05. studenog 2014. godine donijelo je slijedeći

ZAKLJUČAK

I.

Gradsko vijeće Grada Zaboka prima na znanje i prihvaća Izvješće Gradonačelnika o korištenju sredstava proračunske zalihe za razdoblje od 01. do 30. rujna 2014. godine.

II.

Izvješće iz članka I. nalazi se u prilogu ovog Zaključka i čini njegov sastavi dio.

P R E D S J E D N I K
Gradskog vijeća
Žarko Ivančić, oec.

DOSTAVITI:

1. Upravni odjel za financije, ovdje,
2. Za prilog zapisniku,
3. Za zbirku akata,
4. Pismohrana.