



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD ZABOK
Gradonačelnik

KLASA: 041-01/14-01/02
URBROJ: 2197/01-05/3-14-15
Zabok, 22.10.2014.

GRADSKOM VIJEĆU GRADA ZABOKA

**Predmet: Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti
osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona**

Državni ured za reviziju, Područni ured Koprivnica, obavio je na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju („Narodne novine“ br. 80/11.) reviziju učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Krapinsko-zagorske županije. Postupci revizije provedeni su u razdoblju od 13. siječnja do 01. listopada 2014. godine.

Dana 2. listopada 2014. godine Gradonačelniku Grada Zaboka dostavljen je nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona. Državni ured za reviziju na dostavljeni nacrt predmetnog izvješća zatražio je pisano očitovanje u roku od 8 (osam) dana od dana primitka izvješća.

Dopisom KLASA: 041-01/14-01/02 URBROJ: 2197/01-05/4-14-13 od 9. listopada 2014. godine, Gradonačelnik Grada Zaboka pisano se očitovao Državnom uredu za reviziju na predmetno Izvješće (očitovanje se nalazi u prilogu ovog Aneksa).

Temeljem gore navedenog konačno izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona uručeno je Gradonačelniku Grada Zaboka dana 21. listopada 2014. godine, koje se daje u prilogu ovog Aneksa.

Slijedom gore navedenog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Zaboka, da donese Odluku u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 31. Statuta Grada Zaboka („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ br. 9/13. i 16/14.) Gradsko vijeće Grada Zaboka na svojoj __. sjednici, održanoj dana __. ____ 2014. godine, donijelo je sljedeću

ODLUKU

I. Gradsko vijeće Grada Zaboka prihvaća Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Krapinsko-zagorske županije KLASA: 041-01/14-10/12 URBROJ: 613-08-14-125 od 20. listopada 2014. godine, koju je na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju („Narodne novine“ br. 80/11.) obavio Državni ured za reviziju, Područni ured Koprivnica.

II. Zadužuju se upravna tijela Grada Zaboka da u poslovanju iz svoje nadležnosti, postupaju po preporukama Izvješća iz točke I. ove Odluke, te sukladno zakonskoj regulativi.

III. Izvješće iz točke I. daje se u prilogu ove Odluke, te čini njezin sastavni dio.

GRADONAČELNIK

Ivan Hanžek, oec.



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD ZABOK
Gradonačelnik

KLASA: 041-01/14-01/02
URBROJ: 2197/01-05/4-14-13
Zabok, 9.10.2014.

Državni ured za reviziju
Područni ured Koprivnica
48000 Koprivnica
Trg bana J. Jelačića 16

**Predmet: Očitovanje na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Krapinsko – zagorske županije
- dostavlja se**

Poštovani,

Dana 2. listopada 2014. godine zaprimili smo Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Krapinsko – zagorske županije koja je obavljena u razdoblju od 13. siječnja 2014. godine do 1. listopada 2014. godine, te se očitujemo kako slijedi.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona rađeno je za područje čitave Krapinsko – zagorske županije, te se sve vaše preporuke ne odnose na Grad Zabok.

Ulaganje u razvoj Gospodarske zone Grada Zaboka i poduzetništva na području grada, uvjet je poboljšanja ekonomske budućnosti grada i njegovih građana, odnosno temelj dugoročnog razvoja društva u cijelosti. Iz tog razloga, Grad Zabok uložio je znatna sredstva u gospodarsku zonu (otvaranje novih poduzeća, ekonomski razvoj, zaposlenost), a što je i vidljivo iz vašeg Nacrta izvješća.

Sukladno gore navedenom, Grad Zabok će se pri izradi Proračuna za 2015. godinu sa projekcijama za 2016. i 2017. godinu, te praćenju izvršenja istog, pridržavati preporuka iz predmetnog izvješća Državnog ureda za reviziju, a koja se odnose na Grad Zabok.

S poštovanjem,

GRADONAČELNIK
Ivan Hanžek, oec.



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
2197 – GRAD ZABOK

Prilijeno: 21.10.2014.	
Klasifikacijska oznaka	Ust. jed.
041-01/14-01/02	279
Urudžbeni broj	Pril. Vrij.
63-14-14	

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OSNIVANJE I ULAGANJA U OPREMANJE I RAZVOJ PODUZETNIČKIH ZONA
NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Koprivnica, listopad 2014.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
OSNIVANJE I ULAGANJA U OPREMANJE I RAZVOJ PODUZETNIČKIH ZONA	3
Planovi i programi razvoja poduzetničkih zona	6
Osnivanje i upravljanje poduzetničkim zonama	7
Stjecanje zemljišta za izgradnju poduzetničkih zona	8
Ulaganja u izgradnju i opremanje poduzetničkih zona	14
Učinci osnivanja poduzetničkih zona	16
Informacijski sustav poduzetničkih zona	20
OCJENA UČINKOVITOSTI OSNIVANJA I ULAGANJA U OPREMANJE I RAZVOJ PODUZETNIČKIH ZONA	21
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	23



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/14-10/12
URBROJ: 613-08-14-125

Koprivnica, 20. listopada 2014.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI OSNIVANJA I ULAGANJA
U OPREMANJE I RAZVOJ PODUZETNIČKIH ZONA
NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Krapinsko-zagorske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 13. siječnja do 20. listopada 2014.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Krapinsko-zagorske županije (županija, sedam gradova i 25 općina), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13). Površina Krapinsko-zagorske županije je 1 229 km². Obuhvaća sedam gradova i 25 općina u okviru kojih su 423 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., Krapinsko-zagorska županija ima 132 892 stanovnika.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je provedba aktivnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave vezanih uz osnivanje i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona te korištenje sredstava namijenjenih za financiranje osnivanja, ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona.

Ciljevi revizije su bili:

- ocijeniti način osnivanja i upravljanja poduzetničkim zonama
- ocijeniti način stjecanja prava vlasništva na zemljištu potrebnom za razvoj poduzetničkih zona
- ocijeniti opravdanost ulaganja u izgradnju, opremanje i razvoj poduzetničkih zona
- ocijeniti provedbu mjera za poticanje poduzetničkih odnosno gospodarskih aktivnosti
- ocijeniti uspostavu informacijskog sustava poduzetničkih zona

Revizijskim postupcima je obuhvaćeno razdoblje od donošenja programa Vlade Republike Hrvatske za poticanje malog gospodarstva (Program razvoja poduzetničkih zona 2004.-2007. i Program poticanja malog i srednjeg poduzetništva 2008.-2012.), odnosno od 2004. do konca prosinca 2013.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremnih radnji za obavljanje revizije učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Krapinsko-zagorske županije analizirana je zakonska regulativa, programi Vlade Republike Hrvatske za poticanje malog gospodarstva, podaci Ministarstva poduzetništva i obrta i Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije o odobrenim potporama za poduzetničke zone, te podaci Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom o darovanom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske za potrebe razvoja poduzetničkih zona.

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju osnivanje i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona, interni akti te stručni članci
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te internih akata
- analizirani su upitnici i provjeren dio dokumentacije (odluke, planovi, ugovori, računi i drugo) vezan uz osnivanje i ulaganja u poduzetničke zone
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama te
- pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi, kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Jesu li jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave provodile projekte izgradnje poduzetničkih zona u skladu s programima Vlade Republike Hrvatske?
- Jesu li doneseni planovi i programi razvoja gospodarskih i poduzetničkih zona jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te jesu li u skladu s programima Vlade Republike Hrvatske?
- Jesu li jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donijele odgovarajuće odluke o osnivanju poduzetničkih zona?
- Jesu li jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koristile zemljište dobiveno od Republike Hrvatske za razvoj poduzetničkih zona?
- Provodi li se izgradnja i opremanje poduzetničkih zona u skladu s potrebama?
- Je li ostvarena planirana aktivnost u poduzetničkim zonama?
- Jesu li jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave poduzele mjere za poticanje poduzetničkih aktivnosti sa svrhom popunjavanja poduzetničkih zona?
- Je li uspostavljen informacijski sustav poduzetničkih zona?

OSNIVANJE I ULAGANJA U OPREMANJE I RAZVOJ PODUZETNIČKIH ZONA

Projekti izgradnje poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave provode se radi ujednačenog regionalnog razvoja cjelokupnog područja Republike Hrvatske. Od 2001. se, putem nadležnih ministarstava, provode programi Vlade Republike Hrvatske za poticanje malog gospodarstva: Program razvoja poduzetničkih zona 2004.-2007. i Program poticanja malog i srednjeg poduzetništva 2008.-2012. U srpnju 2013. je donesen Zakon o unapređenju poduzetničke infrastrukture (Narodne novine 93/13, 114/13 i 41/14).

U Programu razvoja poduzetničkih zona 2004.-2007. su postavljeni opći ciljevi: razvoj poduzetničkih zona u blizini svakog većeg naselja, namjena poduzetničke zone treba biti proizvodnja, proizvodna poduzetnička zona treba osigurati osnivanje i gradnju proizvodnog objekta u najkraćem roku, sastavni dio poduzetničke zone je centar za edukaciju i pružanje savjeta poduzetniku o financiranju, proizvodnji i načinu poslovanja te ravnomjerno osnivanje poduzetničkih zona kako bi se izjednačile razlike u standardu između pojedinih županija. Prema navedenom Programu, poduzetnička zona treba postati početak razvoja malog i srednjeg poduzetništva u blizini svakog većeg naselja. Stoga treba planirati prosječno 20 poduzetničkih proizvodnih zona po županiji, odnosno povećati broj proizvodnih poduzetničkih zona s pet do šest po županiji na pet do 35. Također, treba povećati broj proizvodnih subjekata u poduzetničkim zonama s 20,0 % na 80,0 %, izraditi program dovršenja postojećih i otvaranja novih poduzetničkih zona u svakoj županiji, ujednačiti standard sadržaja u poduzetničkim zonama, utvrditi uvjete davanja na korištenje ili otkupa zemljišta s izgrađenom infrastrukturom po povlaštenim cijenama, organizirati izdavanje dokumenata za otvaranje poduzetničkog objekta na jednom mjestu ("one stop shop"), utvrditi način financiranja izgradnje poduzetničkih zona, način kreditiranja poduzetnika u zonama i oblike poticaja za pokretanje proizvodnje u poduzetničkim zonama te postaviti principe rada poduzetničkog centra kao savjetodavnog i edukativnog tijela u svakoj poduzetničkoj zoni.

Nadalje, treba povećati broj malih i mikro poduzeća s 2,2 % na 5,0 % godišnje (broj zaposlenih u malom i srednjem poduzetništvu povećati s 250 000 na 400 000, odnosno s 3 000 na 10 000 novozaposlenih godišnje u novim poduzetničkim zonama te povećati poticaje za otvaranje novih poduzetničkih zona s 84.000.000,00 kn na 300.000.000,00 kn godišnje). Programom su utvrđeni zadaci i rokovi u kojima ih treba ostvariti. Svaka županija treba utvrditi broj i lokaciju potrebnih poduzetničkih zona i uvrstiti ih među prioritetne programe razvoja županije donošenjem plana razvoja poduzetničkih zona. Također, utvrđeni su rokovi za rješavanje pitanja zemljišta za nove i postojeće poduzetničke zone. Zahtjeve za dodjelu zemljišta treba rješavati Povjerenstvo za upravljanje državnom imovinom u roku 30 dana od primitka zahtjeva.

Prema Programu poticanja malog i srednjeg poduzetništva 2008.-2012., nositelji projekata izgradnje poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave su Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, Hrvatska gospodarska komora, Hrvatska obrtnička komora, Agencija za poticanje izvoza i ulaganja, Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, Fond za razvoj i zapošljavanje te Fond za regionalni razvoj. Za nositelja provođenja mjera sufinanciranja izrade projektne dokumentacije te izgradnje prometne i komunalne infrastrukture do poduzetničkih zona i u poduzetničkim zonama u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na otocima i u priobalju, utvrđeno je Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture. Navedenim Programom je također utvrđeno da Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva treba izraditi godišnje operativne planove s razrađenim provedbenim aktivnostima, kriterijima za dodjelu potpora, zadaćama svih nositelja provedbe, rokovima izvršenja i planiranim iznosima iz proračuna. Nadalje, utvrđeno je da, u gospodarski opravdanim i održivim slučajevima, tijela zadužena za provedbu mjera trebaju razmotriti uvođenje selektivnog vrednovanja, dodjele dodatnih bodova ili drugih mehanizama poticaja projekata, odnosno aktivnosti koje će se provoditi na područjima o kojima država dodatno skrbi (područja posebne državne skrbi, brdsko-planinska područja, otoci).

Odredbama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture su uređena pitanja određenja poduzetničke infrastrukture, vrste i kategorizacija poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija, ustrojavanje jedinstvenog registra poduzetničke infrastrukture te sustavi potpora za unaprjeđenje poslovnih aktivnosti poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija. Poduzetničke zone, kao dio ukupne poduzetničke infrastrukture, definirane su kao infrastrukturno opremljena područja utvrđena prostornim planovima, namijenjena obavljanju određenih vrsta poduzetničkih, odnosno gospodarskih aktivnosti. Osnovna karakteristika poduzetničkih zona je omogućiti poduzetnicima zajedničko korištenje infrastrukturno opremljenog i organiziranog prostora te im se poslovanjem unutar poduzetničke zone omogućuje racionalizacija poslovanja i korištenje raspoloživih resursa poduzetničke zone zajedno s drugim korisnicima poduzetničke zone. Poduzetničke zone kao dio poduzetničke infrastrukture trebaju biti opremljene energetsom infrastrukturom (struja, javna rasvjeta, plin, plinska podstanica, priključci na javnu mrežu i/ili izgrađena trafostanica i drugi energetske priključci), komunalnom infrastrukturom (opskrba vodom, vodovodne i oborinske instalacije, kanalizacija i odvodnja - fekalna, oborinska, tehnološka, priključci na javnu mrežu), prometnom infrastrukturom (pristupne ceste, ceste unutar poduzetničke zone, odnosno poduzetničke potporne institucije, parkirališta, utovarne rampe i drugo) i komunikacijskom infrastrukturom (telefonska i internetska, radio, TV mreža).

Osnivači i upravitelji poduzetničke infrastrukture su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te druge pravne osobe sa sjedištem u Republici Hrvatskoj koje su registrirane za djelatnosti unaprjeđenja razvoja poduzetničke infrastrukture.

Ukupna površina poduzetničke zone definira se prostornim planom i odlukom o osnivanju, a uključuje sve zemljišne parcele namijenjene poduzetnicima i ukupnu površinu prometne i druge infrastrukture, namijenjene za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar poduzetničke zone. Raspoloživa površina poduzetničke zone uključuje one zemljišne parcele koje su namijenjene poduzetnicima za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar poduzetničke zone. Prema veličini, poduzetničke one se dijele na mikro zone (do 10,00 ha), male zone (od 10,00 do 50,00 ha), srednje zone (od 50,00 do 100,00 ha) i velike zone (veće od 100,00 ha).

Jedinstveni registar poduzetničke infrastrukture vodi Ministarstvo poduzetništva i obrta. Navedeni registar je integrirana elektronička baza podataka subjekata poduzetničke infrastrukture, koju čine registar poduzetničkih zona i registar poduzetničkih potpornih institucija. U registru su evidentirani i sistematizirani subjekti poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj koji su korisnici potpora, poticajnih mjera, darovnica ili povlastica koje je odobrilo Ministarstvo poduzetništva i obrta i druga tijela državne uprave. Registar sadrži opće podatke o subjektima poduzetničke infrastrukture, poduzetničkim zonama i poduzetničkim potpornim institucijama. Propisane podatke subjekti su obvezni dostavljati u Jedinstveni registar poduzetničke infrastrukture do konca travnja tekuće godine za prethodnu godinu, odnosno najkasnije u roku mjesec dana od nastale promjene u poduzetničkoj infrastrukturi. Standardizirani obrazac prijave u jedinstveni registar poduzetničke infrastrukture i obrazac za dostavu podataka propisani su Naputkom za izradu i način korištenja jedinstvenog registra poduzetničke infrastrukture (Narodne novine 123/13).

Sustav potpora za poduzetničke zone čine infrastrukturne potpore (izgradnja energetske, komunalne, prometne i komunikacijske infrastrukture u poduzetničkoj zoni), potpore za jačanje konkurentnosti (izlazak na nova međunarodna tržišta, privlačenje potencijalnih investitora - korisnika poduzetničke zone) i potpore za jačanje poduzetničkih kompetencija (edukacija i unaprjeđenje poduzetničkih vještina). Ciljevi potpora su unaprjeđenje energetske, komunalne, prometne i komunikacijske infrastrukture unutar poduzetničkih zona, privlačenje investicija i stvaranje mogućnosti za otvaranje novih radnih mjesta, uređenje i opremanje prostora za poduzetničku djelatnost temeljenu na primjeni inovacija i visokih tehnologija, razvoj poduzetničkih potpornih institucija (poduzetnički centri, razvojne agencije, poduzetnički inkubatori, tehnološki parkovi) i podizanje razine poduzetničkih znanja i vještina. Visina i način dodjele potpora se utvrđuje godišnjim programima poticanja poduzetništva i obrta, odnosno regionalnog razvoja koje donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt, odnosno regionalni razvoj i fondove Europske unije.

Planovi i programi razvoja poduzetničkih zona

Krapinsko-zagorska županija (dalje u tekstu: Županija) je donijela Strategiju razvoja Krapinsko-zagorske županije 2011.-2013. (dalje u tekstu: Županijska razvojna strategija), kojom su utvrđeni ciljevi i prioriteti razvoja Županije. U svrhu učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja Županije od 2006. posluje Zagorska razvojna agencija (dalje u tekstu: ZARA), koja je nositelj i koordinator izrade Županijske razvojne strategije. ZARA je, također, zadužena za provedbu i izvještavanje o provedbi Županijske razvojne strategije. Prema Županijskoj razvojnoj strategiji, pored 14 aktivnih poduzetničkih zona, predviđeno je još 17 poduzetničkih zona za zanatske, proizvodne i uslužne djelatnosti. Jedan od ciljeva utvrđenih Županijskom razvojnom strategijom je konkurentno poduzetništvo i usluge pri čemu je jedan od prioriteta poticanje razvoja poduzetništva i obrtništva te stvaranje uvjeta za ulaganje u gospodarstvo, koji se između ostalog, ostvaruje i kroz nastavak gradnje poduzetničkih zona te jačanje kapaciteta za učinkovito i djelotvorno upravljanje zonama. Nositelji spomenutih aktivnosti su Županija, jedinice lokalne samouprave i ZARA, a korisnici mali i srednji poduzetnici, obrtnici, samostalne profesije, investitori te gradovi i općine na čijem se teritoriju nalaze poslovne zone.

Županija je donijela Akcijski plan za provedbu Županijske razvojne strategije, koji omogućuje cjelovit pregled i strukturu svih aktivnosti potrebnih za provedbu Strategije, izvršitelje zadaća, financijska sredstva te razdoblje provedbe. Predviđeno je unaprjeđenje preduvjeta za domaća i strana ulaganja u poduzetničke, obrtničke i turističke zone od 2011. do 2013. u iznosu 50.000.000,00 kn, od čega je iz proračuna Županije predviđeno 5.000.000,00 kn (20,0 % iz proračuna jedinica lokalne samouprave, 10,0 % iz državnog proračuna i 60,0 % iz sredstava fondova Europske unije).

U skladu s Programom razvoja poduzetničkih zona 2004.-2007., izrađeni su Planovi poduzetničkih zona Županije za 2004.-2007. i 2008.-2012. te je u studenome 2006. donesen Regionalni operativni program Županije (ROP). Prema navedenim planovima, poduzetničke zone su rangirane prema prioritetima potreba sa županijske razine i utvrđena su mjerila i kriteriji za sufinanciranje izgradnje poduzetničkih zona najvećim dijelom (60,0 %) iz sredstava Ministarstva gospodarstva putem Projekta izgradnje poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sufinanciranje izgradnje poduzetničkih zona iz proračuna Županije nije planirano. Ulaganja u dovršenje postojećih poduzetničkih zona i izgradnju novih planiraju se najvećim dijelom u izgradnju cestivne infrastrukture i otkup zemljišta. Izgradnja poduzetničkih zona je utvrđena prostornim planovima uređenja jedinica lokalne samouprave.

Planom poduzetničkih zona Županija je prikazala 14 postojećih poduzetničkih zona na površini 748,30 ha, koje su većim dijelom izgrađene te 27 planiranih poduzetničkih zona na površini 382,30 ha po jedinicama lokalne samouprave. Spomenute zone su predviđene prostornim planovima uređenja jedinica lokalne samouprave.

Prema podacima prikupljenim od jedinica lokalne samouprave s područja Županije, jedna jedinica lokalne samouprave svojim prostornim planom uređenja nije predvidjela osnivanje poduzetničkih zona (Općina Tuhelj). U prostornim planovima uređenja 31 jedinica lokalne samouprave je predvidjela osnivanje 61 poduzetničke zone.

Grad Donja Stubica i općine Bedekovčina, Budinščina, Đurmanec, Hrašćina, Jesenje, Konjšćina, Mače, Marija Bistrica, Mihovljan i Petrovsko za 28 poduzetničkih zona površine 363,45 ha (zemljište u privatnom vlasništvu 342,18 ha, a zemljište u vlasništvu dvije jedinice lokalne samouprave s područja Županije 21,27 ha), nisu donijele druge akte o osnivanju (osim dvije poduzetničke zone za koje su donesene odluke o osnivanju). Spomenute jedinice lokalne samouprave nisu ulagale u opremanje poduzetničkih zona (osim Grada Donja Stubica i općina Bedekovčina i Konjšćina koje imaju i pet poduzetničkih zona u koje su ulagale sredstva). Prema Planu poduzetničkih zona Županije, od zona u kojima nije bilo ulaganja u infrastrukturu, 13 zona su kategorizirane kao planirane poduzetničke zone, dok 19 poduzetničkih zona u koje se nije ulagalo spomenutim Planom nije predviđeno.

Pristup integriranog planiranja na županijskoj i lokalnoj razini nije u dovoljnoj mjeri primijenjen, kao ni planiranje projekata razvoja poduzetničkih zona. Strateške razvojne ciljeve treba definirati u županijskim i lokalnim razvojnim dokumentima i uskladiti s nacionalnim strateškim razvojnim dokumentima i proračunima lokalnih jedinica (županije, gradova i općina), čiji su prihodi osnovni izvor sredstava za financiranje razvojnih projekata u županiji. Na temelju postavljenih ciljeva i utvrđenih prioriteta Županija je donijela plan aktivnosti s odgovarajućim mjerama za ostvarenje definiranih prioriteta izgradnje, odnosno opremanja poduzetničkih zona.

Osnivanje i upravljanje poduzetničkim zonama

Na području Županije je 16 poduzetničkih zona osnovano na temelju odluka predstavničkih tijela. Spomenute odluke sadrže podatke o ukupnim površinama poduzetničkih zona, a ne sadrže podatke o površinama namijenjenim poduzetnicima, odnosno površinama prometne i druge infrastrukture unutar poduzetničkih zona. Za 45 poduzetničkih zona, predviđenih prostornim planovima uređenja, navedene odluke nisu donesene. Prema odredbi članka 6. Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture, ukupna površina poduzetničke zone definirana je prostornim planom i odlukom o osnivanju, a uključuje sve zemljišne parcele namijenjene poduzetnicima i ukupnu površinu prometne i druge infrastrukture, namijenjene za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar poduzetničke zone u definiranom obuhvatu zone. Raspoloživa površina poduzetničke zone uključuje one zemljišne parcele koje su namijenjene poduzetnicima za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar poduzetničke zone, odnosno zemljišne parcele u vlasništvu osnivača poduzetničke zone, uključujući i zemljišne parcele drugih vlasnika s kojima je osnivač pravno definirao načine raspolaganja zemljištem.

U planskim, službenim i pravnim aktima, koji su doneseni za pojedine poduzetničke zone, koriste se različiti nazivi poduzetničke zone, čime je otežano praćenje aktivnosti u pojedinoj poduzetničkoj zoni.

Gradovi Klanjec, Krapina i Zlatar te općine Bedekovčina, Desinić, Lobar, Radoboj, Veliko Trgovišće i Zagorska Sela su izradili studije opravdanosti izgradnje poduzetničkih zona. Druge jedinice lokalne samouprave studiju nisu napravile. Donošenju odluke o izgradnji poduzetničke zone treba prethoditi izrada studije opravdanosti izgradnje poduzetničke zone.

S 32 poduzetničke zone na području Županije upravljaju jedinice lokalne samouprave, s četiri poduzetničke zone upravljaju trgovačka društva dok za 25 poduzetničkih zona nije imenovan upravitelj. Kako bi smanjile troškove osnivanja poduzetničkih zona i omogućile upravljanje poduzetničkim zonama, jedinice lokalne samouprave trebaju prema Programu razvoja poduzetničkih zona 2004.-2007., osnivati poduzetničke zone na zemljištu koje je u vlasništvu jedinica lokalne samouprave ili Republike Hrvatske, jer na taj način nema troškova otkupa zemljišta.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o osnivanju poduzetničke zone u skladu s odredbama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture. Odlukom o osnivanju treba utvrditi naziv zone, koji će se koristiti u svim planskim, službenim i pravnim aktima te način upravljanja, kako bi se olakšalo praćenje razvoja poduzetničke zone. Predlaže se, prije osnivanja poduzetničke zone, izraditi stručnu podlogu opravdanosti izgradnje poduzetničke zone putem anketiranja poduzetnika ili pozivom na prijavu interesa, koja bi trebala sadržavati analizu potražnje, podatke o položaju zone, veličini, troškovima osnivanja i opremanja, izvorima sredstava, pogodnostima za poduzetnike i učincima koji se osnivanjem poduzetničke zone namjeravaju postići.

Državni ured za reviziju predlaže jedinicama lokalne samouprave, koje nemaju prostornih mogućnosti za izgradnju poduzetničkih zona, zajednička ulaganja sa susjednim jedinicama lokalne samouprave s kojima bi dijelile koristi, kao što je primjerice smanjenje nezaposlenosti. Također, poduzetničke zone na području jedne ili više županija trebalo bi ponuditi kao cjelinu koja može zadovoljiti različite potrebe potencijalnih ulagača.

Stjecanje zemljišta za izgradnju poduzetničkih zona

Zemljište predviđeno za poduzetničke zone na području Županije se odnosi na zemljište u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, Republike Hrvatske i zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba. Jedinice lokalne samouprave su zemljište predviđeno za poduzetničke zone stekle od Republike Hrvatske, kupnjom od pravnih i fizičkih osoba te na druge načine. Prema prostornim planovima jedinica lokalne samouprave za poduzetničke zone na području Županije namijenjeno je 1 413,50 ha. Od toga je u vlasništvu privatnih osoba 1 250,80 ha, jedinica lokalne samouprave 154,87 ha i Republike Hrvatske 7,83 ha.

U tablici broj 1 se daju podaci o vlasništvu nad zemljištem u poduzetničkim zonama na području Županije, prema podacima prikupljenim od jedinica lokalne samouprave.

Tablica broj 1

Podaci o vlasništvu nad zemljištem u poduzetničkoj zoni
na području Krapinsko-zagorske županije

u ha

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naziv poduzetničke zone	Ukupna površina poduzetničke zone	Zemljište jedinice lokalne samouprave	Stjecanje zemljišta			Zemljište u vlasništvu jedinice lokalne samouprave	Zemljište koje nije stečeno	
					Od Republike Hrvatske	Kupnja od privatnih vlasnika	Ostali načini stjecanja		Zemljište u vlasništvu privatnih osoba	Zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske
1	2	3	4	5	6	7	8	9(5+6+7+8)	10	11
1.	Grad Donja Stubica	Poduzetnička zona Hruševac i Lepa Ves	53,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	53,00	0,00
2.		Poduzetnička zona Matenačka - Kolodvorska	20,00	1,64	0,00	0,00	0,00	1,64	18,36	0,00
3.		Poduzetnička zona Golubovec - Zapad	15,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15,00	0,00
4.		Poduzetnička zona Golubovec - Istok	2,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,50	0,00
5.		Poduzetnička zona Vučak	7,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7,50	0,00
6.	Grad Klanjec	Poslovna zona Lepoglavec II	5,79	0,00	0,00	3,78	0,00	3,78	2,01	0,00
7.	Grad Krapina	Zona malog gospodarstva	1,40	0,09	0,00	1,31	0,00	1,40	0,00	0,00
8.		Poduzetnička zona Krapina Nova -	43,00	0,00	0,00	9,09	0,00	9,09	33,91	0,00
9.		Poduzetnička zona Krapina Nova - Jug	41,97	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	41,97	0,00
10.	Grad Oroslavje	Radna zona Mokrice	105,56	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	104,81	0,75
11.	Grad Pregrada	Poslovna zona Pregrada	38,70	0,00	0,00	7,58	0,00	7,58	31,12	0,00
12.	Grad Zabok	Gospodarska zona Grada Zaboka	170,00	0,70	0,00	7,65	0,00	8,35	155,52	6,13
13.	Grad Zlatar	Poslovna zona Grada Zlatara	29,24	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	29,24	0,00
14.	Općina Bedekovčina	Poduzetnička zona Bedekovčina I	49,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	49,30	0,00
15.		Poduzetnička zona Poznanovec	13,50	11,00	0,00	0,00	0,00	11,00	2,50	0,00
16.		Poduzetnička zona Bedekovčina II	16,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16,80	0,00
17.		Poduzetnička zona Bedekovčina III	28,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	28,70	0,00
18.	Općina Budinščina	Poduzetnička zona Gotalovec	15,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15,07	0,00
19.		Poduzetnička zona Krapinica	13,09	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	13,09	0,00
20.	Općina Desinić	Poduzetnička zona Turnišće Desiničko	7,54	1,10	0,00	0,00	0,00	1,10	6,44	0,00
21.		Poduzetnička zona Velika Horvatska	21,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	21,30	0,00
22.	Općina Đurmanec	Zona trgovačkog centra	8,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8,70	0,00
23.		Zona obrtničkih i uslužnih djelatnosti (naselje Ravninsko)	11,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	11,60	0,00
24.		Zona obrtničkih i uslužnih djelatnosti (naselje Hromec)	9,55	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9,55	0,00
25.		Zona obrtničkih i uslužnih djelatnosti (naselje Gornji)	5,45	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5,45	0,00
26.	Općina Gornja Stubica	Poduzetnička zona Zelenka	8,03	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8,03	0,00
27.	Općina Hrašćina	Poduzetnička zona Jarek Habekov	3,20	1,27	0,00	0,00	0,00	1,27	1,93	0,00
28.		Poduzetnička zona Vrbovo	26,32	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	26,32	0,00
29.	Općina Hum na Sutli	Zona malog gospodarstva Dražja	18,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	18,00	0,00
30.	Općina Jesenje	Poduzetnička zona Gornje Jesenje - Slivnjak	4,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,80	0,00
31.		Poduzetnička zona Gornje Jesenje - Gorjak	24,96	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	24,96	0,00
32.		Poduzetnička zona Donje Jesenje - Tuf	0,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,50	0,00
33.		Poduzetnička zona Cerje Jesenjsko - Koritiše	2,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,90	0,00

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naziv poduzetničke zone	Ukupna površina poduzetničke zone	Zemljište jedinice lokalne samouprave	Stjecanje zemljišta			Zemljište u vlasništvu jedinice lokalne samouprave	Zemljište koje nije stečeno	
					Od Republike Hrvatske	Kupnja od privatnih vlasnika	Ostali načini stjecanja		Zemljište u vlasništvu privatnih osoba	Zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske
1	2	3	4	5	6	7	8	9(5+6+7+8)	10	11
34.	Općina Jesenje	Poduzetnička zona Cerje Jesenjsko - Kod pilane	1,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,05	0,00
35.		Poduzetnička zona Donje Jesenje - Zabavni park	70,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	70,00	0,00
36.	Općina Konjščina	Zona malog gospodarstva Konjščina I	5,88	1,88	0,00	4,00	0,00	5,88	0,00	0,00
37.		Poduzetnička zona Mala Lasača	16,35	0,50	0,00	1,35	0,00	1,85	14,50	0,00
38.		Poduzetnička zona Peščeno	11,00	11,00	0,00	0,00	0,00	11,00	0,00	0,00
39.		Poduzetnička zona Jertovec	20,00	20,00	0,00	0,00	0,00	20,00	0,00	0,00
40.	Općina Kraljevec na Sutli	Poduzetnička zona Kraljevec na Sutli	51,40	34,64	0,00	1,36	0,00	36,00	15,40	0,00
41.	Općina Krapinske Toplice	Poduzetnička zona	14,79	0,00	0,00	0,29	0,00	0,29	14,50	0,00
42.	Općina Kumrovec	Radno gospodarska i poslovna zona Razvor	23,90	3,07	6,14	0,00	0,00	9,21	14,69	0,00
43.	Općina Lohor	Poduzetnička zona Lohor	20,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20,30	0,00
44.	Općina Mače	Gospodarska zona naselja Mače	8,24	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8,24	0,00
45.		Gospodarska zona naselja Veliki Komor	7,62	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7,62	0,00
46.		Gospodarska zona naselja Mali Bukovec	6,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6,80	0,00
47.	Općina Marija Bistrica	Poduzetnička zona Tugonica 1	16,94	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16,94	0,00
48.		Poduzetnička zona Tugonica 2	4,72	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,72	0,00
49.	Općina Mihovljan	Gospodarska namjena-poslovna - Mihovljan	7,58	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7,58	0,00
50.		Gospodarska namjena-poslovna - Frkuljevec	6,35	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6,35	0,00
51.		Gospodarska namjena - zona privrede I2	5,06	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5,06	0,00
52.		Gospodarska namjena - zona privrede I1	2,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00	0,00
53.	Općina Novi Golubovec	Poduzetnička zona Risnica	2,50	0,00	0,00	2,50	0,00	2,50	0,00	0,00
54.	Općina Petrovsko	Poduzetnička zona	4,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,40	0,00
55.	Općina Radoboj	Gospodarska zona proizvodno-poslovne namjene "Brod"	11,50	0,00	0,00	5,36	0,00	5,36	6,14	0,00
56.	Općina Stubičke Toplice	Poduzetnička zona Stubaki	1,83	0,00	0,00	0,97	0,00	0,97	0,86	0,00
57.		Poduzetnička zona Strmec Stubički	1,24	1,24	0,00	0,00	0,00	1,24	0,00	0,00
58.	Općina Sveti Križ Začretje	Zona malog gospodarstva "LUG"	97,00	0,00	0,00	1,85	0,00	1,85	95,15	0,00
59.	Općina Veliko Trgovišće	Gospodarska zona Veliko Trgovišće	140,00	0,00	0,00	1,31	0,00	1,31	138,69	0,00
60.	Općina Zagorska Sela	Poduzetnička zona Zagorska Sela	2,42	0,00	0,00	0,32	0,00	0,32	1,15	0,95
61.	Općina Zlatar Bistrica	Gospodarska zona Jugo-zapad	29,66	0,00	0,00	10,70	1,18	11,88	17,78	0,00
Ukupno			1 413,50	88,13	6,14	59,42	1,18	154,87	1 250,80	7,83

Općina Konjščina je vlasnik 38,73 ha ili 72,8 %, ukupne površine poduzetničkih zona, Općina Kraljevec na Sutli 36,00 ha ili 70,0 %, Općina Zlatar Bistrica 11,88 ha ili 40,0 % te Općina Bedekovčina 11,0 ha ili 81,5 % ukupne površine. Općina Konjščina je jedini vlasnik 36,88 ha zemljišta u tri poduzetničke zone (zona malog gospodarstva Konjščina I te poduzetničke zone Jertovec i Peščeno), Općina Novi Golubovec 2,50 ha zemljišta u Poduzetničkoj zoni Risnica, Grad Krapina 1,40 ha zemljišta u Zoni malog gospodarstva i Općina Stubičke Toplice 1,24 ha zemljišta u Poduzetničkoj zoni Strmec Stubički.

Zemljište u ukupno 36 poduzetničkih zona na području 16 jedinica lokalne samouprave ukupne površine 575,34 ha u cijelosti je u privatnom vlasništvu, a u devet poduzetničkih zona gradova Zabok, Donja Stubica, Oroslavje i Pregrada te općina Desinić, Konjšćina, Krapinske Toplice, Sveti Križ Začretje i Veliko Trgovišće, ukupne površine 609,94 ha, više od 80,0 % zemljišta je u vlasništvu privatnih osoba. U vlasništvu Republike Hrvatske su zemljišta u poduzetničkim zonama gradova Zabok (6,13 ha) i Oroslavje (0,75 ha) te Općine Zagorska Sela (0,95 ha).

Od ukupno 154,87 ha zemljišta u svom vlasništvu, jedinice lokalne samouprave su 88,13 ha ili 56,9 % zemljišta za poduzetničke zone naslijedile, 59,42 ha ili 38,4 % kupile od privatnih vlasnika, 6,14 ha ili 4,0 % stekle od Republike Hrvatske te 1,18 ha ili 0,7 % stekle na druge načine. Za 1 258,63 ha zemljišta ili 89,0 % od ukupno predviđenih površina za poduzetničke zone nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi, od čega se na zemljište u privatnom vlasništvu odnosi 1 250,80 ha ili 99,4 % i Republiku Hrvatsku 7,83 ha ili 0,6 %.

Zemljište kupljeno od privatnih osoba čini 4,2 % ukupnog zemljišta predviđenog za poduzetničke zone. Udjel otkupljenog zemljišta u ukupnoj površini pojedinih poduzetničkih zona je od 0,9 % do 100,0 %. Zemljište od privatnih vlasnika za poduzetničke zone otkupljivali su gradovi Klanjec, Krapina, Pregrada i Zabok te općine Konjšćina, Kraljevec na Sutli, Krapinske Toplice, Novi Golubovec, Radoboj, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje, Veliko Trgovišće, Zagorska Sela i Zlatar Bistrica najčešće radi prostornog zaokruživanja zemljišta poduzetničkih zona.

Vrijednost kupljenog zemljišta je iznosila od 103.733,00 kn (Općina Konjšćina) do 11.439.915,00 kn (Grad Zabok). Prosječna cijena kupljenog zemljišta je 600.932,00 kn/ha, a kretala se od 70.045,00 kn/ha (Općina Konjšćina) do 1.495.414,00 kn/ha (Grad Zabok).

U vlasništvu privatnih osoba je 1 250,80 ha (88,5 % ukupno predviđenog), od čega dio zemljišta privatne osobe (fizičke i pravne osobe) koriste za poduzetničku aktivnost, a dio zemljišta nije u funkciji poduzetništva.

Jedinice lokalne samouprave s područja Županije su planirale izgraditi 36 poduzetničkih zona na zemljištu u privatnom vlasništvu površine 575,34 ha, šest poduzetničkih zona na zemljištu površine 42,02 ha u vlasništvu četiri jedinice lokalne samouprave, a 19 poduzetničkih zona je planirano izgraditi na površini 796,14 ha koja je u mješovitom vlasništvu.

Općina Zagorska Sela je u travnju 2008. od Republike Hrvatske zatražila dodjelu zemljišta za izgradnju (proširivanje) poduzetničke zone Zagorska Sela, ali postupak dodjele nije završen. Prema navodima Općine Zagorska Sela, duljina trajanja spomenutog postupka (više od pet godina) značajno utječe na mogućnost privođenja poduzetničke zone njezinoj namjeni (na primjer, ne može se sudjelovati na natječajima putem kojih bi se sufinancirala izrada projektne dokumentacije za izgradnju poduzetničke zone) odnosno uzrokuje probleme vezane uz privlačenje investitora u poduzetničku zonu (posljedica toga je neotvaranje novih radnih mjesta, odnosno odlazak stanovništva s ovih prostora i neostvarivanje prihoda Općine), dok je Općina dužna u međuvremenu održavati navedeno zemljište. Grad Oroslavje i Grad Zabok nisu do konca 2013. pokrenuli postupak za dodjelu zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske. Zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske na području Grada Zaboka površine 6,13 ha ne podliježe rješavanju imovinsko-pravnih odnosa (skladište naftnih rezervoara).

Prema odredbama Uredbe o darovanju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 127/13) izgradnja poduzetničkih zona je od važnosti za razvoj hrvatskog gospodarstva. Također, Strategijom upravljanja državnom imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 76/13), utvrđeno je da je za privlačenje domaćih i stranih ulagača, koji za ozbiljnija ulaganja traže velike površine opremljene komunalnom infrastrukturom, potrebno okrupnjavati zemljište namijenjeno za poduzetničke zone.

S ciljem provođenja Programa razvoja poduzetničkih zona i rješavanja pitanja zemljišta za nove i proširenje postojećih poduzetničkih zona, Vlada Republike Hrvatske je u studenome 2003. Općini Kumrovec darovala 6,14 ha zemljišta vrijednosti 245.276,00 kn, odnosno 39.947,00 kn/ha, za potrebe izgradnje Radno gospodarske i poslovne zone Razvor, što čini 25,7 % ukupne površine navedene poduzetničke zone. Procijenjenu vrijednost za 6,14 ha zemljišta koje je Republika Hrvatska prenijela u vlasništvo Općine Kumrovec za namjenu formiranja poduzetničke zone u iznosu od 245.276,00 kn, Općina smatra vlastitim sredstvima, odnosno početnim kapitalom uložnim u poduzetničku zonu, jer su potraživanja Općine Kumrovec prema Uredu za upravljanje državnom imovinom (otpisana prema odredbama darovnog ugovora) iznosila trostruko više. Potraživanja su se odnosila na komunalnu naknadu i održavanje objekata u vlasništvu Republike Hrvatske, pod upraviteljstvom Ureda za upravljanje državnom imovinom. Do konca 2013. Općina Kumrovec je u Radno gospodarsku i poslovnu zonu Razvor, u kojoj posluju tri poduzetnika sa 43 zaposlenika, uložila 5.007.239,00 kn (116.447,00 kn/ha).

Državni ured za reviziju predlaže donijeti prostorne planove uređenja i izraditi projekte, prema kojima bi se okrupnjivale male i za veće investicije neadekvatne parcele građevinskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kako bi poduzetničke zone bile prikladnije za privlačenje investitora.

Prema podacima jedinica lokalne samouprave s područja Županije, 19 jedinica lokalne samouprave je vlasnik zemljišta ukupne površine 154,87 ha u 24 poduzetničke zone, što je 21,1 % ukupne površine zemljišta u spomenutim poduzetničkim zonama. Sedamnaest jedinica lokalne samouprave je planiralo osnivanje 37 poduzetničkih zona ukupne površine 680,90 ha, ali nisu vlasnici zemljišta.

U tablici broj 2 se daju podaci o površinama zemljišta u poduzetničkim zonama na području Županije u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, prodanog poduzetnicima i raspoloživog za prodaju koncern 2013., prema podacima prikupljenim od jedinica lokalne samouprave.

Tablica broj 2

Zemljište u poduzetničkim zonama u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, prodano poduzetnicima i raspoloživo za prodaju koncem 2013.

u ha

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naziv poduzetničke zone	Površina zemljišta u poduzetničkoj zoni				
			Prema prostornom planu	U vlasništvu jedinice lokalne samouprave	Prodano poduzetnicima	Infrastruktura	Raspoloživo za prodaju
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-6-7)
1.	Grad Donja Stubica	Poduzetnička zona Matenačka - Kolodvorska	20,00	1,64	0,00	0,00	1,64
2.	Grad Klanjec	Poslovna zona Lepoglavec II	5,79	3,78	0,00	0,00	3,78
3.	Grad Krapina	Zona malog gospodarstva	1,40	1,40	1,02	0,38	0,00
4.		Poduzetnička zona Krapina Nova - Zapad	43,00	9,09	5,43	3,33	0,33
5.	Grad Pregrada	Poslovna zona Pregrada	38,70	7,58	4,54	1,89	1,15
6.	Grad Zabok	Gospodarska zona Grada Zaboka	170,00	8,35	3,81	0,00	4,54
7.	Općina Bedekovčina	Poduzetnička zona Poznanovec	13,50	11,00	0,00	0,50	10,50
8.	Općina Desinić	Poduzetnička zona Turnišće Desiničko	7,54	1,10	0,00	0,00	1,10
9.	Općina Hrašćina	Poduzetnička zona Jarek Habekov	3,20	1,27	0,00	0,00	1,27
10.	Općina Konjščina	Zona malog gospodarstva Konjščina I	5,88	5,88	5,56	0,32	0,00
11.		Poduzetnička zona Mala Lasača	16,35	1,85	0,00	0,00	1,85
12.		Poduzetnička zona Pešćeno	11,00	11,00	10,00	1,00	0,00
13.		Poduzetnička zona Jertovec	20,00	20,00	0,00	0,00	20,00
14.	Općina Kraljevec na Sutli	Poduzetnička zona Kraljevec na Sutli	51,40	36,00	0,00	0,00	36,00
15.	Općina Krapinske Toplice	Poduzetnička zona	14,79	0,29	0,00	0,00	0,29
16.	Općina Kumrovec	Radno gospodarska i poslovna zona Razvor	23,90	9,21	1,68	6,68	0,85
17.	Općina Novi Gotubovec	Poduzetnička zona Risnica	2,50	2,50	0,00	0,00	2,50
18.	Općina Radoboj	Gospodarska zona proizvodno-poslovne namjene "Brod"	11,50	5,36	2,50	0,29	2,57
19.	Općina Stubičke Toplice	Poduzetnička zona Stubaki	1,83	0,97	0,00	0,38	0,59
20.		Poduzetnička zona Strmec Stubički	1,24	1,24	0,00	0,21	1,03
21.	Općina Sveti Križ Začretje	Zona malog gospodarstva "LUG"	97,00	1,85	0,00	1,85	0,00
22.	Općina Veliko Trgovišće	Gospodarska zona Veliko Trgovišće	140,00	1,31	0,00	1,31	0,00
23.	Općina Zagorska Sela	Poduzetnička zona Zagorska Sela	2,42	0,32	0,00	0,00	0,32
24.	Općina Zlatar Bistrica	Gospodarska zona Jugo-zapad	29,66	11,88	5,74	3,15	2,99
Ukupno			732,60	154,87	40,28	21,29	93,30

Jedinice lokalne samouprave su do konca 2013. prodale poduzetnicima 40,28 ha zemljišta u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, na infrastrukturu se odnosi 21,29 ha, te je koncem 2013. u poduzetničkim zonama raspoloživo za prodaju 93,30 ha. Najveća površina raspoloživog zemljišta za prodaju 36,00 ha odnosi se na Poduzetničku zonu Kraljevec na Sutli, što je 70,0 % površine Poduzetničke zone i zemljište čitave Poduzetničke zone Jertovec površine 20,00 ha na području Općine Konjščina. Slijede Poduzetnička zona Poznanovec u Općini Bedekovčina (10,50 ha) i Gospodarska zona Grada Zaboka (5,44 ha). Na području Grada Krapine (Zona malog gospodarstva) i općina Konjščina (Poduzetnička zona Pešćeno), Sveti Križ Začretje i Veliko Trgovišće, zemljište u poduzetničkim zonama koje je bilo u vlasništvu spomenutih jedinica lokalne samouprave, u cijelosti je prodano poduzetnicima.

U 15 poduzetničkih zona na području 14 jedinica lokalne samouprave za prodaju je raspoloživo od 0,29 ha zemljišta (Općina Krapinske Toplice) do 3,78 ha (Grad Klanjec).

Pojedine jedinice lokalne samouprave su ugovorima o prodaji zemljišta, zaključenima s poduzetnicima, utvrdile zabranu otuđenja i opterećenja nekretnine na određeni broj godina od dana zaključenja ugovora, pravo prvokupa te pravo nazadkupa, dok pojedini ugovori ne sadrže odredbe kojima bi se omogućila zaštita javnog interesa pri prodaji zemljišta.

Državni ured za reviziju predlaže u ugovore o prodaji zemljišta ugraditi odredbe, s ciljem zaštite javnih interesa i svrha radi kojih su uspostavljene poduzetničke zone.

Ulaganja u izgradnju i opremanje poduzetničkih zona

U opremanje i razvoj poduzetničkih zona u jedinicama lokalne samouprave na području Županije od 2004. do 2013. uloženo je 108.469.525,00 kn. Ulaganja u poduzetničke zone prije 2004. iznose 13.711.557,00 kn. Odnose se na rashode za projektnu dokumentaciju, zemljište, energetska, komunalna, prometna i komunikacijska infrastruktura, prometna i druga ulaganja, čime se stvaraju preduvjeti za uvođenje niza poticaja za razvoj malog i srednjeg poduzetništva na potpuno infrastrukturno opremljenom zemljištu. Od ukupno 61 poduzetničke zone planirane prostornim planovima uređenja jedinica lokalne samouprave s područja Županije, do konca 2013. obavljena su ulaganja u 28 poduzetničkih zona.

U tablici broj 3 se daju podaci o ulaganjima te izvorima sredstava za ulaganja u poduzetničke zone u jedinicama lokalne samouprave na području Županije od 2004. do 2013., prema podacima prikupljenim od jedinica lokalne samouprave.

Tablica broj 3

Ulaganja i izvori sredstava
za ulaganja u poduzetničke zone od 2004. do 2013.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naziv poduzetničke zone	Ukupna ulaganja u poduzetničku zonu	Izvori sredstava za ulaganja u poduzetničku zonu			
				Jedinica lokalne samouprave	Županija	Republika Hrvatska	Drugi izvori
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Grad Donja Stubica	Poduzetnička zona Golubovec - Zapad	10.000,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00
2.	Grad Klanjec	Poslovna zona Lepoglavec II	2.050.696,00	498.858,00	160.000,00	1.391.838,00	0,00
3.	Grad Krapina	Poduzetnička zona Krapina Nova - Zapad	18.790.599,00	9.775.821,00	0,00	9.014.778,00	0,00
4.		Poduzetnička zona Krapina Nova - Jug	112.240,00	112.240,00	0,00	0,00	0,00
5.	Grad Oroslavje	Radna zona Mokrice	658.683,00	274.283,00	164.400,00	220.000,00	0,00
6.	Grad Pregrada	Poslovna zona Pregrada	10.025.964,00	2.070.038,00	0,00	7.100.000,00	855.926,00
7.	Grad Zabok	Gospodarska zona Grada Zaboka	30.183.275,00	26.198.275,00	200.000,00	3.785.000,00	0,00
8.	Grad Zlatar	Poslovna zona Grada Zlatara	218.781,00	218.781,00	0,00	0,00	0,00
9.	Općina Bedekovčina	Poduzetnička zona Bedekovčina I	3.601.417,00	3.601.417,00	0,00	0,00	0,00
10.		Poduzetnička zona Poznanovec	658.080,00	658.080,00	0,00	0,00	0,00
11.	Općina Desinić	Poduzetnička zona Tumišće Desiničko	59.520,00	30.720,00	0,00	28.800,00	0,00
12.		Poduzetnička zona Velika Horvatska	64.480,00	33.280,00	0,00	31.200,00	0,00
13.	Općina Gornja Stubica	Poduzetnička zona Zelenka	55.840,00	55.840,00	0,00	0,00	0,00
14.	Općina Hum na Sutli	Zona malog gospodarstva Dražja	520.980,00	520.980,00	0,00	0,00	0,00
15.	Općina Konjščina	Zona malog gospodarstva Konjščina I	3.918.694,00	1.830.437,00	0,00	2.050.000,00	38.257,00
16.		Poduzetnička zona Mala Lasača	281.301,00	143.301,00	0,00	138.000,00	0,00
17.	Općina Kraljevec na Sutli	Poduzetnička zona Kraljevec na Sutli	297.884,00	297.884,00	0,00	0,00	0,00
18.	Općina Krapinske Toplice	Poduzetnička zona	224.787,00	224.787,00	0,00	0,00	0,00
19.	Općina Kumrovec	Radno gospodarska i poslovna zona Razvor	5.007.239,00	736.803,00	84.650,00	4.185.786,00	0,00
20.	Općina Lohor	Poduzetnička zona Lohor	23.120,00	23.120,00	0,00	0,00	0,00
21.	Općina Novi Golubovec	Poduzetnička zona Risnica	854.722,00	854.722,00	0,00	0,00	0,00
22.	Općina Radoboj	Gospodarska zona proizvodno-poslovne namjene "Brod"	5.256.698,00	3.956.698,00	0,00	1.300.000,00	0,00
23.	Općina Stubičke Toplice	Poduzetnička zona Stubaki	875.996,00	875.996,00	0,00	0,00	0,00
24.	Općina Stubičke Toplice	Poduzetnička zona Strmec Stubički	203.113,00	203.113,00	0,00	0,00	0,00
25.	Općina Sveti Križ Začretje	Zona malog gospodarstva "LUG"	11.276.006,00	2.322.972,00	350.000,00	4.409.344,00	4.193.690,00
26.	Općina Veliko Trgovišće	Gospodarska zona Veliko Trgovišće	7.369.554,00	4.103.265,00	200.000,00	3.066.289,00	0,00
27.	Općina Zagorska Sela	Poduzetnička zona Zagorska Sela	162.174,00	162.174,00	0,00	0,00	0,00
28.	Općina Zlatar Bistrica	Gospodarska zona Jugo-zapad	5.707.682,00	4.143.696,00	276.134,00	1.287.852,00	0,00
Ukupno			108.469.525,00	63.937.581,00	1.435.184,00	38.008.887,00	5.087.873,00

Od ukupnih ulaganja u poduzetničke zone na području Županije, jedinice lokalne samouprave su uložile 63.937.581,00 kn ili 58,9 %, Republika Hrvatska 38.008.887,00 kn ili 35,1 % i Županija 1.435.184,00 kn ili 1,3 %. Drugi (Fond za regionalni razvoj, Fond za razvoj i zapošljavanje i trgovačka društva) su uložili 5.087.873,00 kn ili 4,7 %. U izgradnju i opremanje poduzetničkih zona najviše je uložio Grad Zabok 26.198.275,00 kn ili 41,0 % ukupnih ulaganja jedinica lokalne samouprave s područja Županije. Grad Krapina je uložio 9.888.061,00 kn ili 15,4 %, Općina Bedekovčina 4.259.497,00 kn ili 6,7 %, Općina Zlatar Bistrica 4.143.696,00 kn ili 6,5 % te Općina Veliko Trgovišće 4.103.265,00 kn ili 6,4 %.

Ulaganja preostalih deset jedinica lokalne samouprave iznosila su od 10.000,00 kn (Grad Donja Stubica) do 3.956.698,00 kn (Općina Radoboj) i iznose 15.344.787,00 kn ili 24,0 % ukupnih ulaganja jedinica lokalne samouprave.

Vrijednosno najznačajnija sredstva u iznosu 30.183.275,00 kn ili 27,8 % od ukupno uložених sredstava u poduzetničke zone su uložena u Gospodarsku zonu Grada Zaboka. Grad Zabok je u Gospodarsku zonu uložio 26.198.275,00 kn, Republika Hrvatska 3.785.000,00 kn i Županija 200.000,00 kn. Na području Grada Krapine u poduzetničke zone je uloženo 18.902.839,00 kn ili 17,4 %, od čega se na ulaganja Grada Krapine odnosi 9.888.061,00 kn i Republike Hrvatske 9.014.778,00 kn. U Zonu malog gospodarstva „Lug“ na području Općine Sveti Križ Začretje uloženo je 11.276.006,00 kn ili 10,4 %, od čega se na ulaganja Republike Hrvatske odnosi 4.409.344,00 kn, Fonda za regionalni razvoj i Fonda za razvoj i zapošljavanje 4.193.690,00 kn, Općine 2.322.972,00 kn i Županije 350.000,00 kn. U Poslovnu zonu Pregrada uloženo je 10.025.964,00 kn ili 9,3 % ukupno uložених sredstava u poduzetničke zone. Ulaganja Republike Hrvatske iznose 7.100.000,00 kn, a Grada Pregrade 2.070.038,00 kn. Na području preostalih 19 jedinica lokalne samouprave u izgradnju i opremanje poduzetničkih zona uloženo je 38.081.441,00 kn ili 35,1 %.

Za izgradnju i opremanje poduzetničkih zona, 12 jedinica lokalne samouprave je koristilo sredstva iz državnog proračuna u iznosu 38.008.887,00 kn. Od toga je najviše utrošeno za poduzetničke zone u gradovima Krapina 9.014.778,00 kn ili 23,7 %, Pregrada 7.100.000,00 kn ili 18,7 % te općinama Sveti Križ Začretje 4.409.344,00 kn ili 11,6 % i Kumrovec 4.185.786,00 kn ili 11,0 %. Gradovi Donja Stubica i Zlatar te općine Bedekovčina, Gornja Stubica, Hum na Sutli, Kraljevec na Sutli, Krapinske Toplice, Lohor, Novi Golubovec, Stubičke Toplice i Zagorska Sela nisu koristile sredstva državnog proračuna za ulaganja u poduzetničke zone. U gradovima Klanjec i Pregrada te općinama Konjščina i Kumrovec sredstva državnog proračuna čine većinu ulaganja u poduzetničke zone.

Županija je u poduzetničke zone sedam jedinica lokalne samouprave uložila ukupno 1.435.184,00 kn ili 1,3 % ukupno uložених sredstava. Ulaganja su iznosila od 84.650,00 kn (Općina Kumrovec) do 350.000,00 kn (Općina Sveti Križ Začretje).

Od ukupno 61 poduzetničke zone na području Županije 12 je u potpunosti opremljeno energetsom, komunalnom, prometnom i komunikacijskom infrastrukturom, djelomično je opremljeno 22, a nije opremljeno 27 poduzetničkih zona.

Učinci osnivanja poduzetničkih zona

Na području Županije, 31 jedinica lokalne samouprave ima planiranu ili osnovanu poduzetničku zonu (jednu ili više) te je planirano osnivanje ukupno 61 poduzetničke zone. Poduzetnička aktivnost se koncem 2013. odvija u 21 poduzetničkoj zoni ili 34,4 % od ukupno planiranih poduzetničkih zona. Pod poduzetničkom aktivnosti podrazumijeva se da u zoni posluje barem jedan poduzetnik s jednim zaposlenim (dalje u tekstu: poduzetničke zone u funkciji).

U tablici broj 4 se daju podaci o poduzetničkim zonama u funkciji na području Županije koncem 2013., prema podacima prikupljenim od jedinica lokalne samouprave.

Tablica broj 4

Poduzetničke zone u funkciji koncem 2013.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naziv poduzetničke zone	Broj aktivnih poduzetnika	Broj zaposlenika	Ulaganja (u kn)	Ulaganja po zaposleniku (u kn)
1	2	3	4	5	6	7 (6/5)
1.	Grad Donja Stubica	Poduzetnička zona Matenačka - Kolodvorska	5	186	0,00	0,00
2.		Poduzetnička zona Golubovec - Zapad	1	72	10.000,00	139,00
3.	Grad Krapina	Zona malog gospodarstva	5	250	3.451.721,00	13.807,00
4.		Poduzetnička zona Krapina Nova - Zapad	2	40	18.790.599,00	469.765,00
5.		Poduzetnička zona Krapina Nova - Jug	5	62	112.240,00	1.810,00
6.	Grad Oroslavje	Radna zona Mokrice	5	160	658.683,00	4.117,00
7.	Grad Pregrada	Poslovna zona Pregrada	9	481	11.132.860,00	23.145,00
8.	Grad Zabok	Gospodarska zona Grada Zaboka	90	1809	32.827.942,00	18.147,00
9.	Općina Bedekovčina	Poduzetnička zona Bedekovčina I	4	402	3.601.417,00	8.959,00
10.	Općina Gornja Stubica	Poduzetnička zona Zelenka	1	6	55.840,00	9.307,00
11.	Općina Hum na Sutli	Zona malog gospodarstva Dražja	4	821	520.980,00	635,00
12.	Općina Jesenje	Poduzetnička zona Gornje Jesenje - Gorjak	1	26	0,00	0,00
13.		Poduzetnička zona Cerje Jesenjsko - Kod pilane	1	22	0,00	0,00
14.	Općina Konjščina	Zona malog gospodarstva Konjščina I	4	111	5.643.494,00	50.842,00
15.	Općina Kumrovec	Radno gospodarska i poslovna zona Razvor	3	43	5.007.239,00	116.447,00
16.	Općina Lober	Poduzetnička zona Lober	3	87	23.120,00	266,00
17.	Općina Marija Bistrica	Poduzetnička zona Tugonica 1	1	18	0,00	0,00
18.	Općina Radoboj	Gospodarska zona proizvodno -poslovne namjene "Brod"	1	-	5.256.698,00	-
19.	Općina Sveti Križ Začretje	Zona malog gospodarstva "LUG"	20	565	11.862.955,00	20.996,00
20.	Općina Veliko Trgovišće	Gospodarska zona Veliko Trgovišće	8	540	11.462.345,00	21.227,00
21.	Općina Zlatar Bistrica	Gospodarska zona Jugo-zapad	9	737	5.707.682,00	7.744,00
Ukupno			182	6438	116.125.815,00	18.038,00

Koncem 2013. u poduzetničkim zonama u funkciji poslovala su 182 poduzetnika koji su imali 6 438 zaposlenika. Općina Radoboj nema podatak o broju zaposlenih u poduzetničkoj zoni na njenom području. Osim navedenih aktivnih poduzetnika, u poduzetničkim zonama u funkciji koncem 2013. su 44 poduzetnika koji nisu aktivni. Od ukupnog broja aktivnih poduzetnika njih 85 ili 46,7 % obavljalo je proizvodno-prerađivačke djelatnosti i zapošljavalo 4 940 ili 76,7 % ukupno zaposlenih u poduzetničkim zonama na području Županije, čime cilj Vlade Republike Hrvatske postavljen Programom razvoja poduzetničkih zona o 80,0 % proizvodnih subjekata u poduzetničkim zonama nije ostvaren.

U opremanje i razvoj poduzetničkih zona u funkciji od osnivanja do konca 2013. uloženo je 116.125.815,00 kn, što prosječno po zaposleniku iznosi 18.038,00 kn. Vrijednosno najznačajnija ulaganja su u poduzetničke zone u funkciji Grada Zaboka, koji je u Gospodarsku zonu Grada Zaboka uložio ukupno 32.827.942,00 kn, Grada Krapine, koji je u tri poduzetničke zone uložio ukupno 22.354.560,00 kn, Općine Sveti Križ Začretje koja je u Zonu malog gospodarstva „Lug“ uložila 11.862.955,00 kn te Općine Veliko Trgovišće koja je u Gospodarsku zonu Veliko Trgovišće uložila ukupno 11.462.345,00 kn.

Od ukupno 61 poduzetničke zone, koje su jedinice lokalne samouprave s područja Županije utvrdile u prostornim planovima uređenja, 40 poduzetničkih zona koncem 2013. nije u funkciji (poduzetničke zone u kojima nije poslovao niti jedan poduzetnik s najmanje jednim zaposlenikom). U 12 poduzetničkih zona koje nisu u funkciji površine 167,90 ha, deset jedinica lokalne samouprave je uložilo 6.055.267,00 kn.

U tablici broj 5 se daju podaci o poduzetničkim zonama na području Županije koje koncem 2013. nisu u funkciji, prema podacima prikupljenim od jedinica lokalne samouprave.

Tablica broj 5

Poduzetničke zone koje koncem 2013. nisu u funkciji

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naziv poduzetničke zone	Godina osnivanja ¹	Površina (u ha)	Ulaganja (u kn)	Ulaganja po ha (u kn)
1	2	3	4	5	6	7 (6/5)
1.	Grad Donja Stubica	Poduzetnička zona Hruševac i Lepa Ves	-	53,00	0,00	0,00
2.		Poduzetnička zona Golubovec - Istok	-	2,50	0,00	0,00
3.		Poduzetnička zona Vučak	-	7,50	0,00	0,00
4.	Grad Klanjec	Poslovna zona Lepoglavec II	2001.	5,79	2.050.696,00	354.179,00
5.	Grad Zlatar	Poslovna zona Grada Zlatara	-	29,24	218.781,00	7.482,00
6.	Općina Bedekovčina	Poduzetnička zona Poznanovec	-	13,50	658.080,00	48.747,00
7.		Poduzetnička zona Bedekovčina II	-	16,80	0,00	0,00
8.		Poduzetnička zona Bedekovčina III	-	28,70	0,00	0,00
9.	Općina Budinščina	Poduzetnička zona Gotalovec	2008.	15,07	0,00	0,00
10.		Poduzetnička zona Krapinica	2008.	13,09	0,00	0,00
11.	Općina Desinić	Poduzetnička zona Turnišće Desiničko	2007.	7,54	59.520,00	7.894,00
12.		Poduzetnička zona Velika Horvatska	2007.	21,30	64.480,00	3.027,00
13.	Općina Đurmanec	Zona trgovačkog centra	-	8,70	0,00	0,00
14.		Zona obrtničkih i uslužnih djelatnosti (naselje Ravnsko)	-	11,60	0,00	0,00
15.		Zona obrtničkih i uslužnih djelatnosti (naselje Hromec)	-	9,55	0,00	0,00
16.		Zona obrtničkih i uslužnih djelatnosti (naselje Gornji Macelj)	-	5,45	0,00	0,00
17.	Općina Hrašćina	Poduzetnička zona Jarek Habekov	-	3,20	0,00	0,00
18.		Poduzetnička zona Vrbovo	-	26,32	0,00	0,00
19.	Općina Jesenje	Poduzetnička zona Gornje Jesenje - Slivnjak	-	4,80	0,00	0,00
20.		Poduzetnička zona Donje Jesenje - Tuf	-	0,50	0,00	0,00
21.		Poduzetnička zona Cerje Jesenjsko - Koritiše	-	2,90	0,00	0,00
22.		Poduzetnička zona Donje Jesenje - Zabavni park	-	70,00	0,00	0,00
23.	Općina Konjščina	Poduzetnička zona Mala Lasača	-	16,35	385.034,00	23.549,00
24.		Poduzetnička zona Peščeno	-	11,00	0,00	0,00
25.		Poduzetnička zona Jertovec	-	20,00	0,00	0,00
26.	Općina Kraljevec na Sutli	Poduzetnička zona Kraljevec na Sutli	2008.	51,40	297.884,00	5.795,00
27.	Općina Krapinske Toplice	Poduzetnička zona	-	14,79	224.787,00	15.199,00
28.	Općina Mače	Gospodarska zona naselja Mače	-	8,24	0,00	0,00
29.		Gospodarska zona naselja Veliki Komor	-	7,62	0,00	0,00
30.		Gospodarska zona naselja Mali Bukovec	-	6,80	0,00	0,00
31.	Općina Marija Bistrica	Poduzetnička zona Tugonica 2	-	4,72	0,00	0,00
32.	Općina Mihovljan	Gospodarska namjena - poslovna - Mihovljan	-	7,58	0,00	0,00
33.		Gospodarska namjena - poslovna - Frkuljevec Mihovljaneki	-	6,35	0,00	0,00
34.		Gospodarska namjena - zona privrede I2	-	5,06	0,00	0,00
35.		Gospodarska namjena - zona privrede I1	-	2,00	0,00	0,00
36.	Općina Novi Golubovec	Poduzetnička zona Risnica	-	2,50	854.722,00	341.889,00
37.	Općina Petrovsko	Poduzetnička zona	-	4,40	0,00	0,00
38.	Općina Stubičke Toplice	Poduzetnička zona Stubaki	2011.	1,83	875.996,00	478.686,00
39.		Poduzetnička zona Strmec Stubički	2013.	1,24	203.113,00	163.801,00
40.	Općina Zagorska Sela	Poduzetnička zona Zagorska Sela	2004.	2,42	162.174,00	67.014,00
Ukupno				531,35	6.055.267,00	11.396,00

¹ Podatak iz odluke o osnivanju

Za devet poduzetničkih zona na području Županije koje nisu u funkciji, jedinice lokalne samouprave su donijele odluke o osnivanju. Od donošenja odluke o osnivanju do konca 2013. proteklo je od jedne do 12 godina. Za 31 poduzetničku zonu odluke nisu donesene. U 28 poduzetničkih zona koje nisu u funkciji nije bilo ulaganja u izgradnju infrastrukture. Na području gradova Klanjca i Zlatara te općina Budinščina, Desinić, Đurmanec, Hrašćina, Kraljevec na Sutli, Krapinske Toplice, Mače, Mihovljan, Novi Golubovec, Petrovsko, Stubičke Toplice i Zagorska Sela predviđeno je 26 poduzetničkih zona (Općina Đurmanec četiri, Općina Mihovljan četiri, Općina Mače tri) i nijedna poduzetnička zona nije u funkciji. U 27 poduzetničkih zona jedinice lokalne samouprave nemaju zemljište u svojem vlasništvu.

Pojedine poduzetničke zone koje nisu u funkciji, opremljene su komunalnom i drugom infrastrukturom. Najviše je uloženo u Poduzetničku zonu Lepoglavec II na području Grada Klanjca u iznosu 2.050.696,00 kn ili 354.179,00 kn/ha, Poduzetničku zonu Stubaki u Općini Stubičke Toplice u iznosu 875.996,00 kn ili 478.686,00 kn/ha te Poduzetničku zonu Risnica u Općini Novi Golubovec u iznosu 854.722,00 kn ili 341.889,00 kn/ha. Grad Zlatar i općine Bedekovčina, Desinić, Konjšćina, Kraljevec na Sutli, Krapinske Toplice, Stubičke Toplice i Zagorska Sela su u devet poduzetničkih zona uložile 2.273.853,00 kn. U šest jedinica lokalne samouprave (Grad Klanjec, općine Bedekovčina, Konjšćina, Novi Golubovec, Stubičke Toplice i Zagorska Sela) za opremanje sedam poduzetničkih zona ukupne površine 43,63 ha utrošena su sredstva za nabavu zemljišta, projektnu dokumentaciju, komunalnu i drugo u iznosu 5.189.815,00 kn, a unutar njih nema poduzetničkih aktivnosti. Za Poduzetničku zonu Zagorska Sela, Općina Zagorska Sela je stekla zemljište od Republike Hrvatske površine 0,95 ha. Grad Zlatar te Općine Desinić i Kraljevec na Sutli su za četiri poduzetničke zone na svom području ukupne površine 109,48 ha utrošile 640.665,00 kn za projektnu dokumentaciju. Općina Krapinske Toplice je u Poduzetničku zonu, predviđenu prostornim planom uređenja, uložila u zemljište 224.787,00 kn. Predviđena površina Poduzetničke zone obuhvaća 14,79 ha i u većinskom je privatnom vlasništvu (14,50 ha).

Jedinice lokalne samouprave primjenjuju različite oblike informiranja o poduzetničkim zonama, poput objava podataka o poduzetničkim zonama na mrežnim stranicama, izdavanja brošura, postavljanja plakata, sudjelovanja na sajmovima. Pojedine jedinice lokalne samouprave nastoje s investitorima i potencijalnim investitorima ostvariti partnerski odnos stalnom komunikacijom, održavanjem radionica, povezivanjem sličnih djelatnosti te posredovanjem kod državnih, županijskih i lokalnih institucija, javnih i drugih trgovačkih društva u ishođenju potrebne dokumentacije, odnosno rješavanju administrativnih barijera, koje bi mogle usporiti ili zaustaviti potencijalnog investitora kod realizacije poduzetničke ideje. U pojedinim slučajevima jedinice lokalne samouprave surađuju s poduzetnicima kod donošenja prostorno-planske dokumentacije, nastojeći uvažavati i omogućiti poduzetničke ideje u smislu pokazivanja ozbiljnosti partnerskog odnosa između investitora i jedinice lokalne samouprave. Partnerski odnos trebao bi uključivati sve sudionike odgovorne za razvoj poduzetništva (županija, razvojne agencije, ministarstva i drugi), koji bi se u većoj mjeri trebali staviti u funkciju pomaganja poduzetnicima u pribavljanju sredstava Europskih fondova za financiranje poduzetničkih projekata.

Trinaest jedinica lokalne samouprave (gradovi Donja Stubica, Krapina, Oroslavje, Pregrada i Zabok, općine Bedekovčina, Hum na Sutli, Konjšćina, Kumrovec, Marija Bistrica, Sveti Križ Začretje, Veliko Trgovišće i Zlatar Bistrica) davale su određene pogodnosti (djelomična ili potpuna oslobođanja plaćanja komunalnog doprinosa, komunalne naknade i poreza na tvrtku), radi poticanja poduzetništva i stimuliranja popunjavanja poduzetničkih zona.

S obzirom da u većinu poduzetničkih zona, koje nisu u funkciji, jedinice lokalne samouprave nisu ulagale sredstva u infrastrukturno opremanje te da je od donošenja pojedinih odluka o osnivanju do konca 2013. protekao veći broj godina, Državni ured za reviziju predlaže jedinicama lokalne samouprave procijeniti perspektivu pojedinih poduzetničkih zona na njihovom području, uzimajući u obzir raspoređenost i broj poduzetničkih zona u Županiji kao i susjednim županijama te vlastitih proračunskih mogućnosti. U slučaju da planirana poduzetnička zona nema dovoljne razvojne i gospodarske opravdanosti, treba preispitati mogućnosti promjene djelatnosti s ciljem učinkovitosti korištenja prirodnih resursa (zemljišta) za druge namjene. U slučaju da postoji dovoljna razvojna i gospodarska opravdanost, predlaže se radi daljnjeg poticanja poduzetništva i popunjavanja poduzetničkih zona, davati pogodnosti te koristiti različite načine informiranja. Također, predlaže se povezivanje i uključivanje svih sudionika odgovornih za razvoj poduzetništva (Županija, ministarstva, razvojna agencija, poduzetnički centri, poslovni inkubatori) u postupke pribavljanja sredstava fondova Europske unije za financiranje poduzetničkih projekata, kako bi se ostvarili ciljevi osnivanja poduzetničkih zona (povećanje proizvodnje, zaposlenosti i konkurentnosti hrvatskog gospodarstva).

Informacijski sustav poduzetničkih zona

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, trebale bi potencijalnim ulagačima pružati objedinjene informacije o rasporedu, opremljenosti i razvoju poduzetničkih zona.

Do donošenja Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture, u srpnju 2013., pojedinim podacima o poduzetničkim zonama raspolagale su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pojedine potporne institucije za razvoj poduzetništva. Podaci na razini Republike Hrvatske nisu sustavno prikupljeni.

Radl usklađivanja aktivnosti i bolje suradnje između jedinica lokalne samouprave i drugih institucija, pri privlačenju investitora u poduzetničke zone na području Županije potrebna je njihova bolja komunikacija te ažuriranje podataka o pojedinoj zoni, kako bi prezentiranje mogućnosti ulaganja potencijalnim investitorima bilo vjerodostojnije (na primjer, poduzetničke zone koje nisu opremljene, ali su navedene u prostornom planu uređenja i u njihovoj se blizini nalazi komunalna infrastruktura, također mogu biti zanimljive potencijalnim investitorima koji su u potrazi za velikim zemljištima).

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti informacijski sustav, kojim će se povezati službe u jedinicama lokalne samouprave, Županiji, komorama i drugim nadležnim institucijama, čime bi se smanjili operativni troškovi i povećala učinkovitost organizacijskog sustava upravljanja poduzetničkim zonama. Također, predlaže se, putem vertikalne informacijske povezanosti jedinica lokalne samouprave, županija, nadležnih ministarstava, agencija i drugih potpornih institucija (poduzetnički centri, poslovni inkubatori) prikupljati, obrađivati i arhivirati podatke o poduzetničkim zonama te tako olakšati uključivanje u provedbu projekata važnih za razvoj poduzetništva.

OCJENA UČINKOVITOSTI OSNIVANJA I ULAGANJA U OPREMANJE I RAZVOJ PODUZETNIČKIH ZONA

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Krapinsko-zagorske županije. Ciljevi revizije su bili ocijeniti način osnivanja i upravljanja poduzetničkim zonama, uspostavu vlasništva nad zemljištem potrebnim za razvoj poduzetničkih zona te opravdanost ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona, ocijeniti provedbu mjera za poticanje poduzetničkih odnosno gospodarskih aktivnosti te ocijeniti uspostavu informacijskog sustava poduzetničkih zona.

Na temelju provedenih postupaka i utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da osnivanje i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave Krapinsko-zagorske županije nije dovoljno učinkovito te se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave daju preporuke za povećanje učinkovitosti razvoja poduzetničkih zona.

Državni ured za reviziju daje sljedeće preporuke:

- Donijeti odluku o osnivanju poduzetničke zone u skladu s odredbama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture, prema kojima treba utvrditi ukupnu površinu poduzetničke zone, raspoloživu površinu poduzetničke zone, koja uključuje zemljišne parcele namijenjene poduzetnicima za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar zone te površinu prometne i druge infrastrukture namijenjene obavljanju poduzetničkih aktivnosti unutar zone. Odlukom o osnivanju treba utvrditi naziv zone, koji će se koristiti u svim planskim, službenim i pravnim dokumentima te način upravljanja, kako bi se olakšalo praćenje razvoja poduzetničke zone.
- Prije osnivanja, izraditi stručnu podlogu opravdanosti izgradnje poduzetničke zone.
- Jedinice lokalne samouprave koje nemaju prostornih mogućnosti za izgradnju poduzetničkih zona trebaju se usmjeriti na zajednička ulaganja sa susjednim jedinicama lokalne samouprave s kojima bi dijelile koristi, kao što je smanjenje nezaposlenosti te potencijalnim ulagačima ponuditi poduzetničke zone na području jedne ili više županija kao cjelinu koja može zadovoljiti različite potrebe potencijalnih ulagača.
- Donositi prostorne planove uređenja i izraditi projekte, prema kojima bi se okrupnjivale male i za veće investicije neadekvatne parcele građevinskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kako bi poduzetničke zone bile prikladnije za privlačenje investitora.
- U ugovore o prodaji zemljišta u poduzetničkim zonama ugraditi odredbe, s ciljem zaštite javnih interesa kao primjerice ugovaranje prava nazadkupnje, odnosno umjesto prodaje davanje prava građenja u određenom razdoblju.

- Procijeniti perspektivu pojedinih poduzetničkih zona na području jedinica lokalne samouprave, uzimajući u obzir raspoređenost i broj poduzetničkih zona u Županiji kao i susjednim županijama te vlastitih proračunskih mogućnosti. U slučaju kada planirana poduzetnička zona nema razvojne i gospodarske opravdanosti, racionalno je promijeniti djelatnosti s ciljem povećanja učinkovitosti korištenja prirodnih resursa (zemljišta) za druge namjene.
- Davati pogodnosti te koristiti različite načine informiranja, radi poticanja poduzetništva i popunjavanja poduzetničkih zona.
- Za potrebe razvoja poduzetničkih zona povezivati i uključivati sve odgovorne sudionike (Županija, razvojne agencije, ministarstva, poduzetnički centri, poslovni inkubatori) s ciljem pribavljanja sredstava fondova Europske unije.
- Ustrojiti informacijski sustav, kojim će se povezati službe u jedinicama lokalne samouprave, Županiji, komorama i drugim nadležnim institucijama, čime bi se smanjili operativni troškovi i povećala učinkovitost organizacijskog sustava upravljanja poduzetničkim zonama. Putem vertikalne informacijske povezanosti, jedinica lokalne samouprave, županija nadležnih ministarstava, agencija i drugih potpornih institucija (poduzetnički centri, poslovni inkubatori), prikupljati, obrađivati i arhivirati podatke o ulaganjima u opremanje i razvoj poduzetničkih zona te na taj način olakšati uključivanje u provedbu projekata važnih za razvoj poduzetništva.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala učinkovitost osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Krapinsko-zagorske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Krapinsko-zagorske županije, osim općina Novi Golubovec i Petrovsko, su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti osnivanja i ulaganja u opremanje i razvoj poduzetničkih zona na području Krapinsko-zagorske županije i prihvatile preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti i razloge zbog kojih osnivanje i ulaganje u opremanje i razvoj poduzetničkih zona nije dovoljno učinkovito te da će postupati prema preporukama Državnog ureda za reviziju.

Općina Đurmanec u očitovanju navodi da, s obzirom na dane preporuke u Izvješću, nema predispozicije niti potrebe za osnivanje poduzetničkih zona na svome području.

Općina Konjščina navodi da je u dokumentaciji dostavljenoj Državnom uredu za reviziju pogrešno iskazala podatak o vlasništvu nad zemljištem za Poduzetničke zone Pešćeno i Jertovec, koje je isključivo u privatnom vlasništvu, a ne u vlasništvu Općine kako je u dostavljenoj dokumentaciji iskazano.

Općina Mihovljan navodi da zbog malog proračuna Općine, nije u mogućnosti financirati poduzetničke zone.

Općina Radoboj navodi da je u poduzetničkoj zoni jedan poduzetnik ujedno i vlasnik zemljišta, ali ne posluje niti ima zaposlene.

Općina Zagorska Sela navodi da je s obzirom na specifičnu situaciju i nemogućnost pokretanja željenih aktivnosti u zoni, uslijed neriješenih imovinsko-pravnih odnosa na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske prisiljena procijeniti perspektivu svoje poduzetničke zone. Općina je svjesna da se u aktualnoj situaciji poduzetnička zona „Zagorska Sela“ ne razvija, te će nastojati planiranu lokaciju urediti u suradnji sa Državnim uredom za upravljanje državnom imovinom. Općina se nada da će se ubrzo stvoriti uvjeti za ulaganja u poduzetničkoj zoni, nakon ustupanja zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske.

Prema odredbi članka 14. stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, na ovo Izvješće zakonski predstavnik može staviti prigovor u roku osam dana od dana njegova primitka.

O prigovoru odlučuje glavni državni revizor.

Prigovor se dostavlja Državnom uredu za reviziju, Područni ured Koprivnica, Trg bana Josipa Jelačića 16, 48 000 Koprivnica.

OVLAŠTENI DRŽAVNI REVIZORI:

Adela Šimunic Smiljanec, dipl. oec., v.r.

Danijel Martinčić, dipl. oec., v.r.



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD ZABOK
Gradonačelnik

KLASA: 041-01/14-01/01
URBROJ: 2197/01-05/3-14-8
Zabok, 22.10.2014.

GRADSKOM VIJEĆU GRADA ZABOKA

**Predmet: Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti
gospodarenja otpadom**

Državni ured za reviziju, Područni ured Varaždin, obavio je na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju („Narodne novine“ br. 80/11.) reviziju učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije. Postupci revizije provedeni su u razdoblju od 17. prosinca 2013. godine do 21. kolovoza 2014. godine.

Dana 22. kolovoza 2014. godine Gradonačelniku Grada Zaboka dostavljen je nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja otpadom. Državni ured za reviziju na dostavljeni nacrt predmetnog izvješća zatražio je pisano očitovanje u roku od 8 (osam) dana od dana primitka izvješća.

Dopisom KLASA: 041-01/14-01/01 URBROJ: 2197/01-05/4-14-6 od 28. kolovoza 2014. godine, Gradonačelnik Grada Zaboka pisano se očitovao Državnom uredu za reviziju na predmetno Izvješće (očitovanje se nalazi u prilogu ovog Aneksa).

Temeljem gore navedenog konačno izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja otpadom uručeno je Gradonačelniku Grada Zaboka dana 13. listopada 2014. godine, koje se daje u prilogu ovog Aneksa.

Slijedom gore navedenog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Zaboka, da donese Odluku u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 31. Statuta Grada Zaboka („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ br. 9/13. i 16/14.) Gradsko vijeće Grada Zaboka na svojoj __. sjednici, održanoj dana __. ____ 2014. godine, donijelo je sljedeću

ODLUKU

I. Gradsko vijeće Grada Zaboka prihvaća Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije KLASA: 041-01/13-10/23 URBROJ: 613-07-14-104 od 10. listopada 2014. godine, koju je na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju („Narodne novine“ br. 80/11.) obavio Državni ured za reviziju, Područni ured Varaždin.

II. Zadužuju se upravna tijela Grada Zaboka da u poslovanju iz svoje nadležnosti, postupaju po preporukama Izvješća iz točke I. ove Odluke, te sukladno zakonskoj regulativi.

III. Izvješće iz točke I. daje se u prilogu ove Odluke, te čini njezin sastavni dio.

GRADONAČELNIK

Ivan Hanžek, oec.

REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD ZABOK
Gradonačelnik

KLASA: 041-01/14-01/01
URBROJ: 2197/01-05/4-14-6
Zabok, 28.8.2014.

Državni ured za reviziju
Područni ured Varaždin
42000 Varaždin
Kratka 2

**Predmet: Očitovanje na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja
otpadom na području Krapinsko – zagorske županije
- dostavlja se**

Poštovani,

Dana 22. kolovoza 2014. godine zaprimili smo Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Krapinsko – zagorske županije koja je obavljena u razdoblju od 17. prosinca 2013. godine do 21. kolovoza 2014. godine, te se očitujemo kako slijedi.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja otpadom rađeno je za područje čitave Krapinsko – zagorske županije, te se sve vaše preporuke ne odnose na Grad Zabok. Smatramo da je Grad Zabok sa svojim komunalnim društvom koje gospodari otpadom lider u gospodarenju otpadom na području županije.

Grad Zabok svakodnevno provodi mjere i radnje za sprečavanje odnosno smanjenje štetnog djelovanja otpada na ljudsko zdravlje i okoliš na način smanjenja količina otpada u nastanku ili proizvodnji te uređuje gospodarenje otpadom bez uporabe rizičnih postupaka po ljudsko zdravlje i okoliš, uz korištenje vrijednih svojstava otpada.

Također se provode aktivnosti vezane uz obvezu odvojenog prikupljanja problematičnog otpada, otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada na način da se osigura funkcioniranje reciklažnog dvorišta na području Grada Zaboka.

Pri izradi Proračuna Grada Zaboka za 2015. godinu sa projekcijama za 2016. i 2017. godinu, te praćenju izvršenja istog pridržavat ćemo se preporuka iz predmetnog izvješća Državnog ureda za reviziju.

S poštovanjem,





REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
2197 – GRAD ZABOK

Primljeno:	13.10.2014.	Ust. jed.	
Klasifikacija:	041-01/14-01/01	05/6	
Uredbeni broj:	613-147	Pril.	Vrij.
		—	—

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU
KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Varaždin, listopad 2014.

S A D R Ź A J

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	3
a) Izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka	4
- Planovi gospodarenja otpadom	4
- Sustav odvojenog prikupljanja otpada	7
b) Razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom	14
c) Smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta	20
d) Informacijski sustav gospodarenja otpadom	26
e) Edukacija o gospodarenju otpadom	28
f) Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom	29
OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	33
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	36



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-01/13-10/23
URBROJ: 613-07-14-104

Varaždin, 10. listopada 2014.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM
NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 17. prosinca 2013. do 10. listopada 2014.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Krapinsko-zagorske županije (županija, sedam gradova i 25 općina), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13). Krapinsko-zagorske županije ima 423 naselja. Površina županije je 1 229 km². Prema popisu stanovništva iz 2011., Krapinsko-zagorske županije ima 132 892 stanovnika, 42 019 kućanstava i 62 503 stambenih jedinica.—

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije učinkovitosti gospodarenja otpadom u Krapinsko-zagorskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije su aktivnosti tijela nadležnih za uspostavu sustava gospodarenja otpadom na području spomenutih jedinica.

Ciljevi revizije su bili:

- ocijeniti provedbu planova gospodarenja otpadom
- ocijeniti uspostavu sustava odvojenog prikupljanja otpada
- ocijeniti aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom
- ocijeniti provedbu sanacija i zatvaranja odlagališta
- ocijeniti informacijski sustav gospodarenja otpadom
- ocijeniti edukaciju o gospodarenju otpadom te
- ocijeniti nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave Krapinsko-zagorske županije.

Revizijskim postupcima je obuhvaćeno razdoblje od donošenja Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007.-2015. godine (Narodne novine 85/07, 126/10 i 31/11) (dalje u tekstu: Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske), odnosno od srpnja 2007. do konca prosinca 2013.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremnih radnji za obavljanje revizije učinkovitosti je analizirana zakonska regulativa, planovi gospodarenja otpadom, izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, podaci Agencije za zaštitu okoliša (dalje u tekstu: Agencija) i Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (dalje u tekstu: Fond) te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi o gospodarenju otpadom, Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, interni akti te stručni članci
- analiziran je plan gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije i planovi gospodarenja otpadom gradova i općina na području Krapinsko-zagorske županije te izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom
- analizirana su izvješća Agencije i Fonda
- analizirani su upitnici te provjerene odluke, planovi i druga izvješća
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te internih akata
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama te
- pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti gospodarenja otpadom u Krapinsko-zagorskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Je li Krapinsko-zagorska županija donijela plan gospodarenja otpadom u skladu sa Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Jesu li gradovi i općine na području Krapinsko-zagorske županije donijeli planove gospodarenja otpadom te jesu li usklađeni sa županijskim planom?
- Provode li se planovi gospodarenja otpadom te prati li se njihova provedba?
- Provode li se mjere odvojenog prikupljanja otpada?
- Provode li se aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom te provode li se u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Provode li se sanacije i zatvaranja odlagališta te provode li se u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Je li uspostavljen kvalitetan informacijski sustav za praćenje podataka u okviru sustava gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije?
- Provodi li se edukacija o gospodarenju otpadom?
- Je li uspostavljen nadzor nad provedbom plana gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije i planova gospodarenja otpadom gradova i općina na području Krapinsko-zagorske županije?

GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Sustav gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije se, do konca 2013., temeljio na odredbama Zakona o otpadu (Narodne novine 178/04, 153/05, 111/06, 60/08 i 87/09), Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13), Strategiji gospodarenja otpadom Republike Hrvatske (Narodne novine 130/05) (dalje u tekstu: Strategija), Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, županijskom planu gospodarenja otpadom te gradskim i općinskim planovima gospodarenja otpadom.

Svrha Strategije donesene u 2005., bila je uspostaviti okvir unutar kojeg će Republika Hrvatska smanjiti količinu otpada kojeg proizvodi, a proizvedenim otpadom održivo gospodariti. Određeni su strateški ciljevi gospodarenja otpadom: izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količina otpada na mjestu nastanka, razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta, doprinos zaposlenosti u Republici Hrvatskoj te edukacija upravnih struktura, stručnjaka i javnosti o gospodarenju otpadom. Navedeni strateški ciljevi se ostvaruju putem planova gospodarenja otpadom, a učinkovitost se nadzire putem utvrđenih pokazatelja za područje otpad. Prema Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, donesenom u srpnju 2007., osnovna zadaća navedenog Plana je organizirati provedbu glavnih ciljeva Strategije postavljene od 2005. do 2025., putem uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, sanacije „crnih točaka“, razvoja i uspostave regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom te uspostave potpune informatizacije sustava gospodarenja otpadom.

Navedenim Planom je određen vremenski okvir uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom i donošenja županijskih planova do konca 2007., regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom do konca 2011. te nadzor nad provedbom Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske i godišnje izvještavanje do konca 2015.

Zakon o otpadu je prestao važiti u srpnju 2013. stupanjem na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom, kojim su u pravni poredak Republike Hrvatske prenesene direktive Europske unije u vezi sprječavanja i kontrole onečišćenja, odlaganja otpada, postupanja s pojedinim vrstama otpada te uspostavljena pravila i metode izračuna za provjeru poštivanja ciljeva. Prema odredbama navedenog Zakona, prioritet je sprječavanje nastanka otpada, zatim priprema za ponovnu uporabu, recikliranje i drugi postupci oporabe, poput energetske oporabe te na koncu zbrinjavanje otpada. Uvodi se primarna selekcija otpada na kućnom pragu te naplata po količini preuzetog otpada ili obujmu posude. Gradovi i općine su odgovorni za smanjenje količine odloženog otpada i smanjenje količine odloženog biorazgradivog otpada.

a) Izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka

Strateški cilj izbjegavanja nastajanja i smanjivanja količine otpada na mjestu nastanka i otpada koji se mora odložiti uz materijalnu i energetske oporabu otpada je planirano ostvariti putem čistije proizvodnje, planovima gospodarenja otpadom, utvrđivanjem stvarnog stanja i raspoloživih postrojenja za gospodarenje otpadom, praćenjem stanja i količine odloženog otpada, uvođenjem sustava odvojenog prikupljanja i naplate komunalnog otpada prema količini, edukacijom javnosti te institucionalnim jačanjem.

- Planovi gospodarenja otpadom

Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije je u ožujku 2008. donijela Plan gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije, za razdoblje od osam godina, odnosno od 2008. do 2015. Navedeni Plan sadrži sve elemente propisane odredbom članka 10. Zakona o otpadu te je objavljen u službenom glasilu 20. ožujka 2008. i dostavljen Agenciji.

Prema odredbi članka 99. Zakona o otpadu, županijski plan gospodarenja otpadom je trebao biti donesen do 1. listopada 2005., a prema Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske do konca 2007. Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, od srpnja 2013. županija više nema obvezu donošenja plana gospodarenja otpadom, ali postojeći županijski plan ostaje na snazi do isteka roka na koji je donesen.

Planom gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije su predviđena financijska sredstva za provedbu svih mjera u gospodarenju otpadom u iznosu 178.044.000,00 kn, od čega za tehničku dokumentaciju i program edukacije 15.000.000,00 kn, pretovarne stanice 19.200.000,00 kn, izdvojeno skupljanje pojedinih komponenti otpada 56.260.000,00 kn i sanaciju odlagališta 87.584.000,00 kn. Iznos ulaganja u Regionalni centar za gospodarenje otpadom nije utvrđen planom gospodarenja otpadom jer u vrijeme donošenja plana nije bio poznat. Planirani izvori financiranja su sredstva Fonda, županijski proračun, gradski i općinski proračuni, sredstva fondova Europske unije, krediti poslovnih banaka te druga sredstva.

Do konca 2010. predviđena je izgradnja četiri objekta za građevinski otpad, 17 rashladnih kontejnera, sanacija i zatvaranje službenih odlagališta i sanacija divljih odlagališta, do konca 2011. izgradnja osam reciklažnih dvorišta i devet mini reciklažnih dvorišta, 300 zelenih otoka i četiri pretovarne stanice, a do konca 2012. izgradnja osam kompostana. Broj zelenih otoka dan je kao preporuka, dok stvarni broj trebaju odrediti jedinice lokalne samouprave prema kriterijima: I. etapa zeleni otok na 750-1 000 stanovnika, a II. etapa zeleni otok na 500 stanovnika.

U tablici broj 1 se daju podaci o planovima gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije.

Tablica broj 1

Podaci o planovima gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Plan gospodarenja otpadom			
		Izrađen (DA/NE)	Datum usvajanja	Razdoblje za koje je donesen	Objavljen u službenom glasilu (DA/NE)
1	2	3	4	5	6
1.	Grad Donja Stubica	DA	17. ožujka 2009.	2008.-2016.	DA
2.	Grad Klanjec	DA	17. prosinca 2009.	2009.-2015.	DA
3.	Grad Krapina	DA	28. veljače 2008.	2008.-2015.	DA
4.	Grad Oroslavje	DA	12. veljače 2009.	2008.-2016.	NE
5.	Grad Pregrada	NE	-	-	-
6.	Grad Zabok	DA	4. studenoga 2008.	2008.-2015.	DA
7.	Grad Zlatar	NE	-	-	-
8.	Općina Bedekovčina	NE	-	-	-
9.	Općina Budinščina	NE	-	-	-
10.	Općina Desinić	NE	-	-	-
11.	Općina Đurmanec	DA	6. studeni 2008.	-	DA
12.	Općina Gornja Stubica	DA	27. ožujka 2009.	2008.-2016.	DA
13.	Općina Hrašćina	NE	-	-	-
14.	Općina Hum na Sutli	DA	31. kolovoza 2010.	2010.-2018.	DA
15.	Općina Jesenje	DA	7. kolovoza 2008.	2008.-2015.	DA
16.	Općina Konjščina	DA	2. prosinca 2009.	2009.-2016.	DA
17.	Općina Kraljevec na Sutli	DA	15. travnja 2010.	2010.-2018.	DA
18.	Općina Krapinske Toplice	DA	23. veljače 2010.	2010.-2015.	DA
19.	Općina Kumrovec	DA	9. lipnja 2010.	2010.-2017.	DA
20.	Općina Lohor	NE	-	-	-
21.	Općina Mače	DA	14. rujna 2009.	2008.-2015.	DA
22.	Općina Marija Bistrica	DA	20. ožujka 2009.	2009.-2016.	DA
23.	Općina Mihovljan	NE	-	-	-
24.	Općina Novi Golubovec	NE	-	-	-
25.	Općina Petrovsko	DA	7. studeni 2008.	2008.-2015.	DA
26.	Općina Radoboj	DA	19. rujna 2008.	2008.-2016.	DA
27.	Općina Stubičke Toplice	DA	29. rujna 2008.	2008.-2016.	DA
28.	Općina Sveti Križ Začretje	DA	10. ožujka 2011.	2011.-2015.	DA
29.	Općina Tuhelj	DA	30. ožujka 2010.	2010.-2018.	DA
30.	Općina Veliko Trgovišće	NE	-	-	-
31.	Općina Zagorska Sela	DA	8. lipnja 2010.	2010.-2018.	DA
32.	Općina Zlatar Bistrica	DA	8. lipnja 2010.	2010.-2018.	DA

Plan gospodarenja otpadom su donijela 22 jedinice lokalne samouprave (pet gradova i 17 općina), a deset nije donijelo plan gospodarenja otpadom do konca 2013. (gradovi Pregrada i Zlatar te općine Bedekovčina, Budinščina, Desinić, Hrašćina, Lobar, Mihovljan, Novi Golubovec i Veliko Trgovišće).

Planovi gospodarenja otpadom nisu doneseni u propisanom roku. Općina Đurmanec nije utvrdila razdoblje za koje se plan donosi, a Općina Sveti Križ Začretje je donijela plan gospodarenja otpadom za razdoblje kraće od šest godina. Grad Oroslavje nije objavio plan gospodarenja otpadom u službenom glasilu.

Pojedini planovi gospodarenja otpadom ne sadrže pojedine elemente koji su bili propisani odredbom članka 11. Zakona o otpadu. Plan gospodarenja otpadom Općine Hum na Sutli ne sadrži mjere za upravljanje i nadzor odlagališta za komunalni otpad i redosljed aktivnosti sanacije neuređenih odlagališta i otpadom onečišćenog okoliša i izbor i visinu sredstava za provedbu sanacije.

Općinsko vijeće Općine Lobar donijelo je 20. ožujka 2014. plan gospodarenja otpadom za razdoblje od 2014. do 2019., a prethodna suglasnost upravnog tijela županije nadležnog za poslove zaštite okoliša, na prijedlog plana nije pribavljena.

Prema odredbi članka 11. Zakona o otpadu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave je trebalo donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje od osam godina s propisanim elementima i objaviti ga u službenom glasilu, a prema odredbi članka 100. istog Zakona, trebalo ga je donijeti do 30. prosinca 2005. Prema odredbama članka 21. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave treba donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje od šest godina, nakon što na prijedlog plana gospodarenja otpadom ishodi prethodnu suglasnost upravnog tijela županije nadležnog za poslove zaštite okoliša te ga objaviti u službenom glasilu. Navedeni plan treba sadržavati analizu, ocjenu stanja i potreba u gospodarenju otpadom na području jedinice lokalne samouprave, podatke o vrstama i količinama proizvedenog otpada, odvojeno prikupljenog otpada, odlaganju komunalnog i biorazgradivog otpada te ostvarivanju ciljeva, podatke o postojećim i planiranim građevinama i uređajima za gospodarenje otpadom te statusu sanacije neusklađenih odlagališta i lokacija onečišćenih otpadom, podatke o lokacijama odbačenog otpada i njihovom uklanjanju, mjere potrebne za ostvarivanje smanjivanja ili nastanka otpad uključujući izobrazno-informativne aktivnosti i akcije prikupljanja otpada, opće mjere za gospodarenje otpadom, opasnim otpadom i posebnim kategorijama otpada, mjere prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada, mjere odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla i plastike te krupnog (glomaznog) otpada, popis projekata važnih za provedbu odredbi plana gospodarenja otpadom, organizacijske aspekte, izvore i visinu financijskih sredstava za provedbu mjera gospodarenja otpadom te rokove i nositelje izvršenja plana.

Planovi gospodarenja otpadom pojedinih jedinica lokalne samouprave (gradovi Donja Stubica, Klanjec, Zabok te općine Gornja Stubica, Hum na Sutli, Konjščina, Kraljevec na Sutli, Krapinske Toplice, Kumrovec, Sveti Križ Začretje i Tuhelj) nisu usklađeni s Planom gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije u dijelu koji se odnosi na popis opreme i objekata za odvojeno skupljanje otpada (kompostane, reciklažna dvorišta, mini reciklažna dvorišta i rashladni kontejneri) i/ili rokove izvršenja pojedinih mjera.

Navedeno nije bilo u skladu s odredbom članka 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu (Narodne novine 60/08) kojom je propisano da planovi gospodarenja otpadom gradova i općina moraju biti usklađeni sa županijskim planom gospodarenja otpadom.

Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, postojeći županijski, gradski i općinski planovi gospodarenja otpadom doneseni na temelju Zakona o otpadu, do dana stupanja na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom, ostaju na snazi do isteka roka na koji su doneseni, u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, nakon što na prijedlog plana gospodarenja otpadom isходи prethodnu suglasnost upravnog tijela županije nadležnog za poslove zaštite okoliša. Također, predlaže plan gospodarenja otpadom objaviti u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, a nacrt plana gospodarenja otpadom učiniti dostupnim javnosti za iznošenje primjedbi, prijedloga i mišljenja. Nadalje, predlaže gradovima i općinama koje su donijele plan gospodarenja otpadom sastavljen na temelju Zakona o otpadu, uskladiti navedeni plan s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

- Sustav odvojenog prikupljanja otpada

Sve jedinice lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije su odlukama o komunalnom redu i drugim odlukama propisale obvezatno korištenje komunalne usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada na svom području.

Organiziranim skupljanjem i odvozom komunalnog otpada u Gradu Pregradi nisu obuhvaćena kućanstva koja su udaljena od glavnih prometnica, a u općinama Gornja Stubica i Krapinske Toplice nisu obuhvaćeni svi dijelovi naselja zbog nemogućnosti pristupa do objekata. Organiziranim skupljanjem i odvozom komunalnog otpada obuhvaćeno je 127 802 stanovnika ili 96,2 % od ukupnog broja stanovnika Krapinsko-zagorske županije.

Poslove skupljanja otpada na području Krapinsko-zagorske županije obavlja pet komunalnih društava (u vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne samouprave), jedno trgovačko društvo u privatnom vlasništvu (koncesionar) te četiri trgovačka društva (koncesionari) u privatnom vlasništvu registrirana za skupljanje staklene i plastične ambalaže, papirne i kartonske ambalaže, elektroničke opreme te otpadnih baterija i akumulatora. S komunalnim društvima su zaključeni ugovori i sporazumi ili posao obavljaju na temelju odluke, a s koncesionarima su zaključeni ugovori.

Za šest općina poslove skupljanja komunalnog otpada obavlja komunalno društvo (bez ugovora o koncesiji) koje nije u suvlasništvu navedenih općina. Postupak stjecanja suvlasništva u navedenom komunalnom društvu je u tijeku.

Prema odredbi članka 31. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave i u kojem drži većinski dio dionica odnosno udjela, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji.

Odredbom članka 187. stavak 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da trgovačka društva, javne ustanove i službe - vlastiti pogoni koji su osnovale jedinice lokalne samouprave i koje su do dana stupanja na snagu navedenog Zakona obavljale komunalnu djelatnost održavanja čistoće, u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada na određena odlagališta i komunalnu djelatnost odlaganja komunalnog otpada na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu nastavljaju obavljati te djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu do donošenja odluke o dodjeli obavljanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada iz članka 31. stavak 2., odnosno donošenja odluke o davanju koncesije iz članka 31. stavka 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada povjeriti u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

U tablici broj 2 se daju podaci o skupljačima komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se skuplja komunalni otpad, na dan 31. prosinca 2013.

Tablica broj 2

Skupljači komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se skuplja komunalni otpad, na dan 31. prosinca 2013.

Redni broj	Skupljač	Jedinica lokalne samouprave
1	2	3
1.	Humkom d.o.o., Hum na Sutli	Općina Hum na Sutli
2.	Komunalac d.o.o., Konjščina	Grad Zlatar, općine Budinščina, Hraščina, Konjščina, Lobor, Mače, Marija Bistrica, Novi Golubovec i Zlatar Bistrica
3.	Komunalno-Zabok d.o.o., Zabok	Grad Zabok, Općina Bedekovčina
4.	Krakom d.o.o., Krapina	Grad Krapina, općine Đurmanec, Jesenje, Petrovsko i Radoboj
5.	Zelenjak d.o.o., Klanjec	Grad Klanjec, općine Desinić, Kraljevec na Sutli, Kumrovec, Tuhelj i Zagorska Sela
6.	Eko-Flor Plus d.o.o., Gornji Stupnik	Gradovi Donja Stubica, Oroslavje i Pregrada, općine Krapinske Toplice, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje, Veliko Trgovišće, Gornja Stubica i Mihovljan
7.	Flora VTC d.o.o., Virovitica (električni i elektronički uređaji)	sve jedinice lokalne samouprave
8.	Friš d.o.o., Križevci (otpadne baterije i akumulatori)	sve jedinice lokalne samouprave
9.	Lotus 91 d.o.o., Varaždin (primarna ambalaža pet, staklo, Al/Fe i od ostalih polimernih materijala)	sve jedinice lokalne samouprave
10.	Unija Nova d.o.o., Zagreb (primarna ambalaža pet, staklo, Al/Fe i od ostalih polimernih materijala)	sve jedinice lokalne samouprave

Komunalna društva i koncesionari unose podatke o vrsti i količini otpada u Registar onečišćavanja okoliša, a unesene podatke kontrolira županijski upravni odjel nadležan za poslove zaštite okoliša.

Otpadnu ambalažu, osim komunalnih i trgovačkih društava koja skupljaju i miješani komunalni otpad, skupljaju dva koncesionara. Električne i elektroničke uređaje skuplja jedan koncesionar. Otpad se predaje oporabiteljima u zemlji i inozemstvu.

Otpad koji skupljaju komunalna društva s područja 23 jedinice lokalne samouprave se odlaže na šest službenih odlagališta na području Krapinsko-zagorske županije (Medvedov jarek, Gorjak, Gubaševo, Tugonica, Lesičak i Hum na Sutli).

Komunalni otpad, koji skuplja trgovačko društvo u privatnom vlasništvu-koncesionar, s područja gradova Donja Stubica, Oroslavje i Pregrada te općina Krapinske Toplice, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje, Veliko Trgovišće, Gornja Stubica i Mihovljan se odvozi na odlagališta u Karlovačkoj županiji (Ilovac), Osječko-baranjskoj županiji (Doroslav i Belišće), Vukovarsko-srijemskoj (Petrovačka dola) i Bjelovarsko-bilogorskoj županiji (Johovača). Isti koncesionar dio otpada iz navedenih jedinica lokalne samouprave odlaže i na odlagalište Gorjak u Krapinsko-zagorskoj županiji.

Na odlagalište Gorjak u Krapinsko-zagorskoj županiji odlažu se i male količine komunalnog otpada iz Zagrebačke, Karlovačke i Varaždinske županije.

U tablici broj 3 se daju podaci o odloženim količinama komunalnog otpada na odlagališta Krapinsko-zagorske županije u 2011., 2012. i 2013., prema Izvješću Agencije o komunalnom otpadu za 2011. i 2012. te prema neverificiranim podacima Krapinsko-zagorske županije za 2013.

Tablica broj 3

Podaci o odloženim količinama komunalnog otpada na odlagališta
Krapinsko-zagorske županije u 2011., 2012. i 2013.

Redni broj	Odlagalište (naziv i mjesto odlaganja) te trgovačko društvo koje upravlja odlagalištem	Jedinica lokalne samouprave koja odlaže komunalni otpad na odlagalište	Količina odloženog komunalnog otpada (u t)		
			2011.	2012.	2013.
1	2	3	4	5	6
1.	Medvedov jarek, Klanjec, Zelenjak d.o.o.	Grad Klanjec, općine Desinić, Kraljevec na Sutli, Kumrovec, Tuhelj i Zagorska Sela	2 409	2 271	2 099
2.	Gorjak, Jesenje, Krakom d.o.o., Krapina	Gradovi Krapina, Donja Stubica, Oroslavje i Pregrada, općine Đurmanec, Jesenje, Petrovsko, Radoboj, Gornja Stubica, Krapinske Toplice, Mihovljan, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje i Veliko Trgovišće	5 053	6 267	7 296
3.	Gubaševo, Zabok, Komunalno-Zabok d.o.o.	Grad Zabok	3 164	2 920	1 965
4.	Lesičak, Bedekovčina, Komunalno-Zabok d.o.o. Zabok	Općina Bedekovčina	2 019	2 085	1 496
5.	Odlagalište u Hum na Sutli, Humkom d.o.o.	Općina Hum na Sutli	1 596	1 666	1 598
6.	Tugonica, Marija Bistrica, Komunalac d.o.o., Konjščina	Grad Zlatar, općine Budinščina, Hrašćina, Konjščina, Lobar, Mače, Marija Bistrica, Novi Golubovec i Zlatar Bistrica.	4 370	4 469	3 581
Ukupno			18 611	19 678	18 035

Iz tablice je vidljivo da je u 2013. smanjena količina odloženog komunalnog otpada na odlagališta na području Krapinsko-zagorske županije. Količina odloženog komunalnog otpada, koji obuhvaća miješani, biorazgradivi i krupni (glomazni otpad) za 2013. je 18 035 t, što je za 3,1 % manje u odnosu na 2011., odnosno 8,3 % manje u odnosu na 2012.

Odložene količine otpada su manje od procijenjenih u Planu gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije (odloženo u 2012. na odlagališta u Krapinsko-zagorskoj županiji 19 678 t uvećano za odložene količine u 2012. u drugim županijama 7 921 t). Prema navedenom Planu, mjere i načini izbjegavanja i smanjenja nastajanja otpada su izbjegavanje otpada u proizvodnji, ponašanje potrošača i edukacija. Količina komunalnog otpada odloženog na odlagalištima se utvrđuje procjenom na temelju nosivosti vozila i broja istovara.

Prema podacima Agencije, ukupne količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Republici Hrvatskoj na koncu 2013. veće su od dopuštenih. Prema zakonodavstvu Europske unije, moguće su visoke kazne u slučaju kada najveća dopuštena masa otpada na svim odlagalištima premašuje utvrđena ograničenja.

S obzirom na navedeno, Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za smanjenje količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Krapinsko-zagorskoj županiji, čime bi se smanjila količina otpada na području Republike Hrvatske i time pridonijelo ostvarenju ciljeva određenih Strategijom i Planom gospodarenja otpadom, a Republika Hrvatska ispunila međunarodne obveze i postupala u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Obveza uspostave sustava odvojenog prikupljanja otpada u Republici Hrvatskoj je utvrđena propisima Europske unije, Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske te odredbama Zakona o otpadu, odnosno odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Planom gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije su predviđena financijska sredstva potrebna za uspostavu sustava odvojenog prikupljanja otpada u iznosu 56.260.000,00 kn. Odnosi se na izgradnju sedam kompostana u iznosu 17.500.000,00 kn, osam reciklažnih dvorišta u iznosu 14.400.000,00 kn, devet mini reciklažnih dvorišta u iznosu 2.070.000,00 kn, 17 rashladnih kontejnera za otpad životinjskog podrijetla u iznosu 1.190.000,00 kn, četiri objekta za građevinski otpad u iznosu 16.600.000,00 kn te 300 reciklažnih (zelenih) otoka u iznosu 4.500.000,00 kn. Broj zelenih otoka je dan kao preporuka, dok stvarni broj trebaju odrediti jedinice lokalne samouprave svojim planovima gospodarenja otpadom.

Od početka 2008. do dana obavljanja revizije (lipanj 2014.) sustav odvojenog prikupljanja otpada je uspostavljen u većini gradova i općina u dijelu koji se odnosi na odvojeno prikupljanje papira, stakla i plastike te krupnog glomaznog otpada. Otpad se odvojeno prikuplja postavljanjem zelenih otoka (kontejneri za odvojeno prikupljanje papira, plastike i stakla), postavljanjem pojedinačnih kontejnera za skupljanje papira, stakla, metala i tekstila, odvojeno skupljanje papira, plastike tetrapaka, stakla i tekstila na kućnom pragu te odvozom glomaznog otpada. Odvojeno prikupljanje pojedinih vrsta komunalnog otpada na kućnom pragu je osiguralo 27 jedinica lokalne samouprave.

Radi poticanja odvojenog prikupljanja otpada, Fond je s jedinicama lokalne samouprave zaključivao sporazume ili ugovore o sufinanciranju nabave kanti i kontejnera, zelenih otoka te specijalnih komunalnih vozila za odvojeno prikupljanje i odvoz otpada. Omjer sufinanciranja Fonda se kretao od 35,0 % do 80,0 % ugovorene vrijednosti. Do konca 2013. Fond je jedinicama lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije za nabavu kanti i kontejnera doznačio 3.032.488,00 kn, a Krapinsko-zagorska županija je za nabavu zelenih otoka za odvojeno prikupljanje otpada doznačila komunalnim društvima, gradovima i općinama 455.000,00 kn. Za nabavu komunalnih vozila Fond je doznačio jedinicama lokalne samouprave 878.847,00 kn.

Odvojeno prikupljanje krupnog, glomaznog otpada su osigurale sve jedinice lokalne samouprave na način da se skupljanje i odvoz provodi jednom ili dva puta godišnje, odnosno prema pozivu.

Svi gradovi i općine su osigurali odvojeno prikupljanje papira, plastike i stakla postavljanjem zelenih otoka ili pojedinačnih kontejnera za odvojeno prikupljanje papira, stakla, metala i tekstila. Broj zelenih otoka i rokovi uspostave nisu realizirani prema planovima gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave.

Grad Krapina te općine Đurmanec, Jesenje, Radoboj i Petrovsko su osigurali odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, putem dodatne kante papira, tetrapaka i plastike.

Grad Zabok i Općina Bedekovčina su osigurali odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, putem dodatne kante plastike i tetrapaka te putem dodatne vreće papira. Stambenim zgradama podijeljeni su kontejneri, zapremine 1 100 litara, za odvajanje otpada. Za zbrinjavanje biorazgradivog komunalnog otpada podijelili su korisnicima, koji to žele, kompostere, da sami proizvode kompost za svoje potrebe. Općina Hum na Sutli je osigurala odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, putem dodatne vreće papira i plastike. Grad Klanjec te općine Desinić, Kraljevec na Sutli, Kumrovec, Tuhelj i Zagorska Sela su osigurali od početka 2014. odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, putem dodatne vreće papira, kartona i plastike. Grad Zlatar te općine Hrašćina, Konjščina, Lobar, Mače, Marija Bistrica, Novi Golubovec i Zlatar Bistrica su osigurali od početka 2014. odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, putem dodatne vreće papira.

Općina Konjščina je u razdoblju od 1. siječnja do 30. ožujka 2014. provodila pilot projekt odvojenog prikupljanja na kućnom pragu korisnog otpada (plastična i metalna ambalaža, stakla i tetrapak), mješovitog i biorazgradivog komunalnog otpada.

Grad Oroslavje i općine Krapinske Toplice, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje su osigurali odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, putem dodatne kante papira, plastike, tetrapaka, stakla i tekstila, a Općina Veliko Trgovišće putem dodatne vreće papira.

Odredbom članka 28. Zakona o održivom gospodarenju otpadom propisana je obveza jedinice lokalne samouprave da na svom području osigura, između ostalog, javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada. Način izvršavanja obveze odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada je propisan odredbama članka 35. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) otpada u cilju uspostave cjelovitog sustava odvojenog prikupljanja otpada, u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Cijena usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada u jedinicama lokalne samouprave se obračunava prema cjeniku komunalnog društva, odnosno koncesionara na koji je pribavljena suglasnost jedinice lokalne samouprave, a obračunava se prema broju članova kućanstava, obujmu posude, kontejnera ili vreće te obujmu posude i broju članova kućanstva. Na utvrđenu cijenu utječe je li korisnik stalni stanovnik ili vikendaš. Za pravne osobe se obračunava prema obujmu posude ili površini poslovnog prostora. Komunalni otpad se odvozi jednom tjedno i prema pozivu. Cijena skupljanja i odvoza krupnog (glomaznog) otpada i cijena primarne reciklaže za papir, staklo i tetrapak je uračunana u cijenu redovnog prikupljanja i odvoza komunalnog otpada. Odredbom članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je davatelj usluge dužan korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili obujam spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika. Cijena se obračunava na temelju odluke o javnoj usluzi prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanju biorazgradivog otpada.

Do vremena obavljanja revizije (lipanj 2014.) jedna jedinica lokalne samouprave (Općina Budinščina) donijela je odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada.

Poslove prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojeno prikupljanje papira, metala, stakla, tekstila i plastike te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada te prijevoz tog otpada do ovlaštene osobe za obradu tog otpada i druge poslova vezane za postupanje s otpadom navedena jedinica je povjerila komunalnom društvu u suvlasništvu.

Odredbom članka 30. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada. Rok za donošenje navedene odluke je tri mjeseca od dana stupanja na snagu uredbe Vlade Republike Hrvatske koja treba biti donesena do srpnja 2014. Do konca obavljanja revizije (lipanj 2014.) Vlada Republike Hrvatske nije donijela navedenu uredbu.

Prema podacima Agencije, količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada, na području Krapinsko-zagorske županije za 2011. je 11 726 t, za 2012. je 12 960 t, a za 2013. je 12 653 t. Godišnja količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada na području Krapinsko-zagorske županije tijekom 2013. se povećala za 7,9 % u odnosu na 2011. i smanjila za 2,4 % u odnosu na 2012. Za očekivati je da bi se količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada značajnije smanjivala da su gradovi i općine osigurali odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava (posebne posude) te njegovo kompostiranje.

Gospodarenje biorazgradivim komunalnim otpadom vrlo je važno iz razloga što u komunalnom otpadu on zauzima najveći udjel. Procesom prerade biorazgradivog komunalnog otpada, kompostiranjem, smanjuje se količina komunalnog otpada koju je potrebno odložiti na odlagalište. Dodatna korist takvog sustava jesu velike količine biognojiva koje se proizvedu. Infrastruktura koja bi takav otpad trebala zbrinuti, kompostana, na području Krapinsko-zagorske županije do konca 2013. nije izgrađena, a planirana je izgradnja sedam. Grad Zabok i Općina Bedekovčina za zbrinjavanje biorazgradivog komunalnog otpada podijelili su korisnicima, koji to žele, kompostere, da sami proizvode kompost za svoje potrebe.

Državni ured za predlaže gradovima i općinama poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava te izgradnju kompostana u cilju smanjivanja količine biorazgradivog komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta.

Reciklažno dvorište je nadzirano i posebno opremljeno mjesto za razvrstavanje i privremeno skladištenje posebnih vrsta otpada koje nastaju u domaćinstvima (papir, karton, ambalažno staklo, limenke od pića i napitaka, crni i obojeni metali, plastična ambalaža, zeleni (biorazgradivi) otpad, baterije, akumulatori, lijekovi i drugi otpad). Do konca 2013. na području Krapinsko-zagorske županije nije izgrađeno nijedno reciklažno dvorište za komunalni ni za građevinski otpad, iako je od 2009. do 2015. planirana izgradnja osam reciklažnih dvorišta za komunalni otpad, četiri objekta za građevinski otpad te devet mini reciklažnih dvorišta.

Odredbama članka 56. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu je bilo propisano da su gradovi i općine dužni na svojem području postaviti odgovarajuće spremnike i osigurati gradnju reciklažnog dvorišta za odvojeno prikupljanje otpada u gospodarenju komunalnim otpadom do 31. prosinca 2008. te osigurati gradnju najmanje jednog reciklažnog dvorišta za građevinski otpad do roka određenog posebnim propisom.

Odredbama članka 35. stavak 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je jedinica lokalne samouprave koja ima manje od 1 500 stanovnika, a nije osigurala funkcioniranje reciklažnog dvorišta, dužna osigurati na svojem području mobilnu jedinicu koja se smatra reciklažnim dvorištem, jedinica lokalne samouprave koja ima više od 1 500 stanovnika dužna je osigurati najmanje jedno reciklažno dvorište i još po jedno na svakih idućih 25 000 stanovnika, a ako ima više od 100 000 stanovnika najmanje četiri reciklažna dvorišta i još po jedno na svakih idućih 30 000 stanovnika, dok je u naseljima u kojima se ne nalazi reciklažno dvorište dužna osigurati mobilnu jedinicu koja se smatra reciklažnim dvorištem.

Odredbama članka 35. stavak 4. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je jedinica lokalne samouprave dužna osigurati da prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta, odnosno način rada mobilne jedinice, omogućava pristupačno korištenje svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta, odnosno mobilne jedinice. Također, odredbama navedenog Zakona je propisano da je jedinica lokalne samouprave dužna osigurati ispunjenje navedenih obveza u roku godine dana od dana stupanja na snagu navedenog Zakona, odnosno do srpnja 2014.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama planirati izgradnju reciklažnih dvorišta za gospodarenje komunalnim i građevinskim otpadom kao prioritetne projekte izgradnje komunalne infrastrukture i pokrenuti aktivnosti izgradnje reciklažnih dvorišta te osigurati funkcioniranje reciklažnih dvorišta na način propisan odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

b) Razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom

Strateški cilj razvitka infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom je planirano ostvariti putem usklađivanja hrvatske regulative i informacijskog sustava s propisima Europske unije, gradnjom infrastrukturnih građevina i postrojenja, izradom programa gradnje i standarda građevina i postrojenja i njihovim unošenjem u prostorne planove, gospodarenjem neopasnim, inertnim i opasnim otpadom te edukacijom upravnih struktura, stručnjaka i javnosti.

Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je određen rok uspostave županijskih i regionalnih centara za gospodarenje otpadom do konca 2011. te su planirane aktivnosti za gradnju centara za gospodarenje otpadom tijekom pet godina od donošenja navedenog Plana. Planirano je da će do konca 2007. sve županije i Grad Zagreb imati donesen plan gospodarenja otpadom s definiranom lokacijom centra za gospodarenje otpadom, do konca 2008. osnovati društvo za gospodarenje otpadom i obavljanje istražnih radova, do konca 2009. pripremiti projektnu dokumentaciju, ishoditi građevinske dozvole, raspisati natječaj za izbor partnera i ugovaranje, osnovati društvo za upravljanje centrom, do konca 2010. provesti postupak javne nabave za izvođenje radova, izvođenje prve faze, ugradnju opreme za obradu otpada i probni pogon te će do konca 2011. započeti rad centra za gospodarenje otpadom.

Planom gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije za razdoblje 2008.-2015. predviđen je regionalni koncept centra za gospodarenje otpadom, prema kojem se planira izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom za područje četiri županije sjeverozapadne Hrvatske (Koprivničko-križevačka, Krapinsko-zagorska, Međimurska i Varaždinska županija).

Prostornim planom i Izmjenama i dopunama prostornog plana Koprivničko-križevačke županije donesenim 20. srpnja 2001. i 10. srpnja 2007. i Općine Koprivnički Ivanec donesenim 24. kolovoza 2005., 10. kolovoza 2007., 19. ožujka 2009. i 15. srpnja 2011. utvrđena je lokacija regionalnog centra za gospodarenje otpadom na lokalitetu Piškornica u Općini Koprivnički Ivanec. Planirane su dvije pretovarne stanice u Zaboku i Varaždinu.

Ideja za uspostavu regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadnog dijela Hrvatske nastala je u okviru EU INTERREG III B CANDSES projekta Drava River Basin (Ekološke infrastrukturne mjere u bazenu rijeke Drave). Jedan od ciljeva projekta je bilo ostvarenje modela povezivanja lokalne i područne samouprave na projektima od zajedničkog komunalnog interesa, a kao dio projekta inicirano je osnivanje Javne ustanove za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada sjeverozapadne Hrvatske koju su 2003. osnovale četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, 15 gradova i jedna općina iz navedenih županija.

Temeljem izrađene dokumentacije kao najprihvatljivija lokacija za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadnog dijela Hrvatske određena je lokacija Gunjak u Općini Sveti Ivan Žabno, ali je zbog prostorne neusklađenosti i protivljenja Grada Križevci i ekološke udruge pokrenut postupak traženja druge lokacije te je za izgradnju predložena lokacija postojećeg odlagališta Piškornica u Općini Koprivnički Ivanec.

Javna ustanova za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada sjeverozapadne Hrvatske je potpisala 2008. ugovor s Vladom Republike Hrvatske o korištenju zemljišta u državnom vlasništvu za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Koprivničko-križevačka županija je tijekom 2008. zaključila ugovor s Fondom o financiranju projekata i otkupa zemljišta u vrijednosti 10.000.000,00 kn, od čega 60,0% sufinancira Fond. Za sufinanciranje projekata i otkupa zemljišta Fond je doznačio Koprivničko-križevačkoj županiji 2.305.893,00 kn. Zbog neriješenih imovinsko pravnih odnosa, odnosno pitanja vlasništva nad lokacijom odlagališta Piškornica (spor između Grada Koprivnice i Općine Koprivnički Ivanec), izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom se odužila. Projekt je u fazi otkupa zemljišta i pripreme dokumentacije za financiranje iz sredstava Europske unije.

Regionalni centar za gospodarenje otpadom sjeverozapadnog dijela Hrvatske je više međusobno funkcionalno i tehnološki povezanih građevina, a podijeljen je na sljedeće tehničko-tehnološke cjeline: ulazno-izlazna zona, upravna zgrada, zona transportnog centra, zona reciklažnog dvorišta, postrojenja za mehaničko-biološku obradu otpada, zona za odlaganje otpada, zona za prikupljanje i obradu građevinskog otpada, zona za prikupljanje i iskorištavanje odlagališnog plina i zona za prikupljanje i obradu otpadnih voda. Namijenjen je zbrinjavanju miješanog komunalnog i neopasnog proizvodnog otpada s području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Predviđena je mehaničko biološka obrada s aerobnom razgradnjom (biosušenjem) te obrada ostatne biorazgradive frakcije u bioreaktorskom odlagalištu, a predviđeni kapacitet postrojenja za mehaničko biološku obradu otpada je 150 000 t. Količina skupljenog otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske u 2012. je iznosila 101 380 t. Za očekivati je da bi se količina otpada u narednim godinama trebala smanjivati kao rezultat novog načina gospodarenja otpadom (primarna selekcija otpada) te je upitna iskorištenost kapaciteta predloženih postrojenja.

Državni ured za reviziju predlaže preispitati iskorištenost kapaciteta predloženih postrojenja za mehaničku i biološku obradu otpada, s obzirom da je količina otpada koja se odlaže na odlagališta s područja četiri županije sjeverozapadne Hrvatske značajno manja od predviđenog kapaciteta postrojenja.

Radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, Koprivničko-križevačka, Krapinsko-zagorska, Međimurska i Varaždinska županija te Općina Koprivnički Ivanec osnovale su, u ožujku 2009., trgovačko društvo Piškornica d.o.o. regionalni centar za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske (dalje u tekstu: Društvo), sa sjedištem u Koprivničkom Ivancu. Temeljni kapital Društva nakon povećanja iznosi 2.840.000,00 kn (440.000,00 kn osnivački kapital i 2.400.000,00 povećanje), od čega svaka županija ima udjel 22,5 % (639.000,00 kn) i Općina Koprivnički Ivanec 10,0 % (284.000,00 kn). Poslovanje Društva financiraju osnivači. Ostvareni prihodi za 2013. iznose 1.357.115,00 kn, rashodi 1.279.800,00 kn te dobit prije oporezivanja 77.315,00 kn. Nakon osnivanja Društva aktivnosti Javne ustanove za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada sjeverozapadne Hrvatske su stavljene u mirovanje, pokrenut stečajni postupak i početkom 2014. je brisana iz sudskog registra.

Prema podacima iz bilance, vrijednost dugotrajne imovine Društva koncem 2013. iznosi 4.201.912,00 kn, a odnosi se na projektnu dokumentaciju za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom 3.058.896,00 kn, zemljišta za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom 1.108.808,00 kn, transportna sredstva 25.676,00 kn i drugo u iznosu 8.532,00 kn. Izvori financiranja su sredstva Fonda (doznačena Koprivničko-križevačkoj županiji) i sredstva osnivača.

U razdoblju od 2009. do 2012. Koprivničko-križevačka županija otkupila je zemljište koje se nalazi u okviru regionalnog centra za gospodarenje otpadom u vrijednosti 1.733.116,00 kn (financirano iz sredstava Fonda, Koprivničko-križevačke, Krapinsko-zagorske, Varaždinske i Međimurske županije te Općine Koprivnički Ivanec), od čega je zemljište u vrijednosti 925.382,00 kn darovano 2010. Društvu, a zemljište u vrijednosti 807.734,00 kn evidentirano je u poslovnim knjigama Koprivničko-križevačke županije.

Rashodi Krapinsko-zagorske županije za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom i sufinanciranje rada Društva i Javne ustanove za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada su izvršeni u iznosu 1.789.182,00 kn (sufinanciranje Javne ustanove za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada sjeverozapadne Hrvatske 247.567,00 kn, osnivački udjel u trgovačkom društvu Piškornica 639.000,00 kn, sufinanciranje kupnje zemljišta 154.872,00 kn te sufinanciranje rashoda Društva u iznosu 747.743,00 kn).

Sporazum o namjeri zbrinjavanja otpada u regionalnom centru za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske potpisalo je 108 jedinica lokalne samouprave iz četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Dvije jedinice lokalne samouprave iz Koprivničko-križevačke županije nisu potpisale sporazum do dana obavljanja revizije (lipanj 2014.) Sporazumom o namjeri zbrinjavanja otpada je određena suradnja u poslovima postupanja s komunalnim i neopasnim proizvodnim otpadom. Također je određeno da će se sve pojedinosti oko cijene odlaganja, vremena i načina preuzimanja otpada, jamstvo i druge pojedinosti odrediti dodatkom Sporazumu, a za predani otpad plaćat će se naknada Društvu koja obuhvaća troškove transporta od pretovarnih stanica do regionalnog centra za gospodarenje otpadom, obradu otpada i odlaganje ostatnog dijela otpada.

Državni ured za reviziju predlaže zaključiti dodatke Sporazumu o namjeri zabrinjavanja otpada u regionalnom centru za gospodarenje otpadom kojim će se utvrditi cijena zabrinjavanja otpada te obveze jedinica lokalne samouprave vezano uz izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom, pretovarne stanice, sanaciju i zatvaranje odlagališta nakon što se preciznije utvrde troškovi projekta i izvori financiranja.

Prema lokacijskog dozvoli iz studenoga 2013. planirana je izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom u deset faza, kojima prethodi nulta faza koja obuhvaća izgradnju pristupne ceste duljine 2 546 m. U prvoj fazi planirana je izgradnja ograde oko centra i ulaznih vrata, svih unutrašnjih prometnica i prometno-manipulativnih površina, vage s mjeriteljskim kućicama, reciklažnog dvorišta s pratećim sadržajima i infrastrukturom, transportnog centra i centra za servis i održavanje, prostora za obradu građevinskog otpada s pratećim sadržajem i infrastrukturom, upravne zgrade s pratećim sadržajem i infrastrukturom, sabirnih bazena za oborinske vode s crpnom stanicom, infrastrukture centra (vodovod, hidrantska mreža, elektro mreža, vanjska rasvjeta i hortikulturno uređenje na području obuhvaćeno ovom fazom). Drugom fazom je planirana izgradnja postrojenja za mehaničko biološku obradu otpada s pratećim sadržajima i infrastrukturom, diesel agregata za električnu energiju, trafostanice i biofiltra. Nadalje, planirani su radovi na iskopu starog otpada kojim je onečišćena površina i izgradnja odlagališta neopasnog otpada (proizvodnog/inertnog otpada), izgradnja odlagališta za odlaganje metanogene frakcije, izgradnja postrojenja za obradu otpadnih voda s pratećim sadržajima i infrastrukturom i spremnika za obrađene otpadne vode, izgradnja bioplinskog postrojenja s bakljom i infrastrukturom, zatvaranje postojećeg odlagališta u sanaciji te uređenje i spajanje novog dijela odlagališta neopasnog otpada sa zatvorenim i saniranim starim odlagalištem. Posljednjom fazom je planirano zatvaranje i postavljanje završnog brtvenog sloja na sva odlagališta unutar regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Do konca 2013. izrađena je sljedeća projektna i studijska dokumentacija za regionalni centar za gospodarenje otpadom: Elaborat o količinama i vrstama otpada koji se stvaraju na području četiri županije, Elaborat o procjeni početnog stanja kakvoća voda na odlagalištu komunalnog otpada Piškornica, Posebna geodetska podloga, Elaborati o procjeni vrijednosti nekretnina, Elaborat postojeće infrastrukture na lokaciji Piškornica, Arhitektonsko građevinsko idejno rješenje, Tehničko-tehnološko rješenje regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske s osnovnom shemom i tehnološkom opisom, Geotehnički elaborat s geotehničkim istražnim radovima na lokaciji regionalnog centra za gospodarenje otpadom, Studija utjecaja na okoliš, Elaborat o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša i Idejni projekt.

Ishođeno je Rješenje o prihvatljivosti zahvata na okoliš 29. travnja 2011., Rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša i Lokacijska dozvola za zahvat u prostoru za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom Piškornica 28. studenoga 2013.

U rujnu 2012., četiri županije sjeverozapadne Hrvatske i Fond zaključili su Sporazum o ulaganju sredstava Fonda u pripremu i provedbu projekta izgradnje Regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, izgradnje pretovarnih stanica i sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Sporazumom je određeno da su navedene četiri županije i Društvo nadležni za koordinaciju svih aktivnosti vezanih za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom, izgradnju pretovarnih stanica, osiguranje zemljišta za provedbu projekta, ishođenje potrebnih dozvola, sklapanje sporazuma o preuzimanju otpada sa svim gradovima i općinama na području četiri županije te sanaciju i postupno zatvaranje odlagališta komunalnog otpada do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Prema Sporazumu, Fond će osigurati financijska sredstva u 100,0 %-tnom iznosu za preostale istražne radove i izradu projektno-tehničke dokumentacije za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom, pretovarne stanice te sanaciju i postupno zatvaranje odlagališta koja se prijavljuju na sufinanciranje iz sredstava Europske unije na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, što uključuje i troškove pripreme projektne aplikacije za prijavu projekta na sufinanciranje sredstvima Europske unije.

Sporazumom je također određeno, da Fond sudjeluje u sufinanciranju sanacije 39 odlagališta komunalnog otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, da je 30 odlagališta komunalnog otpada na području sjeverozapadne Hrvatske u fazi izrade projektno tehničke dokumentacije, a ista će zbog nedostatnih financijskih sredstava jedinica lokalne samouprave i neriješenih imovinsko pravnih odnosa, biti predložena za sufinanciranje sredstvima Europske unije u prvoj fazi. Preostalih devet odlagališta, koja su u postupku izvođenja radova sanacije s nastavkom sanitarnog odlaganja, predviđeno je zatvoriti najkasnije do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom i predložiti na sufinanciranje sredstvima Europske unije u drugoj fazi.

Društvo i Fond su zaključili u prosincu 2013. Sporazum o ulaganju sredstava Fonda u pripremu i provedbu projekta izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, izgradnje pretovarnih stanica i sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Sporazum je stupio na snagu u siječnju 2014. kada ga je prihvatila Skupština i Nadzorni odbor Društva.

Predmet sporazuma je uspostavljanje okvira poslovne suradnje između Fonda i Društva s ciljem pripreme i provedbe projekta izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, projekta izgradnje pretovarnih stanica u Zaboku i Varaždinu i projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske.

Prema sporazumu, Društvo je odgovorno za sve aktivnosti vezane za pripremu i provedbu projekta izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, izgradnju ostalih građevina za gospodarenje otpadom (dvije pretovarne stanice) u cilju uspostave sustava za gospodarenje otpadom na predmetnom području. Također je odgovorno za provedbu projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije, za i u ime jedinica lokalne samouprave.

Sporazumom je utvrđeno da će Fond odobriti beskamatni zajam za rješavanje imovinsko pravnih odnosa nužnih za realizaciju Projekta regionalnog centra za gospodarenje otpadom i dviju pretovarnih stanica, u Zaboku i Varaždinu. Nadalje je utvrđeno da će sredstvima kapitalne pomoći financirati izradu preostale projektne tehničke dokumentacije i istražne radove na lokaciji Piškornica kao i pripremu aplikacije za sufinanciranje projekta sredstvima Europske unije te osigurati financijska sredstva za potrebe realizacije predmetnog projekta. Sredstvima kapitalne pomoći Fond će financirati izradu projektne tehničke dokumentacije i drugih pripremnih aktivnosti u cilju izgradnje pretovarnih stanica te sufinancirati 80,0 % opravdanih troškova ukupne vrijednosti investicije za građenje pretovarnih stanica.

Prema Sporazumu Fond se obvezuje osigurati financijska sredstva za potrebe realizacije projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske te će financirati iste do odgovarajućeg postotka ovisno o fazama prijave tih projekata na sufinanciranje iz sredstava Europske unije.

Fond će s osnova do sada preuzetih obveza sanacije odlagališta otpada na području sjeverozapadne Hrvatske, sufinancirati opravdane troškove programa sanacije, pod uvjetom da su isti nastali, odnosno da su ih korisnici sredstava Fonda (županije, gradovi i općine) ugovorili do trenutka sklapanja ovog sporazuma. Također, određeno je da se nakon sklapanja novih ugovora o financiranju kojima će se urediti međusobni odnosi vezani za izradu daljnje projektne dokumentacije potrebne za sanaciju i prijavu projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske na sufinanciranje sredstvima Europske unije, Fond sporazumno raskinuti ugovore s korisnicima (županije, gradovi i općine). Za provedbu Sporazuma, Fond će zaključiti pojedinačne ugovore s Društvom, kojima će se definirati uvjeti financiranja.

Početkom 2014. Društvo i Fond su zaključili ugovor u iznosu 214.700,00 kn za financiranje izrade projektne i studijske dokumentacije izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom potrebne za prijavu projekta na sufinanciranje sredstvima Europske unije. Za financiranje izrade preostale projektne tehničke dokumentacije za uspostavu cjelovitog sustava gospodarenja otpadom na području sjeverozapadne Hrvatske radi prijave na sufinanciranje sredstvima Europske unije zaključen je u ožujku 2014. ugovor u iznosu 3.470.000,00 kn između Fonda i Društva. Ugovor obuhvaća financiranje izrade projektne dokumentacije za pretovarne stanice i regionalni centar za gospodarenje otpadom, izradu natječajne dokumentacije i ugovornih dokumenata, izradu Studije izvedivosti i Aplikacije za sufinanciranje iz sredstava Europske unije.

Ugovor o beskamatnom zajmu u iznosu 3.029.595,00 kn, za otkup zemljišta u okviru regionalnog centra za gospodarenje otpadom i pretovarne stanice sa ciljem konačnog rješavanja imovinsko pravnih odnosa, zaključen je u lipnju 2014. između Fonda i Društva.

Izgradnja Regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske uvrštena je u lipnju 2014., odlukom Vlade Republike Hrvatske, na listu strateških projekata, što bi trebalo ubrzati rješavanje imovinsko pravnih odnosa. Procijenjena vrijednost projekta u skladu s izrađenom dokumentacijom je 760.000.000,00 kn. Prema obrazloženju, uz Odluku Vlade Republike Hrvatske, studija izvedivosti iz 2010. na temelju koje je procijenjena vrijednost investicije, nije postigla potrebnu kvalitetu, radi čega je u tijeku javna nabava za Studiju izvedivosti. Nova studija izvedivosti bi trebala sadržavati precizniji iznos procijenjene vrijednosti projekta. Ukoliko nova studija izvedivosti utvrdi da su neka tehnološka rješenja bolja od dosad izrađenih, trebalo bi se provesti postupak izmjene lokacijske dozvole. Stvarna vrijednost projekta biti će poznata nakon provođenja natječaja, koji je prema obrascima planirano objaviti u listopadu 2014., potpisivanje ugovora planirano je u ožujku 2015., a izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom planirana je do listopada 2017. uz dvogodišnji garancijski period (do listopada 2019.). Osnovana je radna skupina koja treba tromjesečno izvještavati Vladu Republike Hrvatske o napretku pripreme i provedbe projekta u odnosu na rokove utvrđene u obrascima.

Prema obrazloženju, uz Odluku Vlade Republike Hrvatske, Projekt regionalnog centra za gospodarenje otpadom obuhvaća izgradnju centra za gospodarenje otpadom i dvije pretovarne stanice uz izgradnju prateće infrastrukture (pristupna prometnica, komunalna infrastruktura u centru i pretovarnim stanicama i drugo). Centar i pretovarne stanice će se sufinancirati sredstvima Europske unije kroz programsko razdoblje 2014.-2020., za što Europska unija osigurava 85,0 % ukupno prihvatljivih troškova dok se preostala sredstva osiguravaju lokalno i nacionalno. Za financiranje prateće infrastrukture sredstva se trebaju osigurati na lokalnoj i regionalnoj razini.

c) Smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta

Jedan od strateških ciljeva gospodarenjem otpadom je smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta. Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je određeno da će Fond financirati projekte sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, a sredstva za provedbu projekata će se osigurati iz javnih izvora (državni proračun, proračuni jedinica lokalne i regionalne samouprave, sredstva komunalnih društava u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, fondovi Europske unije, Fond, krediti Svjetske banke, Europske banke za obnovu i razvitak i Europske investicijske banke) te privatnih izvora (javno-privatna partnerstva, koncesije).

Skupljeni otpad s područja 23 jedinice lokalne samouprave se odlaže na šest službenih odlagališta na području Krapinsko-zagorske županije (Gorjak, Gubaševo, Lesičak, Medvedov jarek, Odlagalište Hum na Sutli i Tugonica). Gradovi Donja Stubica, Oroslavje i Pregrada te općine Gornja Stubica, Krapinske Toplice, Mihovljan, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje i Veliko Trgovišće odlažu otpad na odlagališta u Krapinsko-zagorskoj županiji, Bjelovarsko-bilogorskoj, Osječko-baranjskoj i Vukovarsko-srijemskoj županiji.

Na području Krapinsko-zagorske županije je osam odlagališta komunalnog otpada, od čega su dva odlagališta (Pustodol Začretnski i Kaniža) zatvorena, a na šest odlagališta se odlaže komunalni otpad. Postupak sanacije u tijeku je na odlagalištima Gorjak, Medvedov jarek, Tugonica i Gubaševo, a izrada dokumentacije za sanaciju odlagališta Lesičak, Odlagalište Hum na Sutli i zatvoreno odlagalište Kaniža. Sanacija je završena na zatvorenom odlagalištu Pustodol Začretnski u Općini Sveti Križ Začretje.

Prema planu gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorske županije rad službenih odlagališta planiran je do 2010., odnosno ista treba zadržati u funkciji do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom. Odlaganje otpada na neusklađenom odlagalištu u Republici Hrvatskoj je zabranjeno nakon 31. prosinca 2017. te bi sva odlagališta trebala biti sanirana do konca 2018. Za sanaciju odlagališta Fond je u razdoblju od 2004. do 2013. isplatio sredstva u iznosu 7.605.854,00 kn, jedinice lokalne samouprave 5.424.114,00 kn, odnosno ukupno 13.029.968,00 kn.

Za sanaciju zatvorenog i saniranog odlagališta komunalnog otpada Pustodol Začretnski, Fond je u razdoblju od 2005. do 2011. isplatio sredstva u iznosu 959.264,00 kn, a Općina Sveti Križ Začretje 1.276.911,00 kn ili ukupno 2.236.175,00 kn.

U tablici broj 4 se daju podaci o stanju sanacije službenih odlagališta komunalnog otpada na području Krapinsko-zagorske županije, po gradovima i općinama, utrošenim sredstvima za sanaciju odlagališta i izvorima sredstava na koncu 2013.

Tablica broj 4

Podaci o stanju sanacije službenih odlagališta komunalnog otpada na području Krapinsko-zagorske županije na koncu 2013.

u kn

Redni broj	Odlagalište/ jedinica lokalne (regionalne) samouprave	Stanje sanacije	Utrošena sredstva za sanaciju odlagališta i izvori sredstava na koncu 2013.		
			Fond	Vlastita sredstva jedinice lokalne i regionalne samouprave	Ukupno
1	2	3	4	5	6
1.	GORJAK	u tijeku	3.029.258,00	2.019.505,00	5.048.763,00
	Krapinsko-zagorska županija		3.029.258,00	626.047,00	3.655.305,00
	Grad Krapina		0,00	791.480,00	791.480,00
	Općina Đurmanec		0,00	273.895,00	273.895,00
	Općina Jesenje		0,00	106.310,00	106.310,00
	Općina Petrovsko		0,00	70.000,00	70.000,00
	Općina Radoboj		0,00	151.773,00	151.773,00
2.	GUBASEVO	u tijeku	661.156,00	991.735,00	1.652.891,00
	Grad Zabok		661.156,00	991.735,00	1.652.891,00
3.	KANIŽA	u postupku izrade dokumentacije	41.820,00	62.730,00	104.550,00
	Grad Oroslavje		41.820,00	62.730,00	104.550,00
4.	LESIČAK	u postupku izrade dokumentacije	379.091,00	511.026,00	890.117,00
	Općina Bedekovčina		379.091,00	511.026,00	890.117,00
5.	MEDVEDOV JAREK	u tijeku	2.208.578,00	779.216,00	2.987.794,00
	Krapinsko-zagorska županija		2.208.578,00	656.256,00	2.864.834,00
	Grad Klanjec		0,00	33.039,00	33.039,00
	Općina Desinić		0,00	17.000,00	17.000,00
	Općina Kraljevec na Sutli		0,00	11.454,00	11.454,00
	Općina Kumrovec		0,00	19.636,00	19.636,00
	Općina Tuhelj		0,00	24.396,00	24.396,00
	Općina Zagorska Sela		0,00	9.020,00	9.020,00
	Općina Veliko Trgovišće		0,00	8.415,00	8.415,00
6.	ODLAGALIŠTE HUM NA SUTLI	u postupku izrade dokumentacije	204.472,00	338.916,00	543.388,00
	Općina Hum na Sutli		204.472,00	338.916,00	543.388,00
7.	TUGONICA	u tijeku	1.081.479,00	720.986,00	1.802.465,00
	Krapinsko-zagorska županija		1.081.479,00	309.716,00	1.391.195,00
	Općina Budinščina		0,00	52.363,00	52.363,00
	Općina Hrašćina		0,00	202.741,00	202.741,00
	Općina Konjščina		0,00	58.220,00	58.220,00
	Općina Lobor		0,00	10.000,00	10.000,00
	Općina Mače		0,00	20.000,00	20.000,00
	Općina Marija Bistrica		0,00	10.000,00	10.000,00
	Općina Novi Golubovec		0,00	52.746,00	52.746,00
	Općina Zlatar Bistrica		0,00	5.200,00	5.200,00
	Ukupno		7.605.854,00	5.424.114,00	13.029.968,00

Odlagalište Gorjak nalazi se u šumskom brdovitom predjelu na sjevernoj strani Strahinjčice, sjeveroistočno od grada Krapine na udaljenosti oko 12 km, na cesti Krapina-Gornje Jesenje-deponij. Okoliš odlagališta čine šuma, kamenolom i vodocrpilište na udaljenosti od 1 km. Lokacija odlagališta je predviđena prostornim planom. Odlagalište ima lokacijsku dozvolu, rješenje nadležnog Ministarstva za odobrenje zahvata i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Otpad se odlaže od 1976. Površina odlagališta je 20 000 m². Na odlagalište se odvozi otpad iz pet jedinica lokalne samouprave (Krapina, Đurmanec, Jesenje, Petrovsko i Radoboj) koje imaju 24 318 stanovnika te dio otpada iz jedinica lokalne samouprave Karlovačke, Varaždinske i Zagrebačke županije. Također se odvozi i dio otpada iz devet jedinica lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije za koje poslove skupljanja otpada obavlja trgovačko društvo-koncesionar. Odlagalište je planirano zadržati u funkciji do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom. U tijeku je izvođenje radova sanacije s nastavkom sanitarnog odlaganja, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u drugoj fazi.

Odlagalište Gubaševo se nalazi južno od grada Zaboka, a 30 m zapadno od rijeke Krapine. Udaljenost do najbližeg naselja Gredice je cca 800 m. Lokacija je predviđena prostornim planom i izrađena je tehnička dokumentacija sanacije i proširenja odlagališta. Odlagalište ima lokacijsku, građevinsku i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Početak odlaganja je 1996. Površina odlagališta je 12 984 m². Na odlagalište se odvozi otpad s područja grada Zaboka koji ima 8 994 stanovnika. Sanacija odlagališta je u tijeku, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u prvoj fazi.

Odlagalište Lesičak se nalazi 1 000 m jugoistočno od naselja Bedekovčina te 110 m istočno od rijeke Krapine. Lokacija je predviđena prostornim planom. Početak odlaganja je 1996. Površina odlagališta je 17 742 m². Na odlagalište se odvozi otpad s područja općine Bedekovčina koja ima 8 041 stanovnika. Odlagalište ima dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. U tijeku je izrada dokumentacije za sanaciju, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u prvoj fazi.

Odlagalište Medvedov jarek se nalazi u šumskom predjelu, istočno od grada Klanjca. Udaljenost do najbližeg naselja je 500 m. Lokacija je određeno prostornim planom. Odlagalište ima lokacijsku, građevinsku i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Početak odlaganja je 1985. Površina odlagališta je 14 000 m². Na odlagalište se odvozi otpad iz šest jedinica lokalne samouprave (Klanjec, Desinić, Kraljevec na Sutli, Kumrovec, Tuhelj i Zagorska Sela) koje imaju 12 263 stanovnika. Odlagalište je planirano zadržati u funkciji do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom. U tijeku je izvođenja radova sanacije sa nastavkom sanitarnog odlaganja, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u drugoj fazi.

Odlagalište Hum na Sutli se nalazi 400 m istočno od naselja Leskov grm te 300-500 m jugoistočno od tvornice Vetropak-Straža. Okoliš odlagalište čine šuma i na udaljenosti je 500 m od rijeke Sutle. Lokacija odlagališta određena je prostornim planom. Odlagalište ima lokacijsku i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Početak odlaganja je 1997. Površina odlagališta je 7 200 m². Na odlagalište se dovozi otpad s područja općine Hum na Sutli koja ima 5 060 stanovnika. U tijeku je izrada dokumentacije za sanaciju, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u prvoj fazi.

Odlagalište Tugonica se nalazi 900 m od regionalne ceste Marija Bistrica-Zlatar Bistrica, cca 300 m od zaseoka Habazini i Gornja Rugonica, 1 200 m sjeverozapadno od naselja Zlatar Bistrica, 30-50 m od rijeke Krapina i 100 m od prirodnog jezera. Odlagalište ima lokacijsku, građevinsku i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Početak odlaganja je 1982. Na odlagalište se odvozi otpad iz devet jedinica lokalne samouprave (Zlatar, Budinščina, Hraščina, Konjščina, Lobor, Mače, Marija Bistrica, Novi Golubovec i Zlatar Bistrica) koje imaju 29 300 stanovnika. Odlagalište je planirano zadržati u funkciji do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom. U tijeku je izvođenje radova sanacije s nastavkom sanitarnog odlaganja, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u drugoj fazi.

Za sufinanciranje sanacije tri odlagališta komunalnog otpada (Gorjak, Medvedov jarek i Tugonica) Krapinsko-zagorska županija je zaključila s Fondom ugovore i dodatke ugovorima u vrijednosti 36.790.244,00 kn od čega Fond sufinancira 23.626.900,00 kn (Medvedov jarek 73,92%, Gorjak i Tugonica 60,0%). Preostali iznos 13.163.344,00 kn sufinancira Županija 2.277.621,00 kn, jedinice lokalne samouprave 8.885.723,00 kn i komunalno društvo (Medvedov jarek) 2.000.000,00 kn.

Ugovorom i dodacima ugovoru o osiguranju i korištenju sredstava Županije i jedinica lokalne samouprave za neposredno sufinanciranje i sudjelovanje u realizaciji programa sanacije odlagališta zaključenim između jedinica lokalne samouprave koje odlažu otpad, Županije i komunalnih društava (izvoditelja radova) određeno je da jedinice lokalne samouprave osiguravaju sredstva razmjerno broju stanovnika i količini otpada odnosno razmjerno učešću pripadajućih površina pravnih i fizičkih osoba. Plaćanje jedinica lokalne samouprave je ugovoreno u obročnim iznosima do konca 2011., bez obzira na vrijednost izvedenih radova. Plaćanje izvoditeljima radova je ugovoreno prema vrijednosti izvedenih radova (privremene situacije odobrene od ovlaštene osobe), najviše do iznosa određenih ugovorom za obračunsko razdoblje.

Za sanaciji odlagališta komunalnog otpada (Gorjak, Medvedov jarek i Tugonica) Županija je zaključila ugovor i dodatke ugovoru s komunalnim društvom. Dodacima ugovorima rokovi izvođenja radova produženi do konca 2018.

Komunalna društva su do konca 2013. obračunala sanaciju tri odlagališta komunalnog otpada u iznosu 9.839.022,00 kn (Gorjak 5.048.763,00 kn, Medvedov jarek 2.987.794,00 kn i Tugonica 1.802.465,00 kn) od čega Fonda sufinancira 6.319.315,00 kn, jedinice lokalne samouprave 2.304.636,00 kn, Županija 679.360,00 kn i komunalno društvo 535.711,00 kn.

Od utvrđene obveze 2.304.636,00 kn, jedinice lokalne samouprave su uplatile 1.687.360,00 kn te obveze za uplatu koncem 2013. iznose 617.276,00 kn. Pet jedinica lokalne samouprave (Općina Hraščina 179.454,00 kn, Općina Novi Golubovec 38.651,00 kn, Općina Budinščina 10.077,00 kn, Općina Veliko Trgovišće 6.160,00 kn i Općina Jesenje 5.986,00 kn) uplatilo je ukupno 240.328,00 kn više od vrijednosti utvrđene prema obračunu sanacije komunalnih društava i učešću pojedine jedinice lokalne samouprave, te ukupna uplata jedinica lokalne samouprave iznosila 1.927.688,00 kn.

Koncem 2013. iskazana su u poslovnim knjigama Županije potraživanja od jedinica lokalne samouprave za sanaciju odlagališta komunalnog otpada, prema ugovorenim radovima, u iznosu 7.142.801,00 kn, a prema obračunanoj sanaciji komunalnih društava i učešću pojedine jedinice lokalne samouprave potraživanja od jedinica lokalne samouprave, umanjeno za uplate, iznose 617.276,00 kn ili 6.525.525,00 kn manje.

S obzirom da je Ugovorom i dodacima ugovoru zaključenim između jedinica lokalne samouprave, Županije i komunalnih društava, plaćanje komunalnim društvima ugovoreno prema vrijednosti izvedenih radova (privremene situacije odobrene od ovlaštene osobe), a najviše do iznosa određenih ugovorom za obračunsko razdoblje, da je s jedinicama lokalne samouprave ugovoreno obročno plaćanje do konca 2011. bez obzira na vrijednost izvedenih radova, da je rok izvođenja radova produžen do konca 2018., treba urediti međusobne odnose između jedinica lokalne samouprave i županije.

Državni ured za reviziju predlaže Županiji s jedinicama lokalne samouprave ugovoriti plaćanje prema obračunanim radovima na sanaciji odlagališta, najviše do iznosa utvrđenog ugovorom. Također predlaže u poslovnim knjigama Županije evidentirati potraživanja od jedinica lokalne samouprave, bilančno, obračunana prema obračunanim radovima na sanaciji i učešću pojedine jedinice lokalne samouprave umanjeno za uplate, a izvanbilančno prema ugovorenim radovima. Predlaže vratiti više uplaćena sredstva općinama.

Odredbama ugovora o pristupanju Europskoj uniji, Republika Hrvatska se obvezala osigurati postupno smanjivanje otpada odloženog na postojeća neusklađena odlagališta. Navedeno je propisano i odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom te je propisano da je odlaganje otpada na neusklađenom odlagalištu u Republici Hrvatskoj zabranjeno nakon 31. prosinca 2017. te bi sva odlagališta trebala biti sanirana do konca 2018.

Prema Sporazumu iz prosinca 2013., zaključenog između Fonda i Društva, koji je stupio na snagu u siječnju 2014., Društvo je odgovorno za provedbu projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, za i u ime jedinica lokalne samouprave. Sporazumom je određeno da će Fond sporazumno raskinuti ugovore s korisnicima (županije, gradovi i općine) nakon sklapanja novih ugovora o financiranju kojima će se urediti međusobni odnosi vezani za izradu daljnje projektne dokumentacije potrebne za sanaciju i prijavu projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske na sufinanciranje sredstvima Europske unije. U fazi izrade projektne tehničke dokumentacije je 30 odlagališta komunalnog otpada, a ista će zbog nedostatnih financijskih sredstava jedinica lokalne samouprave i neriješenih imovinsko pravnih odnosa, biti predložena na sufinanciranje sredstvima Europske unije u prvoj fazi, dok je preostalih devet odlagališta, koja su u postupku izvođenja radova sanacije s nastavkom sanitarnog odlaganja, biti predložena na sufinanciranje sredstvima Europske unije, u drugoj fazi. U prvoj fazi je predviđeno predložiti na sufinanciranje sredstvima Europske unije sanaciju četiri odlagališta u Krapinsko-zagorskoj županiji (Lesičak, Gubaševo, Kaniža i Hum na Sutli), a u drugoj fazi tri odlagališta (Gorjak, Medvedov jarek i Tugonica).

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za provođenje sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta do vremena izgradnje i otvaranja regionalnog centra za gospodarenje otpadom, odnosno do konca 2018.

Na području Krapinsko-zagorske županije postoji više divljih odlagališta otpada, odnosno manjih neuređenih prostora koji nisu predviđeni za odlaganje otpada, a formirali su ih najčešće građani gdje odlažu građevinski i glomazni otpad. Dio divljih odlagališta je saniran ili je u fazi sanacije.

U tablici broj 5 se daju podaci o divljim odlagalištima komunalnog otpada na području Krapinsko-zagorske županije po jedinicama lokalne samouprave te utrošenim sredstvima za sanaciju divljih odlagališta i izvorima sredstava na koncu 2013.

Tablica broj 5

Podaci o divljim odlagalištima na području Krapinsko-zagorske županije i utrošenim sredstvima za sanaciju na koncu 2013.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj divljih odlagališta	Broj saniranih divljih odlagališta	Utrošena sredstva za sanaciju divljih odlagališta po izvorima sredstava na koncu 2013.		
				Fond	Sredstva jedinice lokalne samouprave	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7
1.	Grad Donja Stubica	6	3	0,00	63.346,00	63.346,00
2.	Grad Klanjec	5	4	0,00	103.000,00	103.000,00
3.	Grad Krapina	30	30	750.413,00	744.673,00	1.495.086,00
4.	Grad Oroslavje	4	4	0,00	103.843,00	103.843,00
5.	Grad Pregrada	33	19	331.222,00	0,00	331.222,00
6.	Grad Zabok	6	6	0,00	38.431,00	38.431,00
7.	Grad Zlatar	13	6	140.505,00	403.547,00	544.052,00
8.	Općina Bedekovčina	2	2	0,00	78.701,00	78.701,00
9.	Općina Budinščina	14	8	0,00	142.797,00	142.797,00
10.	Općina Desinić	11	11	0,00	109.483,00	109.483,00
11.	Općina Đurmanec	0	0	0,00	0,00	0,00
12.	Općina Gornja Stubica	1	1	60.163,00	89.090,00	149.253,00
13.	Općina Hrašćina	10	6	0,00	46.563,00	46.563,00
14.	Općina Hum na Sutli	4	4	0,00	293.842,00	293.842,00
15.	Općina Jesenje	4	3	0,00	0,00	0,00
16.	Općina Konjščina	5	2	0,00	35.150,00	35.150,00
17.	Općina Kraljevec na Sutli	4	5	0,00	45.000,00	45.000,00
18.	Općina Krapinske Toplice	4	1	0,00	0,00	0,00
19.	Općina Kumrovec	3	3	0,00	43.366,00	43.366,00
20.	Općina Lohor	12	0	0,00	0,00	0,00
21.	Općina Mače	7	2	0,00	10.000,00	10.000,00
22.	Općina Marija Bistrica	7	1	0,00	6.160,00	6.160,00
23.	Općina Mihovljan	17	3	0,00	55.032,00	55.032,00
24.	Općina Novi Golubovec	1	1	0,00	33.030,00	33.030,00
25.	Općina Petrovsko	7	1	0,00	19.520,00	19.520,00
26.	Općina Radoboj	8	4	0,00	183.183,00	183.183,00
27.	Općina Stubičke Toplice	1	1	0,00	6.881,00	6.881,00
28.	Općina Sveti Križ Začretje	9	1	0,00	115.750,00	115.750,00
29.	Općina Tuhelj	11	8	183.240,00	305.400,00	488.640,00
30.	Općina Veliko Trgovišće	7	4	0,00	53.161,00	53.161,00
31.	Općina Zagorska Sela	5	2	0,00	35.000,00	35.000,00
32.	Općina Zlatar Bistrica	4	4	0,00	44.822,00	44.822,00
Ukupno		255	150	1.465.543,00	3.208.771,00	4.674.314,00

Prema podacima gradova i općina, sanaciju divljih odlagališta Fond je do konca 2013. sufinancirao 1.465.543,00 kn i jedinice lokalne samouprave 3.208.771,00 kn, odnosno ukupno 4.674.314,00 kn. Fond je doznačio gradovima i općinama 1.593.255,00 kn, od čega je za sanaciju utrošeno 1.465.543,00 kn. Od utrošenih 3.208.771,00 kn za sanaciju divljih odlagališta na tekuće pomoći iz županijskog proračuna se odnosi 1.110.243,00 kn.

Za sufinanciranje sanacije divljih odlagališta Grad Pregrada je zaključio ugovor s Fondom u iznosu 1.272.900,00 kn, od čega Fond sufinancira 572.805,00 kn, a Gradu je tijekom 2006. doznačeno je 460.934,00 kn. Grad Pregrada je za sanaciju divljih odlagališta utrošio u 2006. i 2007. iznos 331.222,00 kn, a sredstva Fonda u iznosu 129.712,00 kn nisu utrošena za sanaciju divljih odlagališta.

Županija je doznačila gradovima i općinama u razdoblju od 2008. do 2013. ukupno 1.232.202,00 kn, od čega je za sanaciju utrošeno 1.110.243,00 kn, a sredstva u ukupnom iznosu 121.959,00 kn jedinice lokalne samouprave (Grad Pregrada i općine Mače, Marija Bistrica, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje) nisu utrošile za sanaciju divljih odlagališta.

Krapinsko-zagorska županija je zajedno s hrvatskim i slovenskim partnerima provela projekt „Poboljšanje kvalitete života stanovnika i očuvanje bioraznolikosti kroz sanaciju i remedijaciju onečišćenih lokaliteta“ pod nazivom Remedisanus u okviru Operativnog programa za prekograničnu suradnju IPA Slovenija-Hrvatska koji je 85,0 % sufinanciran iz pretpristupnih fondova Europske unije. Jedna od aktivnosti projekta bila je sanacija 15 divljih odlagališta na području Krapinsko-zagorske županije. Vrijednost sanacija 15 divljih odlagališta na području gradova Klanjca, Krapine, Pregrade i Zlatara te općina Bedekovčina, Budinščina, Gornja Stubica, Hrašćina, Kraljevec na Sutli, Kumrovec, Mače, Radoboj, Sveti Križ Začretje, Veliko Trgovišće i Zlatar Bistrica iznosi 1.089.000,00 kn, od čega je 85,0 % sufinancirano iz sredstava Europske unije.

U pojedinim jedinicama lokalne samouprave građani i udruge su sudjelovali na čišćenju divljih odlagališta, a sakupljači komunalnog otpada odvezli su otpad skupljen čišćenjem divljih odlagališta. Prema podacima gradova i općina, na području Krapinsko-zagorske županije je bilo 255 divljih odlagališta, od čega je do konca 2013. sanirano 150, a nesaniranih je 105. Podaci o broju divljih odlagališta kojima raspoložu jedinice lokalne samouprave nisu potpuni i cjeloviti.

Državni ured za reviziju predlaže jedinicama lokalne samouprave, u suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspekcijski nadzor, uspostaviti učinkovit nadzor nad odlaganjem otpada na području Krapinsko-zagorske županije kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta te poduzeti mjere za sanaciju postojećih divljih odlagališta. Također predlaže, općinama i gradovima, sredstva Fonda i Županije utrošiti za sanaciju divljih odlagališta prema ugovoru ili odluci.

d) Informacijski sustav gospodarenja otpadom

Prema Strategiji i Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, razvitak informacijskog sustava je uvjet za učinkovito funkcioniranje sustava gospodarenja otpadom. Zakonom o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je informacijski sustav gospodarenja otpadom dio informacijskog sustava zaštite okoliša koji sadrži podatke iz objedinjenih izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, podatke o propisima, smjernicama, planovima i projektima u području gospodarenja otpadom te druge podatke.

Agencija je dužna pravodobno i cjelovito prikupljati i unositi podatke u informacijski sustav, a na temelju prikupljenih podataka je dužna izraditi izvješće o gospodarenju otpadom kao sastavni dio izvješća o stanju okoliša.

Revizijom je utvrđeno da pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne dostavljaju izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom Ministarstvu i Agenciji te Agencija ne raspolaže podacima za vođenje informacijskog sustava ili ne raspolaže pravodobno. Zbog navedenoga, podaci i informacije o provedbi planova gospodarenja otpadom na lokalnoj i regionalnoj razini koji su dostavljeni Agenciji, a koji se koriste za izradu četverogodišnjeg izvješća o stanju okoliša, nisu potpuni i kvalitetni te Agencija nije u mogućnosti donositeljima odluka i javnosti cjelovito prezentirati učinkovitost lokalne i područne (regionalne) samouprave u sustavu gospodarenja otpadom. Agencija objavljuje na svojim mrežnim stranicama planove i izvješća o gospodarenju otpadom, međutim s obzirom da pojedine jedinice ne dostavljaju izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, ona nisu obuhvaćena niti objavljena u izvješću Agencije te izvješće Agencije o provedbi planova gospodarenja otpadom na lokalnoj i regionalnoj razini ne odražava pravo stanje gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije ni Republike Hrvatske u cjelini.

Državni ured za reviziju predlaže Krapinsko-zagorskoj županiji i svim jedinicama lokalne samouprave na njenom području pravodobno osigurati podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom iz svoje nadležnosti i druge podatke potrebne za vođenje informacijskog sustava kako bi prikupljeni, objedinjeni i obrađeni podaci u okviru informacijskog sustava Agencije bili u funkciji nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Prema Pravilniku o registru onečišćavanja okoliša (Narodne novine 35/08), obveznici prijave podataka u Registar onečišćavanja okoliša su proizvođači, skupljači i oporabitelji otpada. Obveznici prijavljuju podatke putem korisničkog računa i lozinke. Pri ispunjavanju obrazaca, obveznici trebaju voditi brigu o kvaliteti prijavljenih podataka, posebice u pogledu potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti. Nadležni odjel u Krapinsko-zagorskoj županiji u suradnji s nadležnom inspekcijom je obvezan procijeniti kvalitetu dostavljenih podataka. Agencija koordinira rad na osiguranju i kontroli kvalitete podataka, putem Priručnika za vođenje Registra onečišćavanja okoliša, koji sadrži upute za rad i postupke za osiguranje kvalitete podataka. Agencija koordinira rad na osiguranju i kontroli kvalitete podataka putem Priručnika za vođenje Registra onečišćavanja okoliša koji sadrži upute za rad i postupke za osiguranje kvalitete podataka. Agencija je na svojim mrežnim stranicama objavila upute za popunjavanje obrazaca te je županijama uputila smjernice u svrhu provjere i ispravka prijavljenih podataka obveznika. Agencija provodi kontrole nakon prethodne kontrole županija, u smislu pravilnosti popunjavanja obrazaca, dupliranja prijave, upisivanja ispravnih količina otpada, dostavljanja nepotpunih obrazaca, pogrešno utvrđenog statusa otpada i drugo.

Revizijom je utvrđeno da prijavljivanje podataka za prethodnu godinu u Registar onečišćavanja okoliša započinje u drugoj polovini siječnja tekuće godine. Rok prijave podataka je do 1. ožujka, a županijama je rok do 15. lipnja za provjeru potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti dostavljenih podataka. U navedenom roku županijski odjel nadležan za poslove zaštite okoliša (dva zaposlenika i jedan pripravnik Upravnog odjela za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša) mora provjeriti podatke dostavljene od većeg broja obveznika (oko 500). Podaci koje obveznici prijavljuju su često uneseni na pogrešnom obrascu.

Podaci o količinama prikupljenog i odloženog otpada su u pojedinim slučajevima nepotpuni i netočni, a ponekad je status otpada pogrešno određen. Zaposlenici nadležnog županijskog odjela kontaktiraju obveznike putem telefona, pisanim ili elektronskim putem i upozoravaju ih na propuste, međutim pojedini ne dostavljaju podatke ni nakon pisanih i usmenih zamolbi. Nakon obavljene kontrole i verifikacije prijavljenih podataka, korisnički račun obveznika se zaključava i podaci se smatraju vjerodostojnim te ih Agencija može koristiti.

Državni ured za reviziju predlaže jedinicama područne (regionalne) samouprave, u suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka koji se prijavljuju u Registar onečišćavanja okoliša, kako bi se postigla učinkovitija kontrola sustava gospodarenja otpadom na svim razinama.

Jedinice lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije ne raspolažu cjelovitim podacima o provedenim aktivnosti na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, niti su podaci o gospodarenju otpadom objavljeni na mrežnim stranicama jedinica lokalne samouprave. Prema odredbama članka 137. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, informacijski sustav mora sadržavati podatke iz objedinjenih izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom, podatke o lokacijama odbačenog otpada, o provedenim izobrazno-informativnim aktivnostima, o količinama, vrstama i tokovima otpada iz očevidnika o nastanku i tijeku otpada, o izdanim dozvolama i potvrdama za postupke gospodarenja otpadom, o građevinama za gospodarenje otpadom te druge podatke. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su obvezne pravodobno prikupljati sve podatke važne za sustav gospodarenja na svom području, voditi evidencije o provedenim aktivnostima te podatke objavljevati na mrežnim stranicama i dostavljati ih Agenciji.

Državni ured za reviziju predlaže Krapinsko-zagorskoj županiji i svim jedinicama lokalne samouprave, voditi cjelovite podatke o provedenim aktivnostima na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, a pogotovo podatke o službenim i divljim odlagalištima komunalnog otpada, izgradnji regionalnog centra za gospodarenje otpadom s pretovarnim stanicama i izgradnji reciklažnih dvorišta. Nadalje, skreće se pozornost na važnost praćenja aktivnosti vezanih uz gospodarenje otpadom na svom području, kako bi se mogle pravodobno prijaviti Fondu za izgradnju građevina za gospodarenje otpadom te za sufinanciranje nabave komunalne opreme, komunalnih vozila i izgradnju reciklažnih dvorišta.

e) Edukacija o gospodarenju otpadom

Strateški cilj edukacije upravnih struktura, stručnjaka i javnosti o gospodarenju otpadom je planirano ostvariti putem razvoja sustava odgoja i obrazovanja, informiranja i komunikacije o otpadu prikladnim programima u školskom i izvanškolskom području, medijima i stručnim radionicama, razradi programa i metoda za edukaciju. Planirano je kontinuirano provođenje i ukazivanje na probleme vezane uz otpad i promicanje pravilnog postupanja s otpadom, pozitivnog pristupa i pronalaženje sporazuma za rješavanje problema otpada.

Prema odredbama članka 39. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, jedinica lokalne samouprave je dužna na svom području i o svom trošku, osigurati godišnje provođenje izobrazno-informativne aktivnosti, a osobito javne tribine, informativne publikacije o gospodarenju otpadom i objavu specijaliziranih priloga u medijima kao što su televizija i radio. Također je dužna uspostaviti i ažurno održavati svoju mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području.

Edukacija stanovništva o obvezi odvojenog prikupljanja komunalnog otpada na području Krapinsko-zagorske županije se provodi djelomično. Većina jedinica lokalne samouprave provodi edukaciju stanovništva o obvezi odvojenog prikupljanja komunalnog otpada putem komunalnih društava i koncesionara. Komunalna društva i koncesionari-skupljači komunalnog otpada provode edukaciju stanovništva o obvezi i načinu odvojenog prikupljanja komunalnog otpada putem cirkularnih pisama zajedno s računima, objavom na mrežnim stranicama i informativnim lecima. Pojedine jedinice lokalne samouprave provode edukaciju stanovništva o obvezi i načinu odvojenog prikupljanja komunalnog otpada putem lokalnih listova, objavom putem radio stanica i letaka. Županija je financirala održavanje lutkarske predstave u dječjim vrtićima, a jedna jedinica lokalne samouprave je u suradnji s udrugom provela edukacijske aktivnosti u osnovnoj školi s ciljem podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada. Provedene aktivnosti na educiranju stanovništva nisu potpune i cjelovite i ne provode se kontinuirano. Većina jedinica lokalne samouprave na svojim mrežnim stranicama nema informacije o gospodarenju otpadom na svom području. Izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom ne sadrže izobrazno-informativne aktivnosti.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama na području Krapinsko-zagorske županije provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti te uspostaviti i ažurno održavati mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području. Predlaže se sastavljati izvješće o provedbi izobrazno-informativnih aktivnosti kao sastavnog dijela godišnjeg izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. U cilju podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada, predlaže se kontinuirano provoditi akcije prikupljanja otpada koje će stimulirati i poticati stanovništvo i gospodarstvo na aktivno sudjelovanje u odvojenom prikupljanju komunalnog otpada.

f) Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom

Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom županije, gradova i općina se provodi putem izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom. Svrha izrade navedenog izvješća je kontinuirani nadzor nad uspostavom održivog sustava gospodarenja otpadom u županiji u skladu s obvezama i smjernicama nacionalne zakonske regulative, propisa Europske unije te državnih i lokalnih planskih dokumenata.

Obvezu nadzora nad provođenjem plana gospodarenja otpadom provodi nadležno upravno tijelo županije. Nadležno upravno tijelo u Krapinsko-zagorske županiji je Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša.

Prema odredbama Zakona o otpadu, nadležni uredi županija su bili obvezni jednom godišnje, do 31. svibnja tekuće za prethodnu godinu, a gradonačelnici i općinski načelnici do 30. travnja tekuće za prethodnu godinu, županijskoj skupštini te gradskom odnosno općinskom vijeću, podnositi izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom, posebice o provedbi obveza i učinkovitosti poduzetih mjera. Usvojena izvješća nadležni uredi su bili obvezni dostavljati Ministarstvu i Agenciji.

Odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, navedene odredbe su mijenjane te je od srpnja 2013. jedinica lokalne samouprave obvezna dostavljati godišnje izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom jedinici područne (regionalne) samouprave do 31. ožujka tekuće za prethodnu kalendarsku godinu i objaviti ga u svom službenom glasilu.

Jedinica područne (regionalne) samouprave je obvezna dostavljati godišnje izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi plana gospodarenja otpadom Ministarstvu i Agenciji do 31. svibnja tekuće za prethodnu kalendarsku godinu i objaviti ga u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Agencija jednom godišnje objavljuje navedena objedinjena izvješća na svojim mrežnim stranicama.

Od 22 jedinice lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije koje su donijele planove gospodarenja otpadom, samo je osam jedinica lokalne samouprave sastavljalo godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. Općina Zlatar Bistrica je sastavila izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom za 2010., 2011. i 2012. koja su usvojena na općinskom vijeću i dostavljena Agenciji. Krapinsko-zagorska županija nije sastavljala izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom.

Izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom za 2013. su sastavili gradovi Donja Stubica, Klanjec, Krapina i Zabok te općine Mače, Sveti Križ Začretje, Zlatar-Bistrica i Zagorska Sela. Izvješća gradova Donja Stubica i Zabok te općina Mače i Sveti Križ Začretje objavljena su u službenom glasilu. Izvješća gradova Donja Stubica, Klanjec i Krapina te općina Mače, Zlatar Bistrica i Zagorska Sela dostavljena su Upravnom odjelu za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša Krapinsko-zagorske županije.

U tablici broj 6 se daju podaci o izvješćima o provedbi planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije.

Tablica broj 6

Podaci o izvješćima o provedbi planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Izvjешća o provedbi planova gospodarenja otpadom		
		Godine za koje su donesena	Dostavljena predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave (DA/NE)	Dostavljena nadležnom upravnom tijelu županije (DA/NE)
1	2	3	4	5
1.	Grad Donja Stubica	2013.	NE	DA
2.	Grad Klanjec	2013.	DA	DA
3.	Grad Krapina	2013.	DA	DA
4.	Grad Oroslavje	-	-	-
5.	Grad Pregrada	-	-	-
6.	Grad Zabok	2013.	DA	NE
7.	Grad Zlatar	-	-	-
8.	Općina Bedekovčina	-	-	-
9.	Općina Budinščina	-	-	-
10.	Općina Desinić	-	-	-
11.	Općina Đurmanec	-	-	-
12.	Općina Gornja Stubica	-	-	-
13.	Općina Hrašćina	-	-	-
14.	Općina Hum na Sutli	-	-	-
15.	Općina Jesenje	-	-	-
16.	Općina Konjščina	-	-	-
17.	Općina Kraljevec na Sutli	-	-	-
18.	Općina Krapinske Toplice	-	-	-
19.	Općina Kumrovec	-	-	-
20.	Općina Lohor	-	-	-
21.	Općina Mače	2013.	DA	DA
22.	Općina Marija Bistrica	-	-	-
23.	Općina Mihovljan	-	-	-
24.	Općina Novi Golubovec	-	-	-
25.	Općina Petrovsko	-	-	-
26.	Općina Radoboj	-	-	-
27.	Općina Stubičke Toplice	-	-	-
28.	Općina Sveti Križ Začretje	2013.	DA	NE
29.	Općina Tuhelj	-	-	-
30.	Općina Veliko Trgovišće	-	-	-
31.	Općina Zagorska Sela	2013.	NE	DA
32.	Općina Zlatar Bistrica	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA

Izvjешća o provedbi planova gospodarenja otpadom gradova i općina, sadrže opisno provedene mjere gospodarenja otpadom, ali bez financijskih i količinskih pokazatelja, odnosno nisu iskazane količine nabavljene opreme prema vrsti (kante, kontejneri, komunalna vozila, drugo), iznosi troškova gospodarenja otpadom (troškovi nabave opreme za odvojeno skupljanje komunalnog otpada, troškovi sanacije odlagališta, drugi troškovi) te izvori financiranja, zbog čega je onemogućena usporedba količina i troškova gospodarenja otpadom u odnosu na planirane količine i troškove gospodarenja otpadom.

Izvršenje plana gospodarenja otpadom Grada Krapine za 2013. sadrži količine nabavljene opreme i utrošena sredstva za financiranje provedbe plana gospodarenja otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama sastavljati godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom, dostavljati ih Krapinsko-zagorskoj županiji i objavljivati u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Također, predlaže Krapinsko-zagorskoj županiji dostavljati Ministarstvu i Agenciji godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom u propisanom roku te ga objaviti u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Predlaže se u izvješću o provedbi plana gospodarenja otpadom navesti aktivnosti i podatke koji će biti usporedivi s planiranim aktivnostima i podacima utvrđenim planom gospodarenja otpadom gradova i općina te navesti količinu nabavljene opreme, troškove gospodarenja otpadom prema vrsti troška i izvore financiranja, u svrhu učinkovitog praćenja aktivnosti provedenih u određenom razdoblju.

Odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisan upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom propisa koji reguliraju gospodarenje otpadom te praćenje postupaka gospodarenja svim vrstama otpada i zaštite okoliša. Ministarstvo provodi upravni nadzor u nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a inspekcijski nadzor se provodi kod svih obveznika primjene navedenog Zakona. Provedba mjera nadzora i praćenja gospodarenja otpadom je zakonska obveza gradova i općina te komunalnih društava kojima je povjereno obavljanje djelatnosti skupljanja i zbrinjavanja otpada.

Krapinsko-zagorska županija je svojim planom gospodarenja otpadom propisala provedbu mjera nadzora i praćenja gospodarenja otpadom, koje se odnose na stalni nadzor tijekom otpada, stalni nadzor rada odlagališta, uspostavu odvojenog prikupljanja otpada, nadzor rada koncesionara i tijekom otpadnog materijala kojeg se odvojeno skuplja. Prema planu, nadzor nad provedbom plana gospodarenja otpadom treba obavljati nadležni županijski upravni odjel.

OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije. Ciljevi revizije su bili ocijeniti provedbu planova gospodarenja otpadom, ocijeniti uspostavu sustava odvojenog prikupljanja komunalnog otpada, ocijeniti aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, ocijeniti provedbu sanacija i zatvaranja odlagališta, ocijeniti informacijski sustav gospodarenja otpadom, ocijeniti edukaciju o gospodarenju otpadom te ocijeniti nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom u Krapinsko-zagorskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije.

Na temelju provedenih postupaka revizije i utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da gospodarenje otpadom u Krapinsko-zagorskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije nije dovoljno učinkovito te se spomenutim jedinicama daju preporuke za povećanje učinkovitosti gospodarenja otpadom.

Državni ured za reviziju daje sljedeće preporuke:

- Donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, nakon što na prijedlog plana gospodarenja otpadom ishodi prethodnu suglasnost upravnog tijela županije nadležnog za poslove zaštite okoliša. Također, nacrt plana gospodarenja otpadom učiniti dostupnim javnosti za iznošenje primjedbi, prijedloga i mišljenja, a plan gospodarenja otpadom objaviti u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Nadalje, predlaže gradovima i općinama koje su donijele plan gospodarenja otpadom sastavljen na temelju Zakona o otpadu, uskladiti navedeni plan s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Povjeriti obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za smanjenje količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Krapinsko-zagorskoj županiji, čime bi se smanjila količina otpada na području Republike Hrvatske i time pridonijelo ostvarenju ciljeva određenih Strategijom i Planom gospodarenja otpadom, a Republika Hrvatska ispunila međunarodne obveze i postupala u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) otpada u cilju uspostave cjelovitog sustava odvojenog prikupljanja otpada, u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava te izgradnju kompostana u cilju smanjivanja količine biorazgradivog komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta.

- Planirati izgradnju reciklažnih dvorišta za gospodarenje komunalnim i građevinskim otpadom kao prioritetne projekte izgradnje komunalne infrastrukture, pokrenuti aktivnosti izgradnje reciklažnih dvorišta te osigurati prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta na način koji omogućava pristupačno korištenje svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta.
- Preispitati iskorištenost kapaciteta predloženih postrojenja za mehaničku i biološku obradu otpada, s obzirom da je količina otpada koja se odlaže na odlagališta s područja četiri županije sjeverozapadne Hrvatske značajno manja od predviđenog kapaciteta postrojenja.
- Zaključiti dodatke Sporazumu o namjeri zabrinjavanja otpada u regionalnom centru za gospodarenje otpadom, kojim će se utvrditi cijena zbrinjavanja otpada te obveze jedinice lokalne samouprave vezano uz izgradnju centra za gospodarenje otpadom, pretovarne stanice, sanaciju i zatvaranje odlagališta nakon što se preciznije utvrde troškovi i izvori financiranja.
- Poduzeti aktivnosti za provođenje sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta do vremena izgradnje i otvaranja regionalnog centra za gospodarenje otpadom, odnosno do konca 2018.
- U suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspekcijski nadzor, uspostaviti učinkovit nadzor nad odlaganjem otpada na području Krapinsko-zagorske županije kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta te poduzeti mjere za sanaciju postojećih divljih odlagališta. Također, predlaže općinama i gradovima, sredstva Fonda i Županije utrošiti za sanaciju divljih odlagališta prema ugovoru ili odluci.
- Pravodobno osigurati podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom iz svoje nadležnosti i druge podatke potrebne za vođenje informacijskog sustava, kako bi informacijski sustav, koji vodi Agencija, bio u funkciji nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.
- U suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka koji se prijavljuju u Registar onečišćavanja okoliša, kako bi se postigla učinkovitija kontrola sustava gospodarenja otpadom na svim razinama.
- Voditi cjelovite podatke o provedenim aktivnostima na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, a pogotovo podatke što se odnose na službena odlagališta komunalnog otpada, divlja odlagališta, izgradnju centra za gospodarenje otpadom s pretovarnim stanicama i na izgradnju reciklažnih dvorišta. Nadalje, skreće se pozornost na važnost praćenja aktivnosti vezanih uz gospodarenje otpadom na svom području, kako bi se mogle pravodobno prijaviti Fondu za sufinanciranje sanacije odlagališta i izgradnje građevina za gospodarenje otpadom te za sufinanciranje nabave komunalne opreme, komunalnih vozila i izgradnju reciklažnih dvorišta.
- Provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti te uspostaviti i ažurno održavati mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području.

Također, predlaže sastavljati izvješće o provedbi izobrazno-informativnih aktivnosti kao sastavnog dijela godišnjeg izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. U cilju podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada, predlaže se kontinuirano provoditi akcije prikupljanja otpada koje će stimulirati i poticati stanovništvo i gospodarstvo na aktivno sudjelovanje u odvojenom prikupljanju komunalnog otpada.

- Sastavljati izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom na području gradova i općina na propisan način. U izvješću o provedbi plana gospodarenja otpadom navesti aktivnosti i podatke koji će biti usporedivi s planiranim aktivnostima i podacima utvrđenim planom gospodarenja otpadom gradova i općina te navesti količinu nabavljene opreme, troškove gospodarenja otpadom prema vrsti troška i izvore financiranja, u svrhu učinkovitog praćenja aktivnosti provedenih u određenom razdoblju.
- Dostavljati godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom Krapinsko-zagorskoj županiji u propisanom roku te izvješća objavljivati u svom službenom glasilu. Također, predlaže Krapinsko-zagorskoj županiji izraditi i dostavljati Ministarstvu i Agenciji godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom u propisanom roku te ga objaviti u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala učinkovitost gospodarenja otpadom odnosno smanjila količina otpada na području Krapinsko-zagorske županije, kao i na području Republike Hrvatske u cjelini, čime bi se, ispunile međunarodne obveze te uspostavio kvalitetan i sveobuhvatan sustav gospodarenja otpadom.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Krapinsko-zagorske županije su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji gospodarenja otpadom na području Krapinsko-zagorske županije i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti učinjeni te razloge zbog kojih sustav gospodarenja otpadom nije u potpunosti uspostavljen i nije dovoljno učinkovit.

Grad Zlatar je u očitovanju naveo da je Plan gospodarenja otpadom u postupku izrade, a nakon dobivanja potrebne suglasnosti i donošenja će biti objavljen u službenom glasilu. Također je naveo da je u veljači 2014. zajedno s općinama Konjščina, Budinščina, Hrašćina, Zlatar-Bistrica, Mače, Lohor i Novi Golubovec potpisao Sporazum o zajedničkom gospodarenju otpadom s komunalnim društvom. Općina Konjščina je u očitovanju navela da su pokrenuti postupci izrade odnosno usklađenja planova gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave koje su potpisale Sporazum o zajedničkom gospodarenju otpadom. Grad Pregrada je u očitovanju naveo da je u tijeku donošenje Plana gospodarenja otpadom te je proveden postupak javnog uvida. Općina Đurmanec je u očitovanju navela da u Planu gospodarenja otpadom nije izričito navedeno na koje se razdoblje odnosi, ali je iz plana vidljivo da se odnosi 2008.-2015.

Gradovi Krapina, Pregrada i Zabok su u očitovanju naveli da provode aktivnosti za izgradnju reciklažnog dvorišta. Grad Krapina je osigurao zemljište za izgradnju reciklažnog dvorišta koje će biti zajedničko za Grad Krapinu i općine Đurmanec, Jesenje, Petrovsko i Radoboj. Projekt je prijavljen za sufinanciranje Fondu i započelo je projektiranje. Grad Pregrada je u očitovanju naveo da je prijavio izgradnju reciklažnog dvorišta na sufinanciranje Fondu. Općina Kumrovec je u očitovanju navela da nije u mogućnosti samostalno izgraditi reciklažno dvorište pristupačno za korištenje svim stanovnicima Općine Kumrovec jer ima 1 593 stanovnika. Izgradnju reciklažnog dvorišta općine Kumrovec i Zagorska Sela planiraju zajedno s komunalnim poduzećem čiji su osnivači, na lokaciji odlagališta komunalnog otpada Medvedov jarek.

Grad Pregrada je u očitovanju naveo da je osigurao od kolovoza 2014. odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, papira i plastike, a u tijeku je nabava zelenih otoka. Grad Zlatar je u očitovanju naveo da je osigurao od početka rujna 2014. odvojeno prikupljanje, na kućnom pragu, papira, pet, tetrapak, metalne i plastične ambalaže. Općina Kraljevec na Sutli je u očitovanju navela da se poduzimaju mjere za postavljanje zelenih otoka.

Grad Krapina je u očitovanju naveo da su rokovi donošenja odluka o načinu pružanja javnih usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada vezani uz donošenje Uredbe Vlade Republike Hrvatske, koja do konca rujna 2014. nije donesena.

Općina Konjščina je u očitovanju navela da su pokrenuti postupci za nabavu kanti i kontejnera za otpad s čipovima, kamiona autosmečara sa sustavom za elektroničku identifikaciju posuda za otpad, balirke, preše te mobilnih jedinica reciklažnog dvorišta. Općina Bedekovčina je u očitovanju navela da provodi projekt gospodarenja otpadom Europske unije ZEROWASTE PRO, u okviru kojeg je postavljen zeleni otok za prikupljanje sedam vrsta otpada. Općina Mače je u očitovanju navela da je u tijeku nabava 840 kanti koje sufinancira Fond i komunalno društvo. Općina Zagorska Sela je u očitovanju navela da je u 2014. poduzela aktivnosti radi nabave kanti svakom domaćinstvu za odvajanje otpada na kućnom pragu.

Općina Mače je u očitovanju navela da je u 2014. sanirala odlagalište za koje je županija doznala sredstva. Općina Zagorska Sela je u očitovanju navela da će nastaviti izobrazne aktivnosti koje su već započete prekograničnim projektom 48 UR.

Prema odredbi članka 14. stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, na ovo Izvješće zakonski predstavnik može staviti prigovor u roku osam dana od dana njegova primitka.

O prigovoru odlučuje glavni državni revizor.

Prigovor se dostavlja Državnom uredu za reviziju, Područni ured Varaždin, Kratka 2, 42 000 Varaždin.

OVLAŠTENE DRŽAVNE REVIZORICE:

mr. sc. Jelena Oršolić, dipl. oec., v.r.

Đurđa Labaš, dipl. oec., v.r.



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD ZABOK
Gradonačelnik

KLASA: 402-08/14-01/02
URBROJ: 2197/01-04/2-14-13
Zabok, 21.10.2014.

GRADSKOM VIJEĆU GRADA ZABOKA

**Predmet: Izvješće Gradonačelnika o korištenju sredstava proračunske zalihe
- daje se**

Zakonom o proračunu («Narodne novine» br. 87/08. i 136/12.) propisana je obveza države, te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da u proračunu utvrde sredstva za proračunsku zalihu.

Sukladno članku 56. gore navedenog Zakona propisano je kako se sredstva proračunske zalihe koriste za nepredviđene namjene za koje nisu osigurana sredstva u proračunu, ili za namjene za koje se tijekom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva jer ih pri planiranju proračuna nije bilo moguće predvidjeti.

Nadalje istim člankom Zakona utvrđeno je kako se sredstva proračunske zalihe koriste za financiranje rashoda nastalih pri otklanjanju posljedica elementarnih nepogoda, epidemija, ekoloških nesreća, te za druge nepredviđene rashode tijekom godine. Poštujući odredbe navedenog Zakona, te Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zaboka za 2014. godinu, u Proračunu Grada Zaboka za 2014. godinu planirana su sredstva proračunske zalihe u iznosu od 100.000,00 Kn. Sredstva su planirana u razdjelu 001: Ured Grada, programu 1004: Redovan rad izvršnog tijela, aktivnosti: A100405: Proračunska zaliha. Prilikom realizacije ovih rashoda isti se evidentiraju na teret računa stvarnih rashoda kojima prema vrsti pripadaju.

Člankom 57. Zakona o proračunu, te člankom 14. Odluke o izvršavanju proračuna Grada Zaboka za 2014. godinu utvrđeno je kako o korištenju sredstava proračunske zalihe odlučuje gradonačelnik, koji je obvezan izvijestiti predstavničko tijelo o korištenju sredstava zalihe.

Temeljem gore navedenog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Zaboka da primi na znanje Izvješće gradonačelnika u tekstu kako slijedi:

Sukladno članku 57. stavku 3. Zakona o proračunu («Narodne novine» br. 87/08. i 136/12.), članku 42. Statuta Grada Zaboka («Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije» br. 09/13. i 16/14.), te članku 14. Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zaboka za 2014. godinu (Klasa: 400-01/13-01/02 Urbroj: 2197/01-02-13-2) Gradonačelnik Grada Zaboka dana 21. listopada 2014. godine podnosi sljedeće

**IZVJEŠĆE
o korištenju sredstava proračunske zalihe**

I. U izvještajnom razdoblju od 01. do 30. rujna 2014. godine iz Proračuna Grada Zaboka za 2014. godinu sa aktivnosti: A100405 – proračunska zaliha **nije** bilo isplate sredstava.

GRADONAČELNIK
Ivan Hanžek, oec.



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD ZABOK
G r a d s k o v i j e ć e

KLASA: 402-08/14-01/02
URBROJ: 2197/01-02-14-14
Zabok, 05. studenog 2014.

**Predmet: Izvješće Gradonačelnika o korištenju sredstava proračunske zalihe
za razdoblje od 01. do 30. rujna 2014. godine**

Na temelju članka 31. Statuta Grada Zaboka («Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije» broj 09/13. i 16/14.) Gradsko vijeće Grada Zaboka na svojoj 13. sjednici održanoj dana 05. studenog 2014. godine donijelo je slijedeći

ZAKLJUČAK

I.

Gradsko vijeće Grada Zaboka prima na znanje i prihvaća Izvješće Gradonačelnika o korištenju sredstava proračunske zalihe za razdoblje od 01. do 30. rujna 2014. godine.

II.

Izvješće iz članka I. nalazi se u prilogu ovog Zaključka i čini njegov sastavi dio.

P R E D S J E D N I K
Gradskog vijeća
Žarko Ivančić, oec.

DOSTAVITI:

1. Upravni odjel za financije, ovdje,
2. Za prilog zapisniku,
3. Za zbirku akata,
4. Pismohrana.